

УТВЕРЖДАЮ  
Председатель  
Контрольно - счетной палаты  
Валдайского муниципального района

\_\_\_\_\_  
(подпись, инициалы и фамилия)  
«\_\_» \_\_\_\_\_ 20\_\_ года

**ОТЧЕТ**  
**о результатах экспертно-аналитического мероприятия**  
**«Внешний муниципальный финансовый контроль в отношении**  
**объектов, строительство (реконструкция, рекультивация) которых не**  
**завершено по состоянию на 01.09.2024»»**

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:

пункт 13 раздела 1 плана работы Контрольно – счетной палаты Валдайского муниципального района на 2024 г. (включено на основании протокола № 12 решения совместного заседания Президиума Совета контрольно – счетных органов при Счетной палате Новгородской области от 15 мая 2024 г.)

Предмет экспертно-аналитического мероприятия: процессы, связанные со строительством (реконструкцией, рекультивацией) объектов капитального строительства на территории Валдайского муниципального района.

Объект контроля:

1. Администрация Яжелбицкого сельского поселения;  
Юридический (фактический) адрес объекта контроля: 175411, с. Яжелбицы, ул. Усадьба, д. 22 Валдайского района Новгородской области;  
Контактный номер телефона: 8 (81666) 37- 156,8 (81666) 37 -126.  
ИНН: 5302011199;

Срок проведения экспертно-аналитического мероприятия: с 21.06.2024 по 30.08.2024 г.

Цель экспертно-аналитического мероприятия:

1. Оценка степени выполнения работ в отношении объектов капитального строительства (реконструкции, рекультивации).

Исследуемый период: 2020-2023 годы и истекший период 2024 года.

Краткая характеристика сферы предмета и деятельности объекта контроля:

- выполнение работ по строительству пешеходного моста через реку Полометь в д.Полометь Валдайского района Новгородской области.

**Оценка степени выполнения работ в отношении объектов капитального строительства (реконструкции, рекультивации) на предмет завершения работ и ввода в эксплуатацию.**

Между Администрацией и Обществом с ограниченной ответственностью «НовгородАвтомостПроект» (далее – ООО

«НовгородАвтомостПроект») заключен муниципальный контракт № 0150300006918000003-03 от 16.07.2018 г. на разработку проекта строительства пешеходного моста через реку Полометь в д. Поломать Валдайского района Новгородской области. Стоимость услуг по настоящему контракту составила 1 999,0 тыс. руб. Авансовый платеж не предусмотрен.

Расчеты произведены в полном объеме на сумму 1 999,0 тыс. руб., представлены следующие документы:

- счет на оплату № 41 от 28.08.2018 г. на сумму 789,8 тыс. руб., акт о приемке выполненных работ № 1 от 28.08.2018 г. на сумму 789,8 тыс. руб., платежное поручение № 722345 от 11.09.2018 на сумму 789,8 тыс. руб.;

- счет на оплату № 45 от 31.10.2018 г. на сумму 873,2 тыс. руб., акт о приемке выполненных работ № 2 от 31.10.2018 г. на сумму 873,2 тыс. руб., платежное поручение № 131709 от 14.11.2018 на сумму 873,2 тыс. руб.;

- счет на оплату № 55 от 25.12.2018 г. на сумму 335,9 тыс. руб., акт о приемке выполненных работ № 3 от 25.12.2018 г. на сумму 335,9 тыс. руб., платежное поручение № 403892 от 27.12.2018 на сумму 336,0 тыс. руб.

В рамках вышеуказанного контракта проведена проверка определения достоверности сметной стоимости, размер которой составил - 12 730,7 тыс. руб., в том числе:

- строительно – монтажные работы – 10 166,2 тыс. руб.

- прочие затраты – 2 564,5 тыс. руб.

из них ПИР (без НДС) – 1999,0 тыс. руб.

НДС 20 % - 1 788,62 тыс. руб.

Достоверность сметной стоимости подтверждена положительным заключением от 24.12.2018 г. № 53-1-1-3-008465-2018, выданным государственным автономным учреждением «Управление государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий Новгородской области» (далее – «ГАУ «Госэкспертиза Новгородской области»»).

Согласно сведениям, размещенным на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее - ЕИС), имеется Приложение № 1 «Конкурсная документация», которая содержит ведомость объемов и стоимости работ при строительстве пешеходного моста через реку Полометь в д. Поломать Валдайского района Новгородской области, согласно которой стоимость работ по объекту с учетом НДС составила – 10 358,7 тыс. руб., в том числе: строительно – монтажные работы – 8 305,8 тыс. руб., прочие затраты – 241,0 тыс. руб., резерв средств на непредвиденные работы и затраты – 85,5 тыс. руб. (1%), НДС – 1 726,4 тыс. руб. (20 %), что соответствует сведениям в сводном сметном расчете.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия проведен анализ степени выполнения работ в отношении объекта капитального строительства «Строительство пешеходного моста через реку Полометь в д. Поломать Валдайского района Новгородской области» на предмет завершения работ и ввода в эксплуатацию, по результатам которого установлено следующее.

В 2019 году средства на выполнение работ по строительству пешеходного моста через реку Полометь в д. Поломать Валдайского района Новгородской области предусмотрены в форме субсидии из областного бюджета бюджету Валдайского муниципального района в рамках соглашения, заключенного между Министерством транспорта, дорожного хозяйства и цифрового развития Новгородской области и Администрацией Яжелбицкого сельского поселения (далее - Администрация) от 10.06.2019 г. № 151 (далее – Соглашение с Министерством транспорта) о предоставлении в 2019 году из дорожного фонда Новгородской области бюджету Яжелбицкого сельского поселения субсидии бюджетам городских и сельских поселений на софинансирование расходов по реализации правовых актов Правительства Новгородской области по вопросам проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта и ремонта автомобильных дорог общего пользования местного значения в сумме 11 414,2 тыс. руб., в том числе средства бюджета Новгородской области – 11 300,0 тыс. руб., средства бюджета муниципального образования – 114,2 тыс. руб. Общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете Яжелбицкого сельского поселения, на финансовое обеспечение расходных обязательств в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, составляет 11 414,2 тыс. руб. (решение Совета депутатов Яжелбицкого сельского поселения «О бюджете Яжелбицкого сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020 – 2021 годы» от 27.12.2018 № 164). Объем субсидии из бюджета Новгородской области – 11 300,00 тыс. руб. (99%), что соответствует Соглашению с Министерством транспорта.

Уровень софинансирования за счет средств бюджета Яжелбицкого сельского поселения, согласно Соглашению с Министерством Транспорта, составил 114,2 тыс. руб. (*соблюден*).

Уведомление по расчетам между бюджетами от Министерства транспорта о предоставлении субсидии на вышеуказанные цели в ходе проведения мероприятия не представлено. В результате не представляется возможным сделать вывод в какой период предоставлены денежные средства.

Расходные обязательства, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, установлены муниципальной программой «Осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения расположенных в границах населенных пунктов Яжелбицкого сельского поселения на 2019 – 2022 годы», утвержденной постановлением Администрации Яжелбицкого сельского поселения от 25.12.2018 № 211 (с изменениями от 29.10.2018 № 157).

Заключено дополнительное соглашение от 05.11.2019 № 151.1 к соглашению от 10.06.2019 г. № 151 (далее – Соглашение с Министерством транспорта) о предоставлении в 2019 году из дорожного фонда Новгородской области бюджету Яжелбицкого сельского поселения субсидии бюджетам

городских и сельских поселений на софинансирование расходов по реализации правовых актов Правительства Новгородской области по вопросам проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта и ремонта автомобильных дорог общего пользования местного значения, согласно которому средства субсидии составили 10 541,6 тыс. руб., в том числе средства бюджета Новгородской области – 10 436,1 тыс. руб., средства бюджета муниципального образования – 105,5 тыс. руб.

Решением «О внесении изменений в бюджет Яжелбицкого сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020 – 2021 годы» от 14.11.2019 г. № 202 объем финансирования приведен в соответствие с Соглашением с Министерством.

По причине наводнения, произошедшего в 2019 г., средства из бюджета Новгородской области предоставлены не были.

В 2020 году средства на выполнение работ по строительству пешеходного моста через реку Полометь в д. Поломать Валдайского района Новгородской области предусмотрены в форме субсидии из областного бюджета бюджету Валдайского муниципального района в рамках соглашения, заключенного между Министерством транспорта и Администрацией от 07.05.2020 г. № 158 о предоставлении в 2020 году из дорожного фонда Новгородской области бюджету Яжелбицкого сельского поселения субсидии бюджетам городских и сельских поселений на софинансирование расходов по реализации правовых актов Правительства Новгородской области по вопросам проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта и ремонта автомобильных дорог общего пользования местного значения в сумме 10 541,6 тыс. руб., в том числе средства бюджета Новгородской области – 10 436,1 тыс. руб., средства бюджета муниципального образования – 105,5 тыс. руб. Общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете Яжелбицкого сельского поселения, на финансовое обеспечение расходных обязательств в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, составил 10 541,6 тыс. руб. (решение Совета депутатов Яжелбицкого сельского поселения «О внесении изменений в бюджет Яжелбицкого сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021 – 2022 годы» от 17.03.2020 № 216). Объем субсидии из бюджета Новгородской области – 10 436,1 тыс. руб. (99%), что соответствует Соглашению с Министерством транспорта.

Уровень софинансирования за счет средств бюджета Яжелбицкого сельского поселения, согласно Соглашению с Министерством Транспорта, составил 105,5 тыс. руб. (*соблюден*).

Расходные обязательства, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, установлены муниципальной программой «Осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения расположенных в границах населенных пунктов Яжелбицкого сельского поселения на 2019 – 2022 годы», утвержденной постановлением Администрации Яжелбицкого

сельского поселения от 29.10.2018 № 157 (с изменениями от 17.03.2020 № 32).

Администрацией осуществлена закупка в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (Далее – Федеральный закон № 44 - ФЗ). Начальная (максимальная) цена контракта / максимальное значение цены контракта: 10 358, 7 тыс. руб.

Расчет начальной (максимальной) цены муниципального контракта осуществлен на основании сводного сметного расчета, разработанного, в соответствии с техническим заданием и условиями муниципального контракта.

Извещение размещено на ЕИС в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru/>, а также на электронной площадке «ЗАО «Сбербанк - АСТ»» <http://www.sberbank.ru/>. Комиссия рассмотрела единственную заявку на соответствие требованиям Федерального закона № 44 – ФЗ. В соответствии с п. 25.1 ч.1 ст. 93 Федерального закона № 44 – ФЗ решено заключить муниципальный контракт в порядке, установленным ст. 70 Федерального закона № 44 – ФЗ с ООО «Тверская мостостроительная компания», как с единственным подрядчиком.

Между Администрацией и Обществом с ограниченной ответственностью «Тверская мостостроительная компания» (далее – ООО «Тверская мостостроительная компания») заключен муниципальный контракт № 0150300006919000005-2 от 06.08.2019 г.

Предметом контракта является выполнение работ по строительству пешеходного моста через реку Полометь в д.Поломять Валдайского района Новгородской области.

Место выполнения работ: Российская Федерация, Новгородская область, Валдайский муниципальный район, Яжелбицкое сельское поселение, д. Поломять, ул. Центральная, 3/У 50, земельный участок с кадастровым номером 53:03:0000000:13283.

Срок выполнения работ: определены графиком выполнения строительно-монтажных работ, а сроки и размеры оплаты выполненных строительно-монтажных работ и иных предусмотренных контрактом работ (за исключением сроков и размеров оплаты выполненных работ в случае досрочного прекращения контракта) – графиком оплаты выполненных работ. Согласно Приложению № 2 «График выполнения строительно – монтажных работ», срок выполнения работ с 16 августа 2019 г. до 15 декабря 2019 г.

Согласно пункту 11 контракта № 0150300006919000005-2 размер обеспечения исполнения Контракта установлен в размере 5 % от начальной (максимальной) цены контракта – 517,9 тыс. руб. Подрядчиком в обеспечение надлежащего исполнения обязательств по контракту № 0150300006919000005-2 предоставлены обеспечения в виде банковской гарантии:

- от 01.08.2019 № 175642 АО Коммерческий банк «Интерпромбанк на сумму

517,9 тыс. руб. со сроком действия по 31.01.2020 г.»;  
-от 12.12.2019 г. № ГЭ-Ю-241040/ВБЦ/19 ООО Коммерческий банк «Славянский кредит» на сумму 517,9 тыс. руб. со сроком действия по 30.05.2020 г.

Срок действия предоставленных гарантий соответствует условиям вышеуказанного контракта, а также требованиям п. 3 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ.

Цена Контракта составляет 10 358,7 тыс. руб., в том числе налог на добавленную стоимость (далее – НДС) по налоговой ставке 20 % в размере 1 726,4 тыс. руб.

Настоящим контрактом авансовый платеж не предусмотрен.

16.12.2019 г. стороны заключили дополнительное соглашение № 1 к муниципальному контракту № 0150300006919000005-2 от 06.08.2019 г., в котором пришли к соглашению об изменении сроков работ по контракту, внесли изменения в график выполнения строительно – монтажных работ (Приложение № 2 к контракту) и график оплаты выполненных работ (Приложение № 3 к контракту). Согласно графику выполнения строительно – монтажных работ, сроки исполнения: с 16.08.2019 по 20.04.2020 г., согласно графику оплаты выполненных работ, срок итоговой оплаты - 30.04.2020 г.

21.04.2020 г. стороны заключили дополнительное соглашение об изменении срока исполнения контракта (в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID – 19)), в котором пришли к соглашению об изменении сроков работ по контракту, возникших по независящим от сторон обстоятельствам, влекущих невозможность его исполнения в установленный срок, в связи с распространением новой коронавирусной инфекции. Вследствие чего внесли изменения в график выполнения строительно – монтажных работ (Приложение № 2 к контракту) и график оплаты выполненных работ (Приложение № 3 к контракту). Согласно графику выполнения строительно – монтажных работ, сроки исполнения: с 16.08.2019 по 27.04.2020 г., согласно графику оплаты выполненных работ, срок итоговой оплаты - 07.05.2020 г.

14.05.2020 г. стороны заключили дополнительное соглашение к муниципальному контракту № 0150300006919000005-2 от 06.08.2019 г., в котором пришли к соглашению внести изменения в наименование работ: наименование «Устройство асфальтобетонного покрытия» заменить на «Устройство покрытия на сопряжениях и подходах из монолитного бетона В30 F300 W8 с армированием сеткой Ф6 мм. С ячейкой 100x100 и устройство отсечек через 3 м (по длине)». Физический объем работ не изменился.

Между Администрацией и Обществом с ограниченной ответственностью «НовгородАвтомостПроект» (далее – ООО «НовгородАвтомостПроект») заключен муниципальный контракт № 45 от 12.08.2019 г. (далее – контракт № 45) на осуществление строительного контроля за выполнением работ по строительству пешеходного моста через реку Полометь в д. Поломать Валдайского района Новгородской

области. Цена контракта составила 91,4 тыс. руб. Авансирование по настоящему контракту не предусмотрено. Срок оказания услуг: с момента заключения контракта до 30.12.2019 г., но не ранее фактического срока завершения работ по строительству объекта. Представлена копия акта № 1 от 30.04.2020 г. об оказании услуг на сумму 91,4 тыс. руб., отчетный период с 12.08.2019 г. по 30.04.2020 г. Оплата произведена платежным поручением № 660997 от 09.07.2020 г. на сумму 91,4 тыс. руб. Акты скрытых работ, а также общий журнал производства работ, для проведения мероприятия не представлены, следовательно, сделать вывод об их наличии не представляется возможным.

В период действия контракта № 45 между Администрацией и Государственным бюджетным учреждением «Управление капитального строительства Новгородской области» (далее – ГБУ «УКС НО») заключен контракт № 4 от 10.03.2020 г. на выполнение части функций технического заказчика за выполнением работ по строительству пешеходного моста через реку Полометь в д. Полометь Валдайского района Новгородской области. Цена контракта составила 91,5 тыс. руб. Авансирование по настоящему контракту не предусмотрено. Контракт вступает в силу с даты подписания и действует до исполнения сторонами всех своих обязательств. Представлена копия акта № 17 от 26.06.2020 г. об оказании услуг на сумму 91,5 тыс. руб., отчетный период не указан. Оплата произведена платежным поручением № 656246 от 08.07.2020 г. Акты освидетельствования работ, а также общий журнал производства работ, не представлены, следовательно, сделать вывод об их наличии не представляется возможным.

Кроме того, с целью исключения факта оплаты за одни и те же работы дважды, при отсутствии журналов производства работ, не представляется возможным сделать вывод, какие работы были выполнены каждой организацией в рамках вышеуказанных контрактов.

Работы по строительству моста выполнены в полном объеме, согласно условиям контракта № 0150300006919000005-2, представлены следующие документы:

- счет на оплату № 3 от 27.04.2020 г.
- акт № 1 о приёмке выполненных работ от 28.04.2020 г. на сумму 5 178,4 тыс. руб. (отчетный период с 06.08.2019 г. по 10.03.2020 г.);
- акт № 2 о приёмке выполненных работ от 08.05.2020 г. на сумму 5 180,3 тыс. руб. (отчетный период с 11.03.2020 г. по 28.04.2020 г.);
- акт сдачи – приемки законченного строительством линейного объекта от 08.05.2020 г.

Расчеты произведены платежным поручением № 660872 от 09.07.2020 г. в сумме 10 358,7 тыс. руб.

Следует отметить, что акт № 2 о приёмке выполненных работ от 08.05.2020 г. на сумму 5 180,3 тыс. руб. (отчетный период с 11.03.2020 г. по 28.04.2020 г.) подписан представителями ГБУ «УКС НО» и ООО

«НовгородАвтомостПроект».

Согласно пункту 4.1.6. контракта № 0150300006919000005-2 заказчик обязуется оплатить работы (результат работ) в сроки, установленные Графиком оплаты выполненных работ, но не позднее 15 (пятнадцати) дней с даты подписания заказчиком акта сдачи-приемки выполненных работ.

В нарушение вышеуказанного пункта срок оплаты работ, предусмотренный контрактом, не соблюден, что могло повлечь негативные последствия для Заказчика.

Министерством строительства, архитектуры и территориального развития Новгородской области выдано разрешение на ввод объекта в эксплуатацию от 25.06.2020 г. № 53 – RU503000-15-2020. В соответствии с постановлением Администрации от 08.06.2020 № 74 на земельном участке с кадастровым номером: 53:03:0000000:13283 объекту присвоен адрес: Российская Федерация, Новгородская область, Валдайский район, Яжелбицкое сельское поселение, д. Поломять, ул. Центральная, земельный участок 50.

### Выводы

По результатам экспертно-аналитического мероприятия установлено, что работы по строительству пешеходного моста через реку Полометь в д. Поломять Валдайского района Новгородской области выполнены в полном объеме. В то же время срок оплаты работ, предусмотренный контрактом, не соблюден, что могло повлечь негативные последствия для Заказчика.

### Предложения

При заключении и исполнении контрактов на строительство, капитальный ремонт и ремонт объектов, обеспечивать предоставление актов освидетельствования работ, а также общего журнала производства работ, соблюдать сроки оплаты, установленные в муниципальных контрактах (договорах).

Руководитель контрольной группы  
председатель Контрольно – счетной палаты \_\_\_\_\_ Е.А. Леванина

Член контрольной группы  
Аудитор  
Контрольно – счетной палаты \_\_\_\_\_ В.С. Алексеева