

Заключение Контрольно – счетной палаты Валдайского муниципального района на отчет об исполнении бюджета Семеновщинского сельского поселения за 2022 год

г. Валдай

27 апреля 2023 г.

Общие положения

Заключение на отчет об исполнении бюджета Семеновщинского сельского поселения за 2022 год подготовлено в соответствии с нормами Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 02.02.2011 г. №6 – ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно – счетных органов Российской Федерации и муниципальных образований», Положения о Контрольно – счетной палате Валдайского муниципального района, утвержденного решением Думы Валдайского муниципального района № 83 от 30.09.2021 г.

Предметом последующего контроля за исполнением бюджета является процесс и результаты исполнения решения о бюджете за отчетный финансовый год, в том числе деятельность объектов последующего контроля в процессе использования средств бюджета, а также формирования, управления и распоряжения муниципальной собственностью муниципального образования.

Внешняя проверка годового отчёта об исполнении бюджета Семеновщинского сельского поселения за 2022 год

Местной администрацией Семеновщинского сельского поселения представлена годовая бюджетная отчетность на бумажных носителях в сброшюрованном виде с сопроводительным письмом, что соответствует Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчётности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утверждённой Приказом Минфина РФ от 28.12.2010 г. N 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (Далее – Инструкция № 191н).

Согласно части 3 статьи 264.1. БК РФ, бюджетная отчетность включает в себя:

- 1) отчет об исполнении бюджета;
- 2) баланс исполнения бюджета;
- 3) отчет о финансовых результатах деятельности;
- 4) отчет о движении денежных средств;
- 5) пояснительную записку.

В соответствии со статьей 264.4 БК РФ Контрольно – счётная палата выборочно провела внешнюю проверку бюджетной отчётности Семеновщинского сельского поселения.

В ходе экспертизы были представлены:

- проект Решения Совета депутатов Семеновщинского сельского поселения «Об исполнении бюджета Семеновщинского сельского поселения за 2022 год»;
- годовой отчет об исполнении бюджета Семеновщинского сельского поселения за 2022 год.

По своему составу бюджетная отчётность, представленная администрацией поселения, соответствует требованиям п.11.1 и п. 11.2 Инструкции № 191н.

Пункт 7 Инструкции №191н предписывает, что бюджетная отчетность составляется:

- на основе данных Главной книги и (или) других регистров бюджетного учета, установленных законодательством Российской Федерации для получателей бюджетных средств, администраторов доходов бюджетов, администраторов источников финансирования дефицита бюджетов, финансовых органов, органов казначейства, с обязательным проведением сверки оборотов и остатков по регистрам аналитического учета с оборотами и остатками по регистрам синтетического учета.

Для проведения внешней проверки годовой отчетности администрацией Семеновщинского сельского поселения представлена Главная книга. В ходе проведения проверки выборочно были сверены итоги Главной книги с данными представленных форм бюджетной отчетности.

Данные **формы 0503121 «Отчет о финансовых результатах деятельности»** (выборочно) соответствуют сведениям Главной книги:

общая сумма доходов в представленной форме составляет 6 838 067,98 руб., что соответствует сведениям в Главной книге по счету 401.10 (6 838 067,98 руб.). В то же время по данным формы 0503121 УФНС России по Новгородской области за 2022 год общая сумма доходов составила 549 581,18 руб. **Учитывая положения Инструкции № 191н, отчет по форме 0503121 должен составляться путем суммирования показателей, отраженных в учете Администрации поселения (Главной книге) и в форме отчетности 0503121, представленной УФНС России по Новгородской области. В нарушение данной нормы федерального законодательства информация по доходам в отчетности не достоверна, поскольку в отчетность не включены сведения по данным УФНС России.**

Общая сумма расходов 6 912 776,75 руб. соответствует итоговой сумме по счету 401.20 в Главной книге (6 912 776,75 руб.):

сумма 1 996 125,24 руб. в графе 4 по строке 160 коду КОСГУ 211

соответствует итоговой сумме по 140120211 в Главной книге;

сумма 178 000 руб. в графе 4 по строке 160 коду КОСГУ 212 соответствует итоговой сумме по 140120212 в Главной книге;

сумма 591 134,67 руб. в графе 4 по строке 160 коду КОСГУ 213 соответствует итоговой сумме по 140120213 в Главной книге;

сумма 434 516,47 руб. в графе 4 по строке 160 коду КОСГУ 226 соответствует итоговой сумме по 140120226 в Главной книге.

Форма 0503123 «Отчет о движении денежных средств»

Сумма 6 838 067,98 руб. раздела 1 «Поступления» графы 4 по строке 0100 соответствует сведениям формы 0503124 «Отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств» графы 5 раздела 1 «Доходы бюджета», а также дебету по счету 210.02 в Главной книге.

Сумма 6 928 844,97 руб. раздела 2 «Выбытие» графы 4 по строке 2100 соответствует сведениям формы 0503124 «Отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств» графы 6 раздела 2 «Расходы бюджета».

Форма 0503127 «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета»

Сумма в графе 4 «Утвержденные бюджетные назначения»:

по разделу «Доходы бюджета» общая сумма доходов (6 802 178,00 руб.) соответствует кредиту по счету 504.11 в Главной книге, сведениям в форме 0503124 «Отчет о кассовом поступлении бюджетных средств» раздела 1 «Доходы бюджета» графа 4 (построчно по в разрезе кодов доходов БК данные формы 0503127 соответствуют данным формы 0503124);

по разделу «Расходы бюджета» общая сумма расходов (6 937 453,73 руб.) соответствует кредиту по счету 503.13 в Главной книге, сведениям в форме 0503124 раздела 2 «Расходы бюджета» графа 4 (построчно в разрезе кодов бюджетной классификации данные формы 0503127 соответствуют данным формы 0503124).

Сумма в графе 5 «Исполнено» по разделу «Доходы бюджета» (6 838 067,98 руб.) соответствует дебету по счету 210.02 в Главной книге, сведениям в форме 0503123 «Отчет о движении денежных средств» раздела 1 «Поступления» графа 4 строка 0100; сведениям в форме 0503124 «Отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств» раздела 1 «Доходы бюджета» графа 5 (построчно в разрезе кодов бюджетной классификации данные формы 0503127 соответствуют данным формы 0503124).

Сумма в графе 5 «Лимиты бюджетных обязательств» по разделу «Расходы бюджета» (6 937 453,73 руб.) соответствует кредитовому обороту по счету 501.13 в Главной книге.

Сумма в графе 6 «Исполнено» по разделу «Расходы бюджета» (6 928 844,97 руб.) соответствует кредиту по счету 304.05 в Главной книге,

сведениям в форме 0503123 «Отчет о движении денежных средств» раздела 2 «Выбытие» графа 4 строка 2100.

Форма 0503128 «Отчет о принятых бюджетных обязательствах»

Сумма в графе 4 «Утверждено бюджетных ассигнований» формы (6 937 453,73 руб.) соответствует кредитовому обороту по счету 503.13 в Главной книге.

Сумма в графе 5 «Лимиты бюджетных обязательств» (6 937 453,73 руб.) соответствует кредиту по счету 501.13 в Главной книге.

Сумма в графе 9 «Денежные обязательства» (6 928 844,97 руб.) соответствует кредиту по счету 502.12 в Главной книге.

Сумма в графе 10 «Исполнено денежных обязательств» (6 928 844,97 руб.) соответствует кредиту по счету 304.05 в Главной книге.

Сумма неисполненных денежных обязательств 14 341,22 руб. в графе 12 раздела 3 «Обязательства финансовых годов, следующих за текущим (отчетным) финансовым годом» соответствует объему кредиторской задолженности в графе 9 формы 0503169 (без учета задолженности по расчетам с плательщиками налоговых доходов) и сведениям из раздела III «Обязательства» формы 0503130, в том числе:

- по счету 302.21 за услуги связи за декабрь месяц 2022 года ПАО «Ростелеком» в сумме 1 123,62 руб.;
- по счету 302.23 за освещение здания администрации ООО «ТНС энерго Великий Новгород» в сумме 1 171,41 руб.;
- по счету 302.23 за уличное освещение территории сельского поселения ООО «ТНС энерго Великий Новгород» в сумме 2 842,39 руб.;
- по счету 302.23 за водоснабжение ООО «СУ-53» в сумме 118,68 руб.;
- по счету 303.02 расчеты по страховым взносам на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством в сумме 535,91 руб.;
- по счету 303.07 текущая задолженность по страховым взносам на обязательное медицинское страхование в Федеральный ФОМС в сумме 1 362,03 руб.;
- по счету 303.10 текущая задолженность по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование на выплату страховой части трудовой пенсии в сумме 7 187,18 руб.

В то же время кредитовое сальдо по счетам 303 02, 303 07, 303 10 в Главной книге не соответствует сведениям в бюджетной отчетности.

Общая сумма дебиторской задолженности (форма 0503169) на 01.01.2023 г. (без учета задолженности по расчетам с плательщиками налоговых доходов) составила 852,66 руб., что соответствует сведениям из раздела II «Финансовые активы» формы 0503130, из них:

- по счету 208.34 за приобретение ГСМ в сумме 184,98 руб., приобретение подотчетным лицом хозяйственных материалов в сумме 0,25 руб.;
- по счету 303.02 расчеты по страховым взносам на обязательное социальное

страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством в сумме 0,01 руб.;

- по счету 303.06 расчеты по страховым взносам на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве в сумме 0,16 руб.;

- по счету 303.07 расчеты по страховым взносам на обязательное социальное медицинское страхование в Федеральный ФОМС в сумме 649,88 руб.;

- по счету 303.10 по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование на выплату страховой части трудовой пенсии в сумме 17,38 руб.

В то же время дебетовое сальдо по счетам 303 02, 303 06, 303 07, 303 10 в Главной книге не соответствует сведениям в бюджетной отчетности.

Сведения в форме 0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета», соответствуют форме 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов» и сведениям в Главной книге.

Сведения в форме 0503175 «Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств» соответствуют данным формы 0503128.

Бюджет

Решением о внесении изменений в бюджет Семеновщинского сельского поселения от 29.12.2022 № 98 на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годы утверждены следующие характеристики бюджета на 2022 год:

- прогнозируемый общий объем доходов бюджета поселения в сумме 6 802 178,00 руб.;

- общий объем расходов бюджета поселения в сумме 6 937 453,73руб.;

- планируемый дефицит бюджета поселения в сумме 135 275,73 руб.

По результатам исполнения бюджета дефицит составил 90 776,99 руб.

Отчет об исполнении бюджета

Представленный проект Решения Совета депутатов Семеновщинского сельского поселения «Об исполнении бюджета Семеновщинского сельского поселения за 2022 год» соответствует ст. 264.6 БК РФ, а также Положению о бюджетном процессе, содержит характеристики бюджета с указанием общего объема доходов, расходов и дефицита бюджета.

Представлены следующие приложения к проекту Решения:

Доходы бюджета Семеновщинского сельского поселения по кодам классификации доходов бюджета за 2022 год (Приложение 1);

Ведомственная структура расходов бюджета Семеновщинского сельского поселения за 2022 год (Приложение 2);

Расходы бюджета Семеновщинского сельского поселения по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов за 2022 год (Приложение 3);

Источники финансирования дефицита бюджета Семеновщинского сельского поселения по кодам классификации источников финансирования дефицита бюджета за 2022 год (Приложение 4);

Отчет об использовании средств дорожного фонда за 2022 год (Приложение 5).

Доходы

В Приложении 1 «Доходы бюджета Семеновщинского сельского поселения по кодам классификации доходов бюджета за 2022 год» к проекту Решения по коду доходов 10302260010000110 «Доходы от уплаты акцизов на прямогонный бензин, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты » в сумме (-60 893,44 руб.) в графе «Утвержденные бюджетные назначения» не соответствует сведениям приложения 1 к решению Совета депутатов Семеновщинского сельского поселения от 23.12.2022 № 93 (-57 000,00 руб.), а также сведениям в формах 0503117, 0503127, 0503128 бюджетной отчетности.

На основании данных проекта решения, а также бюджетной отчетности, можно сделать вывод об отклонениях показателей исполнения налоговых и неналоговых доходов:

(руб.)

Наименование показателя	Уточненный бюджет (Решение от 23.12.2022 № 93)	Отчет об исполнении бюджета	Разница	% исполнения
Доходы, всего	6 802 178,00	6 838 067,98	+35 889,98	100,53
Всего налоговые и неналоговые доходы	1 603 450,00	1 639 339,98	+35 889,98	102,24
Налоговые доходы в том числе:	1 558 000,00	1 593 889,98	+35 889,98	102,30
НДФЛ	20 000,00	23 603,56	+3 603,56	118,02
Налог на имущество физических лиц	98 000,00	81 955,01	-16 044,99	83,63
Земельный налог	384 000,00	429 381,48	+45 381,48	111,82
Акцизы	1 055 800,00	1 058 749,93	+2 949,93	100,28
Государственная пошлина	200,00	200,00	0,00	100
Неналоговые доходы	45 450,00	45 450,00	0,00	100

Доходы от использования имущества	45 450,00	45 450,00	0,00	100
Безвозмездные поступления	5 198 728,00	5 198 728,00	0,00	100
Дотации	2 941 100,00	2 941 100,00	0,00	100
Субсидии	1 865 000,00	1 865 000,00	0,00	100
Субвенции	198 514,00	198 514,00	0,00	100
Иные межбюджетные трансферты	194 114,00	194 114,00	0,00	100

Доходная часть бюджета в целом исполнена на 100,53 %, из них бюджетные назначения по налоговым и неналоговым доходам (занимающие в общей структуре бюджета 23,97%) выполнены на 102,24 %. Основная доля по перевыполнению плановых назначений приходится на земельный налог - 45 381,48 руб. Самый низкий процент исполнения по налогу на имущество физических лиц – 83,63%.

Согласно пункту 163 Инструкции 191н в [графе 8](#) указывается код причины отклонений по доходам, расходам, источникам финансирования дефицита бюджета ([графа 6](#)), от доведенного финансовым органом и (или) пользователем бюджетной отчетности планового процента исполнения на отчетную дату;

в [графе 9](#) раздела "Доходы" приводится факторный анализ отклонения фактического исполнения доходов бюджета от прогноза поступлений доходов в бюджет, а также анализ исполнения доходов в части непрогнозируемых главным администратором доходов источников, кассовое исполнение по которым осуществлялось в отчетном году. В нарушение законодательства, графы 8 и 9 раздела «Доходы бюджета» не заполнены.

В пояснительной записке причины отклонения кассового исполнения доходной части бюджета от плановых назначений не проанализированы.

Расходы

В Приложении 2 «Ведомственная структура расходов бюджета Семеновщинского сельского поселения за 2022 год» по разделу 0400 «Национальная экономика» сумма «Кассового исполнения» составила 3 043 402,61 руб., что не соответствует сведениям в формах 0503117, 0503127, 0503128 бюджетной отчетности, а также приложению № 3 «Расходы бюджета Семеновщинского сельского поселения по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов за 2022 год» (3 036 793,85 руб.). По подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» сумма по «Кассовому исполнению» 3 033 402,61 руб. не соответствует сведениям в бюджетной отчетности (3 026 793,85 руб.) и приложении № 3 «Расходы бюджета Семеновщинского сельского поселения по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов за 2022 год»: по

подпрограмме «Содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения на территории Семеновщинского сельского поселения за счет областного бюджета и бюджета Семеновщинского сельского поселения на 2021-2023» «Кассовое исполнение» составило 983 803,11 руб., в бюджетной отчетности 977 194,35 руб.

Исполнение бюджета Семеновщинского сельского поселения в 2022 году по расходным обязательствам

(руб.)

Наименование показателя	Раздел	Уточненный бюджет (Решение от 29.12.2022 № 98)	Исполнено	Неисполненные назначения	% исполнения
Общегосударственные вопросы	01	3 052 824,30	3 050 824,30	-2 000,00	99,93
Национальная оборона	02	100 000,00	100 000,00	0,00	100
Национальная экономика	04	3 043 402,61	3 036 793,85	-6 608,76	99,78
Жилищно-коммунальное хозяйство	05	575 635,30	575 635,30	0,00	100
Образование	07	2 147,00	2 147,00	0,00	100
Культура	08	18 745,00	18 745,00	0,00	100
Социальная политика	10	127 319,52	127 319,52	0,00	100
Средства массовой информации	12	17 380,00	17 380,00	0,00	100
Всего расходов		6 937 453,73	6 928 844,97	-8 608,76	99,88

Наибольший удельный вес в структуре расходов бюджета Семеновщинского сельского поселения занимают общегосударственные вопросы – 44,03 % (3 050 824,30 руб.), национальная экономика (в части расходов на дорожное хозяйство – 43,68 % (3 026 793,85 руб.), жилищно-коммунальное хозяйство – 8,31% (575 635,30 руб.).

В целом расходы бюджета поселения за 2022 год выполнены на 99,88%. Всего не исполнено бюджетных назначений в сумме 8 608,76 руб., из них: в части расходов по резервному фонду - 2 000,0 руб. (отсутствие чрезвычайных ситуаций), расходов по дорожному фонду – 6 608,76 руб.

Объем дорожного фонда рассчитан согласно Порядку формирования и использования дорожного фонда Семеновщинского сельского поселения, утвержденного решением Совета депутатов Семеновщинского сельского поселения от 20.06.2018 № 111 (остаток дорожного фонда на 01.01.2022 года

в сумме 112 602,61 руб., акцизы в сумме 1 055 800,00 руб., субсидия бюджетам сельских поселений на формирование муниципальных дорожных фондов – 1 865 000,00 руб.) и составил 3 033 402,61 руб., что соответствует решению о бюджете. Средства дорожного фонда использованы на 99,78%.

Остаток дорожного фонда на 01.01.2023 года, с учетом исполнения доходных и расходных обязательств за 2022 год, составил 9 558,69 руб.

Анализ исполнения муниципальных целевых программ сельского поселения за 2022 год

Плановые назначения по мероприятиям, предусмотренным в муниципальных программах Семеновщинского сельского поселения за 2022 год, соответствуют объемам, утвержденным решением Совета депутатов Семеновщинского сельского поселения от 29.12.2021 № 53 (в редакции от 29.12.2022 № 98) (Приложение 10). Объемы исполненных назначений по мероприятиям соответствуют сведениям в формах бюджетной отчетности.

Все муниципальные программы исполнены, за исключением муниципальной программы «Осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения расположенных в границах населенных пунктов Семеновщинского сельского поселения на 2022-2024 годы». Не исполненные бюджетные назначения составили 6 608,76 руб. по содержанию автомобильных дорог общего пользования местного значения на территории Семеновщинского сельского поселения. Плановые показатели 983 803,11 руб., исполнено 977 194,35 руб., что составляет 99,3% к плану.

Выводы и предложения:

Выявленные в ходе внешней проверки недостатки повлияли на достоверность отчета об исполнении бюджета поселения. Кроме того, установлены нарушения Инструкции № 191н. В результате Контрольно – счетная палата считает необходимым утвердить отчет об исполнении бюджета только после устранения перечисленных в заключении замечаний.

Председатель
Контрольно – счетной палаты
Валдайского муниципального района

Е.А. Леванина