

Контрольно-счетная палата
15.12.2022 496

Заключение

Контрольно-счетной палаты Валдайского муниципального района на проект решения Совета депутатов Ивантеевского сельского поселения «О бюджете Ивантеевского сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»

г. Валдай

15.12.2022 г.

Заключение контрольно – счетной палаты Валдайского муниципального района на проект решения Совета депутатов Ивантеевского сельского поселения «О бюджете Ивантеевского сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – Заключение) подготовлено по результатам экспертизы проекта решения Совета депутатов Ивантеевского сельского поселения «О бюджете Ивантеевского сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 г.г.» в соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011 № 6 – ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно – счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований", Положением о Контрольно-счетной палате Валдайского муниципального района, утверждённым решением Думы Валдайского муниципального района от 30.09.2021 № 83, в рамках требований бюджетного законодательства.

В своей работе Контрольно – счетная палата руководствовалась Соглашением заключенным между Думой Валдайского муниципального района, Советом депутатов Ивантеевского сельского поселения, Контрольно – счетной палатой Валдайского муниципального района о передаче полномочий Контрольно – счетного органа поселения Контрольно – счетной палате Валдайского муниципального района.

Экспертиза проведена с учетом положений проекта Областного закона Новгородской области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», проекта решения Думы Валдайского муниципального района «О бюджете Валдайского муниципального района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Целями предварительного контроля формирования бюджета является установление соответствия формирования бюджета законодательству Российской Федерации, Новгородской области и муниципального образования Валдайского муниципального района, а также определение обоснованности его показателей.

Соблюдение процедур

Проект решения о бюджете Ивантеевского сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 г.г. (далее – проект решения) поступил в Контрольно – счетную палату Валдайского муниципального района 15.11.2022 г., что соответствует бюджетному законодательству.

Проект предусматривает вступление в силу решения с 01 января очередного финансового года, требования ст. 187 БК РФ соблюдены.

Срок внесения проекта бюджета Ивантеевского сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов на рассмотрение Совета депутатов (не позднее 15 ноября) установлен распоряжением Администрации Ивантеевского

Получена 15.12.2022

Подпись Н.К. Бурмачева

сельского поселения от 09.08.2021 № 26-рг «О порядке и сроках составления проекта бюджета Ивантеевского сельского поселения на очередной финансовый год и плановый период», а также Положением о бюджетном процессе Ивантеевского сельского поселения, утвержденным решением Совета депутатов Ивантеевского сельского поселения (в ред. от 30.06.2021 года № 31.)

Публичные слушания, предусмотренные Уставом Ивантеевского сельского поселения и Федеральным законом от 06.10.2003 г. №131 – ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», по проекту решения о бюджете назначены в соответствии с постановлением Администрации Ивантеевского сельского поселения от 09.11.2022 № 102 «О назначении публичных слушаний по проекту решения Совета депутатов Ивантеевского сельского поселения «О бюджете Ивантеевского сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024-2025 годов» на 21 декабря 2022 года.

Форма решения

Структура и содержание проекта бюджета соответствуют требованиям бюджетного законодательства (п. 3 статьи 184.1 БК РФ). В то же время необходимо внести изменения в «Положение о бюджетном процессе Ивантеевского сельского поселения» исключив из п. 2 ст. 23 перечень главных администраторов доходов бюджета и перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета.

Общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств – приложение № 6 решения (188 200,00 руб. на очередной финансовый год и все годы планового периода).

Объем условно – утвержденных расходов согласно проекту решения о бюджете составил на 2024 год – 178 540,00 руб., на 2025 год – 385 940,00 руб., что соответствует бюджетному законодательству.

В пункте 12 проекта решения утверждены показатели: «Верхний предел муниципального долга района на 01.01.2024 г. – 0 руб., на 01.01.2025 г. – 0 руб., на 01.01.2026 г. – 0 руб., что соответствует представленному расчету. Требование статьи 184.1 БК РФ соблюдено.

В п. 12 проекта решения отражены показатели объема муниципального долга на 2023 г. в размере 1 101 950,00 руб., на 2024 г. в размере 1 141 750,00 руб., на 2025 г. в размере 1 179 100,00 руб., что соответствует представленному расчету.

Проект решения о бюджете предусматривает утверждение объема бюджетных ассигнований дорожного фонда на 2023 – 2025 г.г. Требования ст.179.4 БК РФ выполнены.

Материалы и документы, предусмотренные ст.184.2 БК РФ

На экспертизу Администрацией поселения представлены основные направления бюджетной политики и основные направления налоговой политики. Бюджетная политика в 2023 – 2025 годах будет направлена на обеспечение сбалансированности бюджета и устойчивости бюджетной системы.

Приоритетом налоговой политики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов является обеспечение необходимого уровня доходов, а также взвешенный подход при рассмотрении принятия новых бюджетных обязательств.

На экспертизу представлен прогноз социально – экономического развития Ивантеевского сельского поселения, а также постановление Администрации поселения от 09.11.2022 № 101 «Об одобрении прогноза социально – экономического развития Ивантеевского сельского поселения на 2021 – 2023 годы. Следует отметить, что период в постановлении «2021 – 2023» не соответствует периоду прогноза «2023 – 2025». Прогноз представлен в текстовой форме, основные показатели прогноза – в табличной форме.

Представлен Порядок разработки прогноза социально – экономического развития Ивантеевского сельского поселения, утвержденный постановлением Администрации Ивантеевского сельского поселения от 23.11.2016 № 123 (далее – Порядок № 123). Согласно п.4 ст. 173 БК РФ, а также Порядку № 123, в пояснительной записке к прогнозу социально-экономического развития приводится обоснование параметров прогноза, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений. В нарушение данной нормы законодательства пояснительная записка отсутствует, изменения плановых показателей на 2023-2025 годы, по сравнению с 2022 годом, не проанализированы. Анализ экономической ситуации в районе, тенденции ее развития не отражены. Кроме того отсутствуют сведения (причины), оказывающие воздействие на определение прогнозных показателей на плановый период. В результате, в нарушение статьи 169 БК РФ, прогноз социально – экономического развития при составлении проекта бюджета не используется, поскольку не отражает необходимой информации для планирования бюджета.

Основные характеристики проекта бюджета Ивантеевского сельского поселения

На экспертизу представлены Порядок и Методика планирования бюджетных ассигнований бюджета Ивантеевского сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, утвержденные постановлением Администрации Ивантеевского сельского поселения от 09.11.2022 № 100, согласно которым планирование бюджетных ассигнований осуществляется отдельно на исполнение действующих и принимаемых обязательств.

Согласно п. 1 статьи 161 БК РФ *главный администратор доходов бюджета утверждает методику прогнозирования поступлений доходов в бюджет в соответствии с общими требованиями к такой методике, установленными Правительством Российской Федерации.* Пункт 3 Общих требований к Методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы РФ, утвержденных постановлением Правительства РФ от 23.06.2016 № 574 (далее – Общие требования), гласит, что *Методика прогнозирования разрабатывается по каждому виду (или по решению главного администратора доходов - подвиду) доходов (далее - вид доходов) по форме согласно приложению.* На экспертизу представлена Методика прогнозирования поступлений доходов в бюджет Ивантеевского сельского поселения, утвержденная постановлением

Администрации поселения от 23.11.2016 № 127, которая в нарушение Об... требований, составлена не по установленной форме. Данное замечание б... прописано в заключении на проект бюджета на 2022-2024 годы. О... Администрацией поселения изменения в методику не внесены.

В таблице ниже изложены показатели проекта решения о бюджете в сравнении с ожидаемым исполнением бюджета за 2022 год.

(руб.)

Наименование показателя	План 2022 год	Ожидаемое исполнение 2022 год	Проект 2023	Проект 2024	Проект 2025
Доходы всего	8 575 678,00	8 343 250,00	9 833 994,65	7 388 462,00	7 593 893,00
Налоговые доходы	2 016 400,00	1 948 300,00	2 017 600,00	2 098 200,00	2 172 900,00
НДФЛ	73 000,00	61 100,00	66 200,00	69 100,00	72 200,00
Акцизы	593 400,00	676 200,00	600 900,00	631 600,00	680 200,00
Налог на имущество ф/л	290 000,00	215 000,00	332 000,00	335 000,00	337 000,00
Госпошлина	2000,0	1 500,00	1 500,00	1 500,00	1 500,00
Земельный налог	1 057 000,00	994 000,00	1 011 000,00	1 055 000,00	1 075 000,00
ЕСХН	1 000,00	500,0	6 000,00	6 000,00	7 000,00
Неналоговые доходы	353 230,00	188 900,00	186 300,00	185 300,00	185 300,00
Доходы, получаемые в виде арендной платы за землю	10 300,00	10 300,0	10 300,00	10 300,00	10 300,00
Доходы, получаемые в виде арендной платы за имущество	177 300,00	177 300,00	176 000,00	175 000,00	175 000,00
Штрафы	0,0	0,00	-	-	-
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства		1 300,00			
Доходы от реализации имущества, находящегося в собственности сельских поселений	157 000,00	0,00	-	-	-
Инициативные платежи, зачисляемые в бюджеты сельских поселений	8 630,00	0,00		-	-
Безвозмездные поступления	6 206 048,00	6 206 050,00	7 630 094,65	5 104 962,00	5 235 693,00
Дотации	3 791 200,00	3 791 200,00	4 246 900,00	3 405 200,00	3 531 700,00
Субвенции	296 540,00	296 539,00	332 583,00	337 762,00	341 993,00
Субсидии	1 762 800,00	1 762 800,00	3 050 611,65	1 362 000,00	1 362 000,00
Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений	355 510,00	355 509,00			
Расходы всего	8 825 680,00	8 618 560,00	9 833 994,65	7 388 462,00	7 593 893,00
Общегосударственные расходы 01	4 055 970,00	4 003 660,00	4 313 730,00	4 065 390,00	4 064 590,00
Обеспечение	48 700,00	48 700,00			

проведения выборов и референдумов					
Оборона 02	100 000,00	100 000,00	115 053,00	120 232,00	124 463,00
Национальная безопасность 03	86 000,00	84 000,00	101 000,00	40 000,00	22 000,00
Национальная экономика 04	1 995 400,00	1 977 100,00	2 692 900,00	2 031 600,00	2 070 200,00
Жилищно коммунальное хозяйство 05	2 294 310,00	2 171 300,00	1 300 000,00	708 000,00	692 000,00
Образование 07	27 000,00	15 600,00	25 000,00	20 000,00	20 000,00
Культура 08	44 300,00	44 300,00	1 091 611,65	32 000,00	22 000,00
Социальная политика 10	167 500,00	167 500,00	188 200,00	188 200,00	188 200,00
Спорт 11	4 400,00	4 400,0	4 000,00	2 000,00	2 000,00
Средства массовой информации 12	2 100,00	2 000,00	2 500,00	2 500,00	2 500,00
Условно утвержденные расходы	-	-	-	178 540,00	385 940,00
Дефицит (-) / профицит (+)	-250 002,00	-275 310,00	0,0	0,0	0,0

В представленной оценке ожидаемого исполнения бюджета Ивантеевского сельского поселения на 2022 год в части «Доходы» в плане на 2022 год отсутствуют доходы от реализации имущества, находящегося в собственности сельских поселений, на сумму 157 000,00 руб., которые утверждены в решении о бюджете №80 от 24.08.2022 г. Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства на сумму 1 300,00 руб. включены в утвержденные бюджетные назначения, однако в решении о бюджете данный вид дохода отсутствует.

Согласно статье 184.2 Бюджетного Кодекса РФ одновременно с проектом решения о бюджете представляются *реестры источников доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации*. В представленном реестре плановые показатели доходов от субвенции бюджетам сельских поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, на 2024-2025 годы не соответствуют суммам в проекте решения о бюджете на 2023 – 2025 годы. Кроме того в реестре не отражена субвенция бюджетам сельских поселений по определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, в сумме 500,00 руб. на каждый год. Ожидаемое исполнение бюджета по доходам в реестре не отражено.

В структуре доходов наблюдается увеличение показателей налоговых доходов на 3,55% (69 300,00 руб.), из них: увеличение НДФЛ на 8,8 % (5 100,00 руб.), увеличение налога на имущество на 54,41 % (117 000,00 руб.), увеличение земельного налога на 1,71% (17 000,00), от ожидаемого исполнения за 2022 год.

Согласно сведениям УФНС России по Новгородской области фактическое поступление ЕСХН за 7 месяцев 2022 года составило 6 000,00 руб. Согласно отчету об исполнении бюджета поселения на 01.12.2022 исполнено 5 960,70 руб. В ожидаемом исполнении доходы учтены в сумме 500,00 руб., что не соответствует

отчету. Расходы на 2023-2024 годы предусмотрены на уровне фактического поступления за 2022 год, на 2025 год сумма расходов составила 116,67% (7000,00 руб.) к уровню 2023-2024 годов. В то же время плановые показатели по ЕСХН по данным УФНС России по Новгородской области составляет 6 300,00 руб.

Согласно ст.87 БК РФ органы местного самоуправления обязаны вести реестры расходных обязательств, которые должны использоваться при составлении проекта бюджета. Реестр расходных обязательств на экспертизу не представлен, в результате произвести сверку сведений реестра с проектом решения о бюджете на 2023 – 2025 годы не представляется возможным. Кроме того невозможно оценить соответствие реестра Порядку ведения реестра расходных обязательств Ивантеевского сельского поселения, утвержденному постановлением Администрации Ивантеевского сельского поселения от 10.11.2020 № 94. Данное замечание было прописано при составлении проекта бюджета на 2022-2024 годы.

В структуре расходов на 2023 год большую часть составляют расходы, связанные с общегосударственными вопросами 43,87% (4 313 730,00 руб.), национальная экономика 27,38% (2 692 900,00 руб.), жилищно-коммунальное хозяйство 13,22% (1 300 000,00 руб.), культура, кинематография 11,1% (1 091 611,65 руб.) Объем расходов на 2023 год предусмотрен в размере 87,64 % от ожидаемого исполнения за 2022 год, на 2024 год – 75,13 % от плана 2023 года, на 2025 год – 102, % от плана 2024 года.

Муниципальные программы

Статья 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации предусматривает, что объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации государственных (муниципальных) программ утверждается законом (решением) о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с утвердившим программу нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования.

Проектом решения о бюджете утверждается приложение № 9 «Распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных целевых программ на 2023 – 2025 годы». На экспертизу представлены муниципальные программы, а также проекты муниципальных программ.

Объемы финансового обеспечения в муниципальных программах соответствуют расходам, предусмотренным в проекте решения о бюджете.

При проведении экспертизы выявлено, что в муниципальных программах «Модернизация системы уличного освещения Ивантеевского сельского поселения, повышение энергоэффективности и энергосбережения на 2023 – 2025 годы», «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории Ивантеевского сельского поселения на 2023 – 2025 годы», «Обеспечении первичных мер пожарной безопасности на территории Ивантеевского сельского поселения на 2023 – 2025 годы» предусмотрено по одной подпрограмме с наименованиями, аналогичными наименованиям муниципальных программ. В то же время подпрограмма муниципальной программы – это комплекс взаимосвязанных по целям, срокам и

ресурсам мероприятий, выделенный исходя из масштаба и сложности задач, решаемых в рамках муниципальной программы. Следовательно, выделение в муниципальной программе подпрограмм имеет смысл при множественности направлений реализации программы, для объединения мероприятий в один комплекс, исходя из необходимости решения задач муниципальной программы. **Контрольно – счетная палата считает нецелесообразным выделение подпрограмм в вышеуказанных муниципальных программах. Данное замечание было прописано при составлении проекта бюджета на 2022-2024 годы.**

Дефицит бюджета

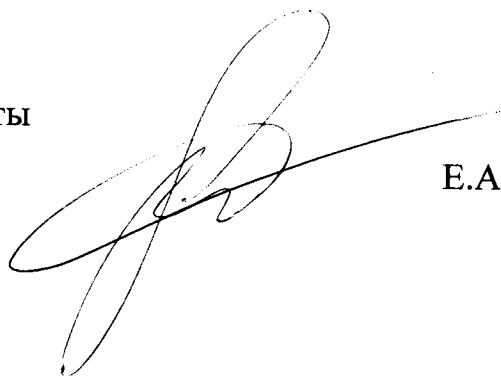
Бюджет является сбалансированным, дефицит/профицит на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов отсутствует.

Согласно справке Администрации поселения, а также сведениям комитета финансов, по состоянию на 01.01.2022 г. остаток средств бюджета на счетах по учету составил 735 575,39 руб. Учитывая ожидаемую оценку исполнения бюджета, а также остатки собственных средств на 01.01.2022, остаток средств бюджета на 01.01.2023, составит 460 265,39 руб. Достоверность расчета остатков напрямую зависит от реалистичности представленных поселением информации об ожидаемом исполнении бюджета в 2022 году.

Выводы и предложения

По результатам экспертизы проекта бюджета Ивантеевского сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 г.г. Контрольно – счетная палата считает необходимым привести проект решения в соответствие с законодательством, а также с учетом замечаний и предложений Контрольно – счетной палаты.

Председатель контрольно – счетной палаты
Валдайского муниципального района



Е.А. Леванина