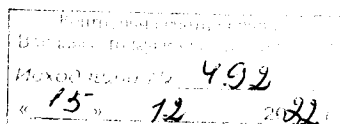


Заключение



**Контрольно – счетной палаты Валдайского муниципального района
на проект решения Думы Костковского сельского поселения
«О бюджете Костковского сельского поселения на 2023 год
и на плановый период 2024 – 2025 г.г.»**

г. Валдай

15 декабря 2022 года

Заключение Контрольно – счетной палаты Валдайского муниципального района на проект решения Совета депутатов Костковского сельского поселения «О бюджете Костковского сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 г.г.» подготовлено по результатам экспертизы проекта решения Совета депутатов Костковского сельского поселения «О бюджете Костковского сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 г.г.» в соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011 № 6 – ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно – счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований", Положением о Контрольно-счетной палате Валдайского муниципального района, утверждённым решением Думы Валдайского муниципального района от 30.09.2021 № 83, в рамках требований бюджетного законодательства.

В своей работе Контрольно – счетная палата руководствовалась Соглашением, заключенным между Думой Валдайского муниципального района, Советом депутатов Костковского сельского поселения, Контрольно – счетной палатой Валдайского муниципального района о передаче полномочий контрольно – счетного органа поселения Контрольно – счетной палате Валдайского муниципального района.

Экспертиза проведена с учетом положений проекта Областного закона Новгородской области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», проекта решения Думы Валдайского муниципального района «О бюджете Валдайского муниципального района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Целями предварительного контроля формирования бюджета является установление соответствия формирования бюджета законодательству Российской Федерации, Новгородской области и муниципального образования Валдайского муниципального района, а также определение обоснованности его показателей.

Соблюдение процедур

Проект Решения о бюджете Костковского сельского поселения представлен в адрес палаты 15 ноября 2022 года. Проект предусматривает вступление в силу решения с 01 января очередного финансового года, требования ст. 187 БК РФ соблюдены.

Публичные слушания, предусмотренные Уставом Костковского сельского поселения и Федеральным законом от 06.10.2003 г. №131 – ФЗ «Об

общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», по проекту решения о бюджете назначены в соответствии с распоряжением Администрации Костковского сельского поселения от 09.11.2022 № 62-рг на 21 декабря 2022 г.

Форма решения

Структура и содержание проекта бюджета соответствуют требованиям бюджетного законодательства (п. 3 статьи 184.1 БК РФ).

Общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств – приложение № 6 решения (2023 год – 192 103,20 руб., 2024 год – 192 103,20 руб., 2025 год – 192 103,20 руб.), что соответствует текстовой части проекта решения о бюджете.

Объем условно – утвержденных расходов согласно проекту решения о бюджете составил на 2024 год – 92 797,50 руб., что не соответствует бюджетному законодательству. Согласно статье 184.1 БК РФ, которая гласит, что *общий объем условно утверждаемых (утвержденных) расходов в случае утверждения бюджета на очередной финансовый год и плановый период на первый год планового периода в объеме не менее 2,5 процента общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), на второй год планового периода в объеме не менее 5 процентов общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), объем условно-утвержденных расходов должен составлять не менее 93191,89 руб. Необходимо внести изменения в бюджет.* На 2025 год данные расходы составили – 192 320,00 руб., что соответствует бюджетному законодательству.

В пункте 6 проекта решения утверждены показатели: «Верхний предел муниципального внутреннего долга поселения на 01.01.2023 г. – 0 руб., на 01.01.2024 г. – 0 руб., на 01.01.2025 г. – 0 руб., что соответствует представленному расчету. В то же время, согласно статье 184.1 БК РФ решением о бюджете утверждается *верхний предел государственного (муниципального) внутреннего долга и (или) верхний предел государственного (муниципального) внешнего долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом (очередным финансовым годом и каждым годом планового периода), с указанием в том числе верхнего предела долга по государственным или муниципальным гарантиям.* Следовательно, **верхний предел муниципального внутреннего долга должен утверждаться по состоянию на 01.01.2024 г., на 01.01.2025 г., на 01.01.2026 г. Необходимо внести изменения в текстовую часть проекта решения.**

Пунктом 7 установлен объем муниципального долга в проекте решения о бюджете на 2023 год – 1 335 400,00 руб., на 2024 год – 1 583 700,00 руб., на 2025 год – 1 669 400,00 руб., что соответствует расчету.

Требования ст.179.4 БК РФ выполнены, проект решения о бюджете предусматривает утверждение объема бюджетных ассигнований дорожного фонда на 2023 – 2025 г.г.

В приложении № 9 норматив отчислений в бюджет поселения от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, в размере 0,0187 % что соответствует проекту областного закона об областном бюджете на 2023 – 2025 годы (0,0187 %).

Материалы и документы, предусмотренные ст.184.2 БК РФ

Представлены основные направления бюджетной и налоговой политики, согласно которым в 2023-2025 годах.

Бюджетная политика будет направлена на осуществление бюджетных расходов с учетом возможностей доходной базы бюджета, повышение эффективности бюджетных расходов, недопущение роста кредиторской и дебиторской задолженности бюджета поселения, своевременное и полное выполнение социальных обязательств бюджета, носящих первоочередной характер, безусловное их исполнение наиболее эффективным способом. Прописаны муниципальные программы с отражением планируемых мероприятий.

Основной целью налоговой политики является сохранение бюджетной устойчивости, получение необходимого объема доходов местного бюджета.

Согласно предварительным итогам социально – экономического развития Костковского сельского поселения за 10 месяцев 2022 года и ожидаемым итогам социально – экономического развития Костковского сельского поселения за 2022 год (далее – Итоги) **ожидаемое поступление доходов за 2022 год составило 1 620 615,80 руб., что не соответствует оценки ожидаемого исполнения бюджета, представленный к проекту бюджета.**

На экспертизу представлен прогноз социально – экономического развития. *Согласно ст. 173 БК РФ прогноз социально-экономического развития Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования одобряется соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета в законодательный (представительный) орган.*

Представлен Порядок разработки прогноза социально – экономического развития Костковского сельского поселения, утвержденный постановлением Администрации поселения от 20.11.2017 № 128. и постановление Администрации Костковского сельского поселения № 211 от 24.12.2021 года

«О внесении изменений в Порядок разработки прогноза социально-экономического развития Костковского сельского поселения» (далее Порядок). В нарушение порядка прогноз разработан в одном варианте. Пояснительная записка к прогнозу социально – экономического развития на 2023 – 2025 годы отсутствует. Согласно пункту 4 статьи 173 БК РФ в пояснительной записке к прогнозу социально-экономического развития приводится обоснование параметров прогноза, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений.

В нарушение данной нормы законодательства изменения плановых показателей на 2023-2025 годы, по сравнению с 2022 годом, не проанализированы. Анализ экономической ситуации в районе, тенденции ее развития не отражены. Кроме того отсутствуют сведения (причины), оказывающие воздействие на определение прогнозных показателей на плановый период. В результате, в нарушение статьи 169 БК РФ, прогноз социально – экономического развития при составлении проекта бюджета не используется.

Основные характеристики проекта бюджета Костковского сельского поселения

В таблице ниже изложены показатели проекта решения о бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 г.г. в сравнении с оценкой ожидаемого исполнения бюджета за 2022 год.

Наименование показателя	План 2022 г.	Ожидаемое исполнение 2022 год (руб.)	Проект 2023 год (руб.)	Проект 2024 год (руб.)	Проект 2025 год (руб.)
Доходы, всего	5 368 213,00	5 263 218,39	6 233 283,00	5 246 662,00	5 385 393,00
Налоговые и неналоговые доходы	1 740 400,00	1 635 405,39	1 335 400,00	1 583 700,00	1 669 400,00
НДФЛ	84 460,00	25 518,98	6 600,00	11 000,00	42 000,00
Акцизы	521 940,00	534 340,61	527 800,00	554 700,00	597 400,00
Налог на имущество ф/л	218 000,00	200 000,00	187 000,00	1 88 000,00	190 000,00
Земельный налог	916 000,00	874 145,80	614 000,00	830 000,00	840 000,00
Государственная пошлина	0,00	1 400,00	0,00	0,00	0,00
Безвозмездные поступления	3 627 813,00	3 627 813,00	4 897 883,00	3 662 962,00	3 715 993,00

Дотации	2 007 600,00	2 007 600,00	2 770 300,00	2 128 200,00	2 177 000,00
Субсидии	1 059 000,00	1 059 000,00	1 795 000,00	1 197 000,00	1 197 000,00
Субвенции	296 539,00	296 539,00	332 583,00	337 762,00	341 993,00
Прочие межбюджетные трансферты	50 174,00	50 174,00	0,00	0,00	0,00
Прочие безвозмездные поступления	98 000,00	98 000,00	0,00	0,00	0,00
Иные межбюджетные трансферты бюджетам городских и сельских поселений	116 500,00	116 500,00	0,00	0,00	0,00
Расходы, всего	5 393 454,00	5 244 004,87	6 269 217,00	5 355 235,00	5 545 585,00
Общегосударственные вопросы 01	2 948 062,64	2 945 062,64	3 154 542,63	2 817 765,63	2 810 960,63
Национальная оборона 02	100 000,00	100 000,00	115 053,00	120 232,00	124 463,00
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность 03	5 000,00	5 000,00	5 000,00	10 400,00	0,00
Национальная экономика 04	1 678 940,00	1 532 490,87	2 403 800,00	1 831 963,90	1 874 664,60
Жилищно – коммунальное хозяйство 05	432 924,00	432 924,00	354 100,00	280 600,00	341 700,00
Образование 07	23 000,00	23 000,00	17 000,00	6 000,00	6 000,00
Культура 08	5 000,00	5 000,00	5 000,00	1 000,00	1 000,00
Социальная политика 10	187 527,36	187 527,36	192 103,20	192 103,20	192 103,20
Физическая культура и спорт 11			1 000,00	1 000,00	1 000,00
СМИ 12	13 000,00	13 000,00	21 618,17	1 372,77	1 373,57
Условно – утвержденные расходы	-	-	-	92 797,50	192 320,00
Дефицит (-) / профицит (+)	-25 241,00	19 213,52	-35 934,00	- 108 573,00	- 160 192,00

Следует отметить, что общая сумма бюджетных назначений по доходам в ожидаемом исполнении бюджета за 2022 год (5 263 288,39 руб.) не соответствует сумме в разрезе доходов (5 263 218,39 руб.). Кроме того не проставлен профицит в ожидаемом исполнении за 2022 год в сумме 19 213,52 руб.

Согласно сведениям УФНС России по Новгородской области плановые показатели налога на доходы физических лиц на 2023 год составили 6 580,00 руб., на 2024 год – 6 860,00 руб., на 2025 год – 7 180,00 руб. В то же время в проекте решения о бюджете предусмотрены доходы на 2023 год в сумме 6 600,00 руб., на 2024 год – 11 000,00 руб., на 2025 год – 42 000,00 руб. На 2022 год поступления НДФЛ утверждены в сумме 84 460,00 руб., исполнение на 01.12.2022 составило 13 403,53 руб. (отчет об исполнении бюджета форма 0503117). Сокращение поступлений связано с ликвидацией ОАУ СО «Валдайский психоневрологический интернат «Приозерный». В результате необходимо предусмотреть доходы от НДФЛ по данным УФНС России по Новгородской области.

Объемы доходов на 2023 год по сравнению с плановыми показателями 2022 года увеличились на 16,11 % (865 070,00 руб.), по сравнению с оценкой ожидаемого исполнения за 2022 год увеличились на – 18,43 % (970 067,61 руб.). На плановый период 2024 года расходы увеличились на 16,23 % от плана 2023 года, на 2025 год снизились на 14,58 % от плана 2024 года.

В структуре доходов на 2023 год большую часть составляют безвозмездные поступления 4 897 883,00 руб. (78,57%), налог на имущество – 801 000,00 руб. (12,85%) земельный налог – 614 000,00 руб. (9,85%).

Представлен «Реестр источников доходов Костковского сельского поселения Валдайского муниципального района на 2023 – 2025 годы». В ходе экспертизы проведена выборочная сверка сведений реестра и проекта решения о бюджете. Расхождений не установлено.

Объемы расходов на 2023 год по сравнению с планом 2022 года увеличены на 875 763,00 руб. за счет увеличения расходов на общегосударственные вопросы, а по сравнению с оценкой ожидаемого исполнения за 2022 год - на 1 025 212,13 руб. за счет увеличения объема расходов на национальную экономику и общегосударственные вопросы.

В структуре расходов на 2023 год большую часть составляют расходы по разделу 01 «Общегосударственные вопросы» 3 154 542,63 руб. (50,31 %); по разделу 02 «Национальная экономика 2 403 800,00 руб. (38,34 %) (ассигнования дорожного фонда).

Согласно ст.87 БК РФ органы местного самоуправления обязаны вести реестры расходных обязательств, которые должны использоваться при составлении проекта бюджета. На экспертизу представлен реестр расходных обязательств Костковского сельского поселения.

Суммы расходов на 2023 – 2025 годы в реестре соответствуют сведениям проекта решения о бюджете.

Также следует обратить внимание разработчика реестра Р/О на необходимость своевременного мониторинга изменений в нормативно – правовые акты, устанавливающие расходные обязательства. Рекомендуются проверить их реквизиты, редакции, вносить необходимые изменения.

Расчеты финансовых ресурсов не представлены, следовательно, оценить достоверность расходов, предусмотренных в проекте бюджета на 2023 год, не представляется возможным.

Муниципальные программы Костковского сельского поселения

Статья 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации предусматривает, что объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации государственных (муниципальных) программ утверждается законом (решением) о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с утвердившим программу муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования.

На экспертизу проекта решения о бюджете представлен Перечень муниципальных программ Костковского сельского поселения, а также муниципальные программы.

В ходе проведения экспертизы проведена сверка объемов ассигнований на реализацию муниципальных программ с объемами, предусмотренными проектом бюджета.

Наименование муниципальной программы	Объем, согласно паспорту программы на 2023г./ согласно решению о бюджете		Объем, согласно паспорту программы на 2024г./ согласно решению о бюджете		Объем, согласно паспорту программы на 2025г./ согласно решению о бюджете	
«Нулевой травматизм в Администрации Костковского сельского поселения на 2023 – 2025 годы»	40 000,00	40 000,00	0,0	0,0	5 000,00	5 000,00
«Информатизация Администрации Костковского сельского поселения на 2023-2025 годы»	154 416,00	154 416,00	36 300,00	36 300,00	33 300,00	33 300,00
«Реформирование и развитие муниципальной службы в Костковском сельском поселении на 2023-2025 годы»;	10 000,00	10 000,00	5 000,00	5 000,00	5 000,00	5 000,00
«Совершенствование и содержание дорожного хозяйства, расположенного в границах населенных пунктов Костковского сельского поселения на 2023 – 2025 годы»	2 322 800,00	2 322 800,00	1 751 700,00	1 751 700,00	1 794 400,70	1 794 400,70
Подпрограмма «Содержание автомобильных дорог общего пользования местного назначения на территории Костковского сельского поселения за счет областного бюджета и бюджета Костковского сельского поселения»	396 433,50	396 433,50	473 436,10	473 436,10	516 136,80	516 136,80
Подпрограмма «Ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения на территории Костковского сельского поселения за счет областного бюджета и бюджета Костковского сельского поселения»	1 925 366,50	1 925 366,50	1 277 263,90	1 277 263,90	1 277 263,90	1 277 263,90
Подпрограмма «Обеспечение безопасности дорожного движения на территории Костковского сельского поселения за счет средств	1000,0	1000,0	1000,0	1000,0	1000,0	1000,0

бюджета Костковского сельского поселения»						
«Развитие малого и среднего предпринимательства на 2023 – 2025 г.»	1000,0	1000,0	1000,0	1000,0	1000,0	1000,0
«Благоустройство территории Костковского сельского поселения на 2023-2025 годах»	354 100,00	354 100,00	280 600,00	280 600,00	341 700,00	341 700,00
Подпрограмма «Обеспечение уличного освещения в Костковском сельском поселении»	311 700,00	311 700,00	216 800,00	216 800,00	294 900,00	294 90,00
Подпрограмма «Организация озеленения территории Костковского сельского поселения»	2 000,0	2 000,0	5 000,0	5 000,0	5 000,0	5 000,0
Подпрограмма «Организация содержания мест захоронения»	5 000,0	5 000,0	5 000,0	5 000,0	5 000,0	5 000,0
Подпрограмма «Прочие мероприятия по благоустройству»	35 400,0	35 400,0	53 800,0	53 800,0	36 800,00	36 800,00
«Профилактика правонарушений на территории Костковского сельского поселения на 2023-2025 годы»	Без финансирования					
«Профилактика нарушений юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями требований, установленных муниципальными правовыми актами в 2023 году»	Без финансирования					

В муниципальной программе «Совершенствование и содержание дорожного хозяйства, расположенного в границах населенных пунктов Костковского сельского поселения на 2023 – 2025 годы» объем расходов на 2025 год всего (1 794 400,00 руб.) не соответствует финансовым затратам в разрезе расходов (1 794 400,70 руб.). Необходимо устранить внутренние противоречия.

Дефицит бюджета

Бюджет на 2023 год не является сбалансированным, дефицит составляет 35 934,00 руб., на 2024 год – 108 573,00 руб., на 2025 год – 160 192,00 руб. Размер дефицита соответствует ст. 92.1 БК РФ, которая гласит, что *дефицит местного бюджета не должен превышать 10 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.*

Согласно справке Администрации поселения, по состоянию на 01.01.2022 г. остаток средств бюджета на счетах по учету составил 241 693,25 руб. по оценке ожидаемого исполнения за 2022 год образовался профицит в сумме 19 213,52 руб.

Выводы и предложения

По результатам экспертизы проекта бюджета Костковского сельского

поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 г.г. Контрольно –
счетная палата считает необходимым привести проект решения в
~~соответствие с законодательством, изложить достоверные сведения и~~
показатели с учетом замечаний и предложений Контрольно – счетной
палаты.

В дальнейшем, при формировании бюджета поселения, не допускать
нарушений бюджетного законодательства.

Председатель Контрольно – счетной палаты
Валдайского муниципального района



Е.А. Леванина