

**Заключение**

**Контрольно – счетной палаты Валдайского муниципального района  
на проект решения Думы Любницкого сельского поселения  
«О бюджете Любницкого сельского поселения на 2023 год  
и на плановый период 2024 – 2025 г.г.»**

**г. Валдай**

**15 декабря 2022 года**

Заключение Контрольно – счетной палаты Валдайского муниципального района на проект решения Совета депутатов Любницкого сельского поселения «О бюджете Любницкого сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 г.г.» подготовлено по результатам экспертизы проекта решения Совета депутатов Любницкого сельского поселения «О бюджете Любницкого сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 г.г.» в соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011 № 6 – ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно – счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований", Положением о Контрольно-счетной палате Валдайского муниципального района, утвержденным решением Думы Валдайского муниципального района от 30.09.2021 № 83, в рамках требований бюджетного законодательства.

В своей работе Контрольно – счетная палата руководствовалась Соглашением, заключенным между Думой Валдайского муниципального района, Советом депутатов Любницкого сельского поселения, Контрольно – счетной палатой Валдайского муниципального района о передаче полномочий контрольно – счетного органа поселения Контрольно – счетной палате Валдайского муниципального района.

При проведении экспертизы проекта бюджета и подготовке Заключения Контрольно – счетная палата Валдайского муниципального района (далее – Контрольно - счетная палата) основывалась на соответствии проекта закона проекту Областного закона Новгородской области «Об областном бюджете на 2023 год на плановый период 2024– 2025 г.г.», рассмотренному в первом чтении Новгородской областной Думой (далее – проект областного бюджета), Прогнозу социально-экономического развития Любницкого сельского поселения на 2023-2025 годы (далее – Прогноз социально-экономического развития), Основным направлениям бюджетной и налоговой политики Любницкого сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (далее – Основные направления бюджетной и налоговой политики).

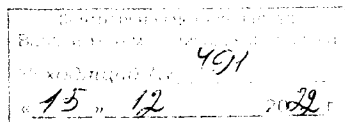
Целями предварительного контроля формирования бюджета является установление соответствия формирования бюджета законодательству Российской Федерации, Новгородской области, Валдайского муниципального района и Любницкого сельского поселения, а также определение обоснованности его показателей.

Получено 15.12.2022г.



Иванов С.А.

**Заключение**



**Контрольно – счетной палаты Валдайского муниципального района  
на проект решения Думы Любницкого сельского поселения  
«О бюджете Любницкого сельского поселения на 2023 год  
и на плановый период 2024 – 2025 г.г.»**

**г. Валдай**

**15 декабря 2022 года**

Заключение Контрольно – счетной палаты Валдайского муниципального района на проект решения Совета депутатов Любницкого сельского поселения «О бюджете Любницкого сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 г.г.» подготовлено по результатам экспертизы проекта решения Совета депутатов Любницкого сельского поселения «О бюджете Любницкого сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 г.г.» в соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011 № 6 – ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно – счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований", Положением о Контрольно-счетной палате Валдайского муниципального района, утвержденным решением Думы Валдайского муниципального района от 30.09.2021 № 83, в рамках требований бюджетного законодательства.

В своей работе Контрольно – счетная палата руководствовалась Соглашением, заключенным между Думой Валдайского муниципального района, Советом депутатов Любницкого сельского поселения, Контрольно – счетной палатой Валдайского муниципального района о передаче полномочий контрольно – счетного органа поселения Контрольно – счетной палате Валдайского муниципального района.

При проведении экспертизы проекта бюджета и подготовке Заключения Контрольно – счетная палата Валдайского муниципального района (далее – Контрольно - счетная палата) основывалась на соответствии проекта закона проекту Областного закона Новгородской области «Об областном бюджете на 2023 год на плановый период 2024– 2025 г.г.», рассмотренному в первом чтении Новгородской областной Думой (далее – проект областного бюджета), Прогнозу социально-экономического развития Любницкого сельского поселения на 2023-2025 годы (далее – Прогноз социально-экономического развития), Основным направлениям бюджетной и налоговой политики Любницкого сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (далее – Основные направления бюджетной и налоговой политики).

Целями предварительного контроля формирования бюджета является установление соответствия формирования бюджета законодательству Российской Федерации, Новгородской области, Валдайского муниципального района и Любницкого сельского поселения, а также определение обоснованности его показателей.

Получено 15.12.2022г.

Иванов С.А.

Предметом предварительного контроля формирования бюджета являются процесс формирования проекта решения о бюджете, документы и материалы, представляемых одновременно с проектом бюджета на Совет депутатов.

### **Соблюдение процедур**

Проект Решения о бюджете Любницкого сельского поселения представлен в адрес палаты 15 ноября 2022 года. Проект предусматривает вступление в силу решения с 01 января очередного финансового года, требования ст. 187 БК РФ соблюдены.

Публичные слушания, предусмотренные Уставом Любницкого сельского поселения и Федеральным законом от 06.10.2003 г. №131 – ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», по проекту решения о бюджете назначены в соответствии с Постановлением Администрации Любницкого сельского поселения от 11.11.2022 № 93 на 14 декабря 2022 г.

### **Форма решения**

Структура и содержание проекта бюджета соответствуют требованиям бюджетного законодательства.

*Верхний предел муниципального внутреннего долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода, с указанием, в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям – указан в пункте 16 текстовой части Решения.*

Пунктом 17 установлен объем муниципального долга в проекте решения о бюджете составил на 2023 год – 573 950,00 руб., на 2024 год – 599 290,00 руб., на 2025 год – 632 370,00 руб., что соответствует расчетам.

Требования ст.179.4 БК РФ выполнены, проект решения о бюджете предусматривает утверждение объема бюджетных ассигнований дорожного фонда на 2023 – 2025 г.г.

**Администрируемые коды вида (подвида) доходов местного бюджета, утвержденные Постановлением Администрации Любницкого сельского поселения № 89 от 07.11.2022 года «Об утверждении перечня главных администраторов доходов бюджета Любницкого сельского поселения», не соответствуют приложению № 1 «Прогнозируемые поступления доходов в бюджет Любницкого сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», а также приложению № 2 «Объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов и (или) предоставляемых другим бюджетам бюджетной системы РФ бюджету Любницкого сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов». Необходимо обеспечить соответствие между документами.**

**Материалы и документы, предусмотренные ст.184.2 БК РФ**

На экспертизу Администрацией поселения представлены основные направления бюджетной политики и основные направления налоговой политики. Бюджетная политика в 2023-2025 годах будет направлена на сбалансированность бюджета и реализацию мер по повышению эффективности использования бюджетных средств. Приоритетом налоговой политики на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов будет является обеспечение необходимого уровня доходов, взвешенный подход при рассмотрении принятия новых бюджетных обязательств, а так же сохранение налоговой базы в сложившихся экономических условиях.

Представлены в составе материалов предварительные итоги социально – экономического развития Любницкого сельского поселения за 10 месяцев 2022 года и ожидаемые итоги социально – экономического развития поселения за 2022 год, утвержденные постановлением Администрации Любницкого сельского поселения от 07.11.2022 № 86.

В соответствии со ст. 173 БК РФ прогноз социально – экономического развития Любницкого сельского поселения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов одобрен постановлением Администрации Любницкого сельского поселения от 11.11.2022 № 94 «Об одобрении прогноза социально – экономического развития Любницкого сельского поселения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов».

Представлен Порядок разработки прогноза социально-экономического развития, утвержденный Постановлением Администрации Любницкого сельского поселения от 14.11.2016 № 97 «Об утверждении порядка разработки прогноза социально-экономического развития Любницкого сельского поселения» (с изменениями) (далее – Порядок № 97). Также представлен прогноз социально-экономического развития Любницкого сельского поселения на 2023-2025 годы (далее – Прогноз).

Согласно п. 4 статьи 173 БК РФ *в пояснительной записке к прогнозу социально-экономического развития приводится обоснование параметров прогноза, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений. Данные сведения в пояснительной записке отсутствуют.*

В целом прогноз социально – экономического развития, как и при формировании бюджета на 2022 – 2024 годы, не содержит конкретных действий, направленных на совершенствование экономики и социальной сферы. В результате, по мнению Контрольно – счетной палаты, прогноз не используется при формировании бюджета поселения.

### **Основные характеристики проекта бюджета Любницкого сельского поселения**

В таблице ниже изложены показатели проекта решения о бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 г.г. в сравнении с оценкой ожидаемого исполнения бюджета за 2022 год.

Наименование показателя	План 2022 г.	Ожидаемое исполнение 2022 год (руб.)	Проект 2023 год (руб.)	Проект 2024 год (руб.)	Проект 2025 год (руб.)
<b>Доходы, всего</b>	<b>7 249 178,00</b>	<b>7 249 378,00</b>	<b>7 695 283,00</b>	<b>6 401 142,00</b>	<b>6 668 633,00</b>
<b>Налоговые и неналоговые доходы</b>	<b>1 269 446,00</b>	<b>1 269 646,00</b>	<b>1 147 900,00</b>	<b>1 198 580,00</b>	<b>1 264 740,00</b>
НДФЛ	198 000,00	198 000,00	199 400,00	207 980,00	217 540,00
Акцизы	673 010,00	673 010,00	649 500,00	682 600,00	735 200,00
Налог на имущество ф/л	68 000,00	68 000,00	95 000,00	96 000,00	97 000,00
Земельный налог	215 000,00	215 000,00	204 000,00	212 000,00	215 000,00
Госпошлина	0,00	200,00	0,00	0,00	0,00
Доходы от использования имущества, находящегося в собственности (прибыль на доли в уставных капиталах)	115 436,00	115 436,00	0,00	0,00	0,00
<b>Безвозмездные поступления</b>	<b>5 979 732,00</b>	<b>5 979 732,00</b>	<b>6 547 383,00</b>	<b>5 202 562,00</b>	<b>5 403 893,00</b>
Дотации	3 776 700,00	3 776 700,00	4 005 800,00	3 390 800,00	3 587 900,00
Субсидии	1 666 000,00	1 666 000,00	2 209 000,00	1 474 000,00	1 474 000,00
Субсидия бюджетам городских поселений на формирование муниципальных дорожных фондов	1 368 000,00	1 368 000,00	2 209 000,00	1 474 000,00	1 474 000,00
Субсидия бюджетам городских и сельских поселений Новгородской обл. на поддержку реализации проектов территориальных общественных самоуправлений	298 000,00	298 000,00	0,00	0,00	0,00
Субвенции	296 539,00	296 539,00	332 583,00	337 762,00	341 993,00
Иные межбюджетные трансферты	240 493,00	240 493,00	0,00	0,00	0,00

<b>Расходы, всего</b>	<b>7 576 642,69</b>	<b>7 576 642,69</b>	<b>7 734 283,00</b>	<b>6 460 142,00</b>	<b>6 731 633,00</b>
Общегосударственные вопросы 01	3 510 028,00	3 510 028,00	3 759 040,00	3 248 182,00	3 102 787,00
Национальная оборона 02	100 000,00	100 000,00	115 053,00	120 232,00	124 463,00
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность 03	14 000,00	14 000,00	14 000,00	14 000,00	10 000,00
Национальная экономика 04	2 185 974,69	2 185 974,69	2 893 500,00	2 186 600,00	2 239 200,00
Жилищно – коммунальное хозяйство 05	1 631 229,00	1 631 229,00	836 500,00	651 000,00	861 600,00
Образование 07	1 100,00	1 100,00	1 100,00	1 100,00	1 100,00
Культура 08	45 000,00	45 000,00	20 000,00	1 200,00	1 200,00
Социальная политика 10	62 211,00	62 211,00	66 510,60	66 510,60	66 510,60
Физическая культура и спорт 11	3 500,00	3 500,00	3 500,00	2 300,00	2 000,00
СМИ 12	23 600,00	23 600,00	25 079,40	19 687,40	18 502,40
Условно – утвержденные расходы	0,00	0,00	0,00	149 330,00	304 270,00
<b>Дефицит (-) / профицит (+)</b>	<b>-327 464,69</b>	<b>-327 264,69</b>	<b>- 39 000,00</b>	<b>- 59 000,00</b>	<b>- 63 000,00</b>

В утвержденном решении о внесении изменений в решение Совета депутатов Любницкого сельского поселения от 28.12.2021 №62 «О бюджете Любницкого сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» от 31.10.2022 № 116 (Приложение № 6 «Ведомственная структура расходов бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годы») неверно указаны периоды бюджета.

В представленной оценке ожидаемого исполнения бюджета Любницкого сельского поселения за 2022 год в разделе «Расходы» по подразделу 0102 не отражены расходы на «Выплаты персоналу государственных органов» в сумме 38 513,16 руб., которые утверждены в решении о бюджете от 31.10.2022 № 116 (Приложение №6).

В оценке ожидаемого исполнения результат исполнения бюджета указан с дефицитом 327 464,69 руб., однако при расчете дефицита не были учтены доходы в ожидаемом исполнении за 2022 год «Государственная пошлина за совершение нотариальных действий должностными лицами органов местного самоуправления, уполномоченными в соответствии с

законодательными актами РФ на совершение нотариальных действий в размере 200,00 руб.

Как следует из таблицы выше, в целом объемы доходов по сравнению с плановыми показателями и оценкой ожидаемого исполнения на 2022 год предусмотрены на 445 905,00 руб. больше, за счет увеличения безвозмездных поступлений на 567 651,00 руб. и сокращения объема налоговых и неналоговых доходов на 121 746,00 руб. На плановый период 2024 – 2025 годов доходы сократились за счет снижения объема межбюджетных трансфертов.

В структуре доходов большую часть составляют безвозмездные поступления 6 547 383,00 руб. (85,08%), акцизы – 649 500,00 руб. (8,44 %), подоходный налог – 199 400,00 руб. (2,59 %).

Расходы на 2023 год увеличены на 157 640,31 руб., за счет увеличения объема расходов на общегосударственные вопросы на 249 012,00 руб., национальную оборону на 15 053,00 руб., национальную экономику на 707 525,31 руб. а также произошло сокращение расходов жилищно – коммунального хозяйства на 794 729,00 руб.

В структуре расходов на 2023 год большую часть составляют расходы, по разделу 01 «Общегосударственные вопросы» 3 759 040,00 руб. (48,60 %), по разделу 02 «Национальная экономика» 2 893 500,00 руб. (37,41%) (ассигнования дорожного фонда), а также разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» 836 500,00 руб. (10,82%).

При планировании бюджета предусмотрены следующие изменения по расходам на 2023 год (по сравнению с планом 2022 года):

- по разделу «Общегосударственные вопросы» расходы увеличены на 249 012,00 руб. (6,62 %);
- по разделу «Национальная оборона» расходы увеличены на 15 053,00 руб. (15,08%);
- по разделу «Национальная безопасность» расходы предусмотрены на уровне 2022 года в сумме 14 000,00 руб.;
- по разделу «Национальная экономика» увеличение расходов составило 707 525,31 руб. (24,45 %);
- по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» произошло сокращение расходов на 794 729,00 руб. (95,0 %);
- по разделу «Образование» расходы предусмотрены на уровне 2022 года в сумме 1 100,0 руб.;
- по разделу «Культура» бюджетные ассигнования сокращены на 25 000,00 руб. (125 %);
- по разделу «Социальная политика» расходы увеличены на 4 299,60 руб. (6,46 %);
- по разделу «Физическая культура и спорт» расходы предусмотрены на уровне 2022 года в сумме 3 500,0 руб.;
- по разделу «Средства массовой информации» произошло увеличение расходов на 1 479,40 руб. (5,90 %).

В соответствии со ст. 65 БК РФ формирование расходов бюджетной системы РФ осуществляется в соответствии с расходными

*обязательствами, обусловленными установленным законодательством РФ разграничением полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления, исполнение которых согласно законодательству РФ, международным и иным договорам и соглашениям должно происходить в очередном финансовом году (очередном финансовом году и плановом периоде) за счет средств соответствующих бюджетов.*

Согласно ст.87 БК РФ органы местного самоуправления обязаны вести реестры расходных обязательств, которые должны использоваться при составлении проекта бюджета. В ходе экспертизы проведена выборочная сверка сведений реестра и проекта решения о бюджете. Расхождений не установлено.

### **Муниципальные программы Любницкого сельского поселения**

Статья 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации предусматривает, что объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации государственных (муниципальных) программ утверждается законом (решением) о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с утвердившим программу муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования.

На экспертизу проекта решения о бюджете представлен Перечень муниципальных программ Любницкого сельского поселения, а также муниципальные программы.

В ходе проведения экспертизы проведена сверка объемов ассигнований на реализацию муниципальных программ с объемами, предусмотренными проектом бюджета. Расхождений не выявлено.

(руб.)

Наименование муниципальной программы	Объем, согласно паспорту программы на 2023г./ согласно решению о бюджете		Объем, согласно паспорту программы на 2024г./ согласно решению о бюджете		Объем, согласно паспорту программы на 2025г./ согласно решению о бюджете	
Муниципальная программа «Осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения расположенных в границах населенных пунктов Любницкого сельского поселения на 2023-2025 годы»	2 858 500,00	2 858 500,00	2 156 600,00	2 156 600,00	2 209 200,00	2 209 200,00
Муниципальная программа «Благоустройство территории населенных пунктов Любницкого сельского поселения на 2023-2025 годы»	836 500,00	836 500,00	651 000,00	651 000,00	861 600,00	861 600,00
Муниципальная программа «Информатизация Любницкого сельского поселения на 2023-2025 годы»	86 000,00	86 000,00	86 000,00	86 000,00	86 000,00	86 000,00
Муниципальная программа «Нулевой травматизм в Администрации Любницкого сельского поселения на 2022 – 2024 годы»	16 000,00	16 000,00	16 000,00	16 000,00	0,00	0,00

По программе «Осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения расположенных в границах населенных пунктов Любницкого сельского поселения на 2023-2025 годы» на 2023 год предусмотрены расходы на «Содержанию автомобильных дорог общего пользования местного значения на территории Любницкого сельского поселения» в сумме – 300 000,00 руб.; «Ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения на территории Любницкого сельского поселения» в сумме – 2 548 500,00 руб.; «Обеспечение безопасности дорожного движения на территории Любницкого сельского поселения» в сумме – 10 000,00 руб. В перечне целевых показателей отсутствуют единицы измерения значения целевых показателей. В приложениях мероприятия муниципальной программы и мероприятия подпрограмм не отражены целевые показатели.

По программе «Благоустройство территории населенных пунктов Любницкого сельского поселения на 2023-2025 годы» на 2023 год предусмотрены расходы в сумме 836 500,00 руб.:

- по подпрограмме «Мероприятия по обеспечению уличного освещения» на коммунальные услуги за потребление электроэнергии (уличного освещения), техническое обслуживание и ремонт оборудования уличного освещения в сумме 567 400,00 руб.
- по подпрограмме «Мероприятия по организации озеленения» на приобретение декоративных вазонов, посадочного материала, подвоз плодородной земли, песка, содержание цветников в сумме 5 000,00 руб.
- по подпрограмме «Мероприятия по организации содержания захоронения» на приобретение венков для возложения к Дню 9 мая в сумме 10 000,00 руб., уточнение списка имён погибших воинов в годы ВОВ 1941-1945 г. в сумме 20 000,00 руб.
- по подпрограмме «Прочие мероприятия по благоустройству» на уборку несанкционированных свалок и уборка мусора по территории поселения в сумме 120 000,00 руб., содержание мест массового пребывания в сумме 114 100,00 руб., в том числе противоклещевая обработка 1,5 га в сумме 11 000,00 руб., обработка территории против Борщевика Сосновского 3 га в сумме 60 000,00 руб.

По программе «Информатизация Любницкого сельского поселения на 2023-2025 годы» предусмотрены расходы в сумме 86 000,00 руб. на сопровождение программного обеспечения в администрации: 1С «Бухгалтерия» (33 000,00 руб.), услуги по сопровождению программы Контур-Экстерн (техническая поддержка) (7 000,00 руб.), приобретение антивирусной программы (2 500,00 руб.), получение сертификата ключа проверки (3 500,00 руб.), услуги связи (40 000,00 руб.).

По программе «Нулевой травматизм в Администрации Любницкого сельского поселения на 2022-2024 годы» предусмотрены расходы в сумме 16 000,00 руб. на медицинские осмотры (обследования) работников.

Согласно пункту 2.5. Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Любницкого сельского поселения, их формирования, реализации и проведения оценки эффективности,

утвержденного постановлением Администрации от 17.04.2020 № 21 (далее – Порядок №21) к проекту муниципальной программы прилагаются:

*копии соглашений (договоров) о намерениях (в случае необходимости):*  
*между ответственным исполнителем и организациями,*  
*подтверждающих финансирование муниципальной программы за счет*  
*внебюджетных источников;*

*между ответственным исполнителем и органами исполнительной власти Новгородской области, подтверждающих финансирование*  
*муниципальной программы за счет средств федерального или областного*  
*бюджетов;*

*копии писем о намерениях участия в муниципальной программе;*

*копии писем о намерениях участия в государственных программах*  
*Новгородской области, одним из условий для участия в которых является*  
*разработка (утверждение) соответствующей муниципальной программы;*

*обоснование - расчет финансовых ресурсов, необходимых для реализации*  
*мероприятий муниципальной программы и выполнения целевых показателей*  
*муниципальной программы с приложением документов, подтверждающих*  
*предусмотренные в программе расходы.*

**В нарушение Порядка №21 данные документы на экспертизу не представлены.**

### **Дефицит бюджета**

Бюджет на 2023-2025 годы не является сбалансированным, дефицит составляет 39 000,00 руб., на 2024 год – 59 000,00 руб. на 2025 год – 63 000,00 руб. Размер дефицита соответствует ст. 92.1 БК РФ, которая гласит, что дефицит местного бюджета не должен превышать 10 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

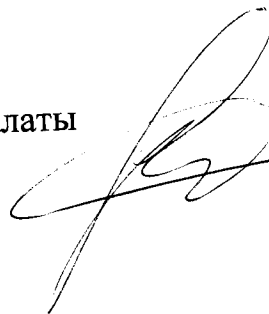
Согласно представленной расшифровке остатков средств по состоянию на 01 января 2022 года остаток средств на счетах составил – 1 081 965,55 руб. в т.ч. средства дорожного фонда – 50 667,19 руб. Ожидаемый дефицит на 2022 год - 327 264,69 руб. Средств на счетах местного бюджета достаточно для покрытия ожидаемого дефицита за 2022 год. Следует отметить, что достоверность расчета остатков напрямую зависит от реалистичности представленных поселением информации об ожидаемом исполнении бюджета в 2022 году.

### **Выводы и предложения**

По результатам экспертизы проекта бюджета Любницкого сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 г.г. Контрольно – счетная палата считает необходимым утвердить проект решения с учетом

замечаний и предложений Контрольно – счетной палаты.

Председатель Контрольно – счетной палаты  
Валдайского муниципального района



Е.А. Леванина