

Заключение Контрольно – счетной палаты Валдайского муниципального района на отчет об исполнении бюджета Короцкого сельского поселения за 2023 год

г. Валдай

22 апреля 2024 г.

Общие положения

Заключение на отчет об исполнении бюджета Короцкого сельского поселения за 2023 год подготовлено в соответствии с нормами Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), Федерального закона от 02.02.2011 №6 – ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно – счетных органов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», Положения о Контрольно-счетной палате Валдайского муниципального района, утвержденного решением Думы Валдайского муниципального района № 259 от 24.11.2023 г.

Предметом последующего контроля за исполнением бюджета является процесс и результаты исполнения решения о бюджете за отчетный финансовый год, в том числе деятельность объектов последующего контроля в процессе использования средств бюджета, а также формирования, управления и распоряжения муниципальной собственностью муниципального образования.

Внешняя проверка годового отчёта об исполнении бюджета администрации Короцкого сельского поселения за 2023 год

Местной администрацией представлена годовая бюджетная отчетность на бумажных носителях в сброшюрованном виде с сопроводительным письмом. Все формы подписаны главным бухгалтером местной администрации, что соответствует Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчётности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утверждённой Приказом Минфина РФ от 28.12.2010 г. N 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее – Инструкция № 191н).

Согласно части 3 статьи 264.1. БК РФ, бюджетная отчетность включает в себя:

- 1) отчет об исполнении бюджета;
- 2) баланс исполнения бюджета;
- 3) отчет о финансовых результатах деятельности;
- 4) отчет о движении денежных средств;
- 5) пояснительную записку.

В соответствии со статьей 264.4 БК РФ Контрольно – счётная палата выборочно провела внешнюю проверку бюджетной отчётности Короцкого сельского поселения.

В ходе экспертизы были представлены:

- проект Решения Совета депутатов Короцкого сельского поселения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Короцкого сельского поселения за 2023 год»;

- годовой отчет об исполнении бюджета Короцкого сельского поселения за 2023 год.

По своему составу бюджетная отчётность, представленная Администрацией поселения, не в полной мере соответствует требованиям п.11.1 и п. 11.2 Инструкции № 191н. В составе отчетности отсутствует форма 0503124 «Отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств».

В нарушение Инструкции № 191н в составе пояснительной записки отсутствуют следующие формы:

- Сведения об организационной структуре субъекта бюджетной отчетности (Таблица N 11);

- Сведения о результатах деятельности субъекта бюджетной отчетности (Таблица N 12);

- Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности (Таблица N 13);

- Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности (Таблица N 16).

Имеется информация о непредставленных формах годовой отчетности ввиду отсутствия числовых значений. В то же время таблица 2 «Сведения о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств», форма 0503162 «Сведения о результатах деятельности» Приказом Минфина России от 02.07.2020 N 131н «О внесении изменений в приказ Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010 г. N 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» исключены из состава отчетности. Имеются сведения об отсутствии Таблицы N 14 «Анализ показателей отчетности субъекта бюджетной отчетности». При наличии сведений в разделе 1 формы 0503173 «Сведения об изменении остатков валюты баланса» данная таблица должна быть заполнена.

Суммы утвержденных бюджетных назначений в проекте отчета об исполнении бюджета, а также годовой бюджетной отчетности за 2023 год, соответствуют утвержденным решением Совета депутатов Короцкого сельского поселения от 25.12.2023 № 158 «О внесении изменений в решение Совета депутатов Короцкого сельского поселения от 23.12.2022 № 113 «О бюджете Короцкого сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Пункт 7 Инструкции №191н предписывает, что *Бюджетная отчетность составляется:*

- на основе данных Главной книги и (или) других регистров бюджетного учета, установленных законодательством Российской Федерации для получателей бюджетных средств, администраторов доходов бюджетов, администраторов источников финансирования дефицита бюджетов, финансовых органов, органов казначейства, с обязательным проведением сверки оборотов и остатков по регистрам аналитического учета с оборотами и остатками по регистрам синтетического учета.

Для проведения внешней проверки годовой отчетности Администрацией Короцкого сельского поселения представлена Главная книга. В ходе проведения проверки выборочно были сверены итоги Главной книги с данными представленных форм бюджетной отчетности.

Форма 0503121 «Отчет о финансовых результатах деятельности»
Показатели ф. 0503121 «Отчет о финансовых результатах деятельности» на 01.01.2024 подтверждаются данными ф. 0503110. В то же время общая сумма доходов в представленной форме составляет 16 865 802,77 руб., что не соответствует сумме в Главной книге по счету 401.10 -16 726 636,05 руб. (разница 139 166,72 руб.). Кроме того, по данным формы 0503121 УФНС России по Новгородской области за 2023 год, общая сумма доходов составила 1 493 083,68 руб. Учитывая положения Инструкции № 191н, отчет по форме 0503121 должен составляться путем суммирования показателей, отраженных в учете Администрации поселения (Главной книге) и в форме отчетности 0503121, представленной УФНС России по Новгородской области. В нарушение данной нормы федерального законодательства в отчетность не включены сведения по данным УФНС России, а также доходы в сумме 139 166,72 руб., отраженные по счету 401.10 в Главной книге. Следовательно, информация по доходам в отчетности недостоверна. Данное замечание было прописано в заключении на отчет об исполнении бюджета за 2022 год, однако Администрацией поселения во внимание не принято.

Общая сумма расходов в представленной форме составляет 4 951 440,44 руб., что соответствует сведениям Главной книги по счету 401.20.

Форма 0503127 «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета»

В нарушение Инструкции № 191н счет 504.00 «Сметные (плановые, прогнозные) назначения» в Главной книге отсутствует, несмотря на наличие данного счета в рабочем плане счетов. В результате проверить достоверность заполнения графы 4 формы 0503127 не представляется возможным. Сумма в графе 5 «Исполнено» по разделу формы «Доходы

бюджета» (5 672 132,34 руб.) соответствует дебету по счету 210.02 в Главной книге, сведениям в форме 0503123 «Отчет о движении денежных средств» раздела 1 «Поступления» графа 4 строка 0100.

- по разделу «Расходы бюджета» сумма в графе 4 формы 0503127 (5 767 426,11 руб.) соответствует сумме кредитового оборота по счету 503.13 в Главной книге, сумма в графе 5 (5 767 426,11 руб.) соответствует сумме кредитового оборота по счету 501.13 в Главной книге. В нарушение п. 56 Инструкции № 191н дебетовый оборот по соответствующим счетам аналитического учета счета 501.12 «Лимиты бюджетных обязательств к распределению текущего финансового года» в Главной книге отсутствует.

Сумма в графе 6 «Исполнено» по разделу «Расходы бюджета» (4 790 254,98 руб.) соответствует расходам по счету 304.05 в Главной книге, сведениям в форме 0503123 «Отчет о движении денежных средств» раздела 2 «Выбытие» графа 4 строка 2100.

Форма 0503128 «Отчет о принятых бюджетных обязательствах»

В нарушение пункта 70 Инструкции 191н:

- сумма по кредитовому обороту по счету 503.13 в Главной книге (5 767 426,11 руб.) соответствует сведениям графы 4 формы 0503128;

- сумма в графе 5 (5 767 426,11 руб.) соответствует сумме кредитовых оборотов соответствующих счетов аналитического учета по счету 501.13 в Главной книге. В нарушение 70 Инструкции № 191н сумма по дебету соответствующих счетов аналитического учета счета 501.12 «Лимиты бюджетных обязательств к распределению текущего финансового года» в Главной книге отсутствует.

Согласно рабочему плану счетов Администрации Короцкого сельского поселения, предусмотренному в учетной политике (постановление Администрации поселения от 24.05.2019 № 84) и представленному для проверки, счета 501.13 и 501.12 не предусмотрены в учете учреждения. План счетов заканчивается счетами 501.09 и 503.09.

В результате, следует вывод, что учетная политика не соответствует фактическому ведению учета в учреждении. Данное замечание было прописано в заключении на отчет об исполнении бюджета за 2022 год. Администрации поселения необходимо обеспечить соответствие между порядком ведения бюджетного учета и требованиями учетной политики.

При формировании раздела «Бюджетные обязательства текущего (отчетного) финансового года по расходам» в нарушение п. 71 Инструкции 191н:

- сумма кредитовых оборотов по счету 502.11 в Главной книге отсутствует, что не соответствует сведениям графы 7 формы 0503128 (5 084 022,07 руб.);

- сумма по кредиту счета 502.12 (2 738 689,12 руб.) в Главной книге не соответствует сведениям графы 9 формы 0503128 (5 084 022,07 руб.). Кроме того счета 502.11 и 502.12 не предусмотрены в учете учреждения.

- сумма по счету 304.05 в Главной книге (3 754 434,14 руб.) не соответствует сведениям графы 10 формы 0503128 (5 084 022,07 руб.).

Отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128) заполнен в соответствии с пунктом 73 Инструкции № 191н (показатели граф 4, 5 и 10 отчета ф. 0503128 сопоставимы с показателями граф 4, 5 и 9 отчета ф. 0503127 соответственно).

Контрольно – счетная палата отмечает, что согласно п. 308 Приказа 157н *денежные обязательства - обязанность учреждения уплатить бюджету, физическому лицу или юридическому лицу определенные денежные средства в соответствии с выполненными условиями гражданско-правовой сделки, заключенной в рамках его полномочий, или в соответствии с положениями законодательства Российской Федерации, иного правового акта, условиями договора или соглашения.* Следовательно, увеличение кредиторской задолженности – это и есть принятие денежного обязательства, а уменьшение – его исполнение. На основании вышеизложенного можно сделать вывод, что неисполненные денежные обязательства будут являться кредиторской задолженностью на конец отчетного периода, которая должна отражаться в формах 0503169 и 0503128. Согласно форме 0503169 сумма кредиторской задолженности составила 61 195,67 руб. В то же время в форме 0503128 неисполненные денежные обязательства отчетного финансового года и финансовых годов, следующих за отчетным, отсутствуют, все денежные обязательства исполнены. **В результате можно сделать вывод, что бюджетная отчетность недостоверна. Кроме того, в нарушение Инструкции № 191н, имеются противоречия между формами бюджетной отчетности.**

Форма 0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета

При проверке баланса ГРБС выявлено следующее:

раздел 1 «Нефинансовые активы» подтверждается данными ф. 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов», а также сведениями в Главной книге;

раздел 2 «Финансовые активы» подтверждается данными ф. 0503169 «Сведения по дебиторской задолженности», согласно которой дебиторская задолженность сформировалась в сумме 215 880,76 руб. по счету 205.11, в Главной книге по данному счету дебетовый остаток отсутствует;

раздел 3 «Обязательства» подтверждается данными ф. 0503169 «Сведения по кредиторской задолженности», согласно которой кредиторская задолженность сформировалась в сумме 61 195,67 руб.. в том числе: по счету 205.11 – 44 383,66 руб., по счету 302.21 – 1 409,74 руб., по счету 302.23 – 15 402,27 руб. В то же время кредитовый остаток по счету 205.11 в Главной книге отсутствует. Остатки по счету 401.60 «Резервы предстоящих расходов»

по строке 520 раздела отсутствуют, что соответствует сведениям в Главной книге. В то же время в Главной книге не отражены остатки резервов предстоящих расходов на начало года в сумме 3 958,81 руб., кроме того счет 401.60 отсутствует в рабочем плане счетов. По строке 510 формы отражены доходы будущих периодов по счету 401.40 в 521,0 руб. на начало года, в сумме 13 407,0 руб. на конец отчетного периода. В то же время счет 401.40 отсутствует в Главной книге.

раздел 4 «Финансовый результат» не подтверждается данными ф. 0503110. Строка 570 ф. 0503130 баланса ГРБС – разница граф 6 и 3 по бюджетной деятельности (13 326 252,06 руб.) не соответствует разнице граф 3 и 2 справки ф. 0503110 по заключению счетов бюджетного учета (11 325 999,06 руб.), расхождение составляет 253,0 руб. Остатки по счету 040100000 «Финансовый результат экономического субъекта», отраженные в графах 5 и 8 строки 570 отчета ф. 0503130 (1 929 045,83 руб. и 13 255 297,89 руб. соответственно) не соответствуют остаткам по счету 040130000 «Финансовый результат прошлых отчетных периодов», отраженным в Главной книге (1 945 812,40 руб. на начало года, 13 132 897,74 руб. – на конец года). Показатели строки 700 соответствуют идентичным показателям строки 350 согласно требованиям пункта 19 Инструкции № 191н.

Форма 0503110 «Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года»

Остатки по счету 401.10 в Главной книге не соответствуют сведениям в отчете.

Согласно п. 1 статьи 13 Федерального закона от 06.12.2011 N 402-ФЗ "О бухгалтерском учете" (далее – Федеральный закон № 402 – ФЗ) *бухгалтерская (финансовая) отчетность должна составляться на основе данных, содержащихся в регистрах бухгалтерского учета, а также информации, определенной федеральными и отраслевыми стандартами. Регистры бухгалтерского учета - документы, обобщающие и систематизирующие данные первичных документов (ст. 10 Федерального закона № 402-ФЗ). Следовательно, Главная книга является основным сводным регистром бухгалтерского учета, в котором отражаются данные за отчетный год по всем счетам бухгалтерского учета, применяемым учреждением. В нарушение федерального законодательства Главная книга при составлении ряда форм бюджетной отчетности Администрацией поселения не использовалась. Факт несоответствия данных в отчетных формах и Главной книге служит основанием для привлечения к административной ответственности по [статье 15.11](#) КоАП РФ, которая гласит, что:*

1. Грубое нарушение [требований](#) к бухгалтерскому учету, в том числе к бухгалтерской (финансовой) отчетности (за исключением случаев, предусмотренных [статьей 15.15.6](#) настоящего Кодекса), - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

2. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного *частью 1* настоящей статьи, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей или дисквалификацию на срок от одного года до двух лет.

Примечания:

1. Под грубым нарушением требований к бухгалтерскому учету, в том числе к бухгалтерской (финансовой) отчетности (за исключением случаев, предусмотренных *статьей 15.15.6* настоящего Кодекса), понимается:

занижение сумм налогов и сборов не менее чем на 10 процентов вследствие искажения данных бухгалтерского учета;

искажение любого показателя бухгалтерской (финансовой) отчетности, выраженного в денежном измерении, не менее чем на 10 процентов;

регистрация в регистрах бухгалтерского учета мнимого объекта бухгалтерского учета (в том числе неосуществленных расходов, несуществующих обязательств, не имевших места фактов хозяйственной жизни) или притворного объекта бухгалтерского учета;

ведение счетов бухгалтерского учета вне применяемых регистров бухгалтерского учета;

составление бухгалтерской (финансовой) отчетности не на основе данных, содержащихся в регистрах бухгалтерского учета;

отсутствие у экономического субъекта первичных учетных документов, и (или) регистров бухгалтерского учета, и (или) бухгалтерской (финансовой) отчетности, и (или) аудиторского заключения о бухгалтерской (финансовой) отчетности (в случае, если проведение аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности является обязательным) в течение установленных сроков хранения таких документов.

Требования к бухгалтерскому учету утверждены Главой 2 Федерального закона № 402-ФЗ.

В составе бюджетной отчетности представлена пояснительная записка (форма 0503160).

Форма 0503164 «Сведения об исполнении бюджета».

по строке «Доходы»:

- в графе 3 «Утвержденные бюджетные назначения» сумма 5 767 426,11

руб. соответствует сведениям графы 4 раздела 1 формы 0503127.

- в графе 5 «Исполнено» сумма 5 672 132,34 руб. соответствует сведениям графы 5 раздела 1 формы 0503127.

по строке «Расходы бюджета»:

- в графе 3 «Утвержденные бюджетные назначения» сумма 5 767 426,11 руб. соответствует сведениям графы 4 раздела 2 формы 0503127.

- в графе 5 «Исполнено» сумма 5 084 022,07 руб. соответствует сведениям графы 6 раздела 2 формы 0503127.

В нарушение п. 163 Инструкции № 191н в представленной форме не указаны коды отклонений по разделу «Доходы бюджета». По ряду неисполненных показателей не указаны причины. В пояснительной записке сведения отсутствуют.

Форма 0503169 «Сведения по дебиторской задолженности»

Сумма дебиторской задолженности на 01.01.2024 составила 215 880,76 руб. (соответствует сведениям из раздела II «Финансовые активы» формы 0503130). Дебиторская задолженность сформировалась по счету 205.00 (задолженность по доходам). В Главной книге задолженность отсутствует.

Форма 0503169 «Сведения по кредиторской задолженности»

Сумма кредиторской задолженности на 01.01.2024 составила 61 195,67 руб. (соответствует сведениям из раздела III «Обязательства» формы 0503130). Кредиторская задолженность, за исключением задолженности по доходам (счет 205.11), составила 16 812,01 руб., в том числе:

- по коду счета 130221000 – 1 409,74 руб. (задолженность за услуги связи за декабрь 2023 года перед филиалом в Новгородской и Псковской областях ПАО «Ростелеком»), что соответствует остатку по счету 302.21 Главной книги 1 409,74 руб.,

- по коду счета 130223000 – 15 402,27 руб. (задолженность за коммунальные услуги по электроэнергии за декабрь 2023 года перед ООО «ТНС энерго В. Новгород»), что соответствует остатку по счету 302.23 Главной книги 15 402,27 руб.

Как указывалось выше, в нарушение Инструкции 191н, объем кредиторской задолженности не отражен в форме 0203128.

Бюджет

Решением Совета депутатов Короцкого сельского поселения от 23.12.2022 № 113 «О бюджете Короцкого сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» утверждены следующие характеристики бюджета на 2023 год:

- прогнозируемый общий объем доходов бюджета поселения в сумме 5 611 710,88 руб.;

- общий объем расходов бюджета поселения в сумме 5 267 095,41 руб.;

- прогнозируемый профицит 344 615,47 руб.

Окончательно утверждены следующие характеристики:

- прогнозируемый общий объем доходов бюджета поселения в сумме 5 767 426,11 руб.;
- общий объем расходов бюджета поселения в сумме 5 767 426,11 руб.;
- прогнозируемый дефицит/профицит 0,00 руб.

По результатам исполнения общий объем доходов бюджета поселения составил 5 672 132,34 руб., общий объем расходов бюджета поселения - 5 084 022,07 руб., профицит - 588 110,27 руб.

Отчет об исполнении бюджета

Проект решения Совета депутатов Короцкого сельского поселения «Об исполнении бюджета муниципального района за 2023 год» представлен в Контрольно – счетную палату своевременно, что соответствует ст. 264.4 БК РФ, а также Положению о бюджетном процессе.

Представлены следующие приложения к проекту решения:

- 1) Доходы бюджета Короцкого сельского поселения по кодам классификации доходов бюджетов за 2023 год (приложение 1);
- 2) Ведомственная структура расходов бюджета Короцкого сельского поселения за 2023 год (приложение 2);
- 3) Расходы бюджета Короцкого сельского поселения по разделам и подразделам классификации расходов бюджета за 2023 год (приложение 3);
- 4) Источники финансирования дефицита бюджета за 2023 год (приложение 4);
- 5) Распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных целевых программ на 2023 год (приложение 5).

Представлен отчет об использовании бюджетных ассигнований дорожного фонда. **Отчет об использовании резервного фонда отсутствует.**

Согласно п. 3.2 статьи 160.1 БК РФ (в редакции Федерального закона от 01.07.2021 N 251-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации»), перечень главных администраторов доходов местного бюджета, а также перечень главных администраторов источников финансирования дефицита местного бюджета утверждается местной администрацией в соответствии с общими требованиями, установленными Правительством Российской Федерации. Следовательно, данные Перечни должны быть исключены из п. 11.2 статьи 11 Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Короцком сельском поселении, утвержденном решением Совета депутатов Короцкого сельского поселения от 31.05.2023 № 133.

Доходы

На основании данных проекта решения, а также бюджетной отчетности, можно сделать вывод об отклонениях показателей исполнения

налоговых и неналоговых доходов (см. таблицу ниже).

(руб.)

Наименование показателя	Уточненный бюджет	Отчет об исполнении	Разница	% исполнения
Доходы, всего	5 767 426,11	5 672 132,34	-95 293,77	98,35
Всего налоговые и неналоговые доходы	1 920 106,96	2 187 633,19	267 526,23	113,93
Налоговые доходы в том числе:	1 623 700,00	2 147 190,73	523 490,73	132,24
НДФЛ	392 700,00	410 905,44	18 205,44	104,64
Налог на имущество	83 000,00	95 997,22	12 997,22	115,66
Земельный налог	817 000,00	1 257 919,74	440 919,74	153,97
Акцизы	329 000,00	381 267,33	52 267,33	115,89
Единый сельскохозяйственный налог	1 000,00	1 101,00	101,00	110,10
Государственная пошлина	1 000,00	0,00	-1 000,00	0,00
Неналоговые доходы	296 406,96	40 442,46	-255 964,50	13,64
Аренда земли	3 542,96	2 640,66	-902,30	74,53
Доходы от продажи земельных участков	292 864,00	37 636,26	-255 227,74	12,85
Прочие поступления от использования имущества	0,00	165,54	165,54	x
Безвозмездные поступления	3 847 319,15	3 484 499,15	-362 820,00	90,57
Дотации	2 286 300,00	2 286 300,00	0,00	100,00
Субсидии	1 118 000,00	755 180,00	-362 820,00	67,55
Субвенции	289 173,00	289 173,00	0,00	100,00
Иные межбюджетные трансферты	153 846,15	153 846,15	0,00	100,00

Выполнение плановых показателей по доходам составило 98,35 %. Бюджетные назначения по налоговым и неналоговым доходам выполнены на 113,32 %, в разрезе показателей наблюдаются отклонения, причины не проанализированы.

Бюджетные назначения по безвозмездным поступлениям исполнены на 90,57%.

В приложении № 1 к проекту об исполнении бюджета общая сумма налоговых и неналоговых доходов указана неверно. То же касается и акцизов по подакцизным товарам.

В нарушение статьи 41 БК РФ, а также статьи 13 Налогового кодекса РФ, государственная пошлина Администрацией поселения отнесена к неналоговым доходам.

Расходы

Исполнение бюджета Короцкого сельского поселения в 2023 году по расходным обязательствам

(руб.)

Наименование показателя	Раздел	Уточнённый план	Исполнено	Неисполнен- ные назначения	% испол- нения
Общегосударственные вопросы	01	2 828 754,75	2 770 711,72	58 043,03	97,95
Национальная оборона	02	115 053,00	115 053,00	0,00	100,00
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	03	7 500,00	7 500,00	0,00	100,00
Национальная экономика	04	1 777 000,00	1 258 618,47	518 381,53	70,83
Жилищно-коммунальное хозяйство	05	791 256,00	684 276,52	106 979,48	86,48
Образование	07	4 910,00	4 910,00	0,00	100,00
Культура, кинематография и средства массовой информации	08	47 185,00	47 185,00	0,00	100,00
Социальная политика	10	169 647,36	169 647,36	0,00	100,00
Физическая культура и спорт	11	0,00	0,00	0,00	x
Средства массовой информации	12	26 120,00	26 120,00	0,00	100,00
РАСХОДЫ, ИТОГО		5 767 426,11	5 084 022,07	683 404,04	88,15

В Приложении № 2 проекта решения об исполнении бюджета поселения за 2023 год общая сумма исполненных бюджетных назначений по расходам по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» (1 113 737,80 руб.) не соответствует сумме в разрезе видов расходов (1 228 618,47 руб.); сумма утвержденных бюджетных назначений по расходам на муниципальную программу «Совершенствование и содержание дорожного хозяйства на территории Короцкого сельского поселения на 2022 – 2024 годы» (1 173 161,37 руб.) не соответствует расходам в решении Совета депутатов Валдайского муниципального района от 25.12.2023 «О внесении изменений в решение Совета депутатов Короцкого сельского поселения от 23.12.2022 № 113 «О бюджете Короцкого сельского поселения на 2023 год и на плановый

период 2024 – 2025 годов» (1 747 000,0 руб.).

Наибольший удельный вес в структуре произведенных расходов занимают общегосударственные вопросы – 54,50 % (2 770 711,72 руб.), национальная экономика – 24,76 % (1 258 618,47 руб.), жилищно-коммунальное хозяйство – 13,46% (684 276,52 руб.).

Не исполнено назначений по расходам в сумме 683 404,04 руб. В целом расходы выполнены на 88,15%. Не исполнены бюджетные назначения по расходам на функционирование Администрации 57 043,03 руб., по резервному фонду 1 000,0 руб. (отсутствие чрезвычайных ситуаций), по дорожному фонду 518 381,53 руб. (433 616,53 руб. на содержание автомобильных дорог) (оплата работ по факту на основании актов выполненных работ), по расходам на ликвидацию несанкционированных свалок 12 865,12 руб. (оплата работ по факту на основании актов выполненных работ), на уличное освещение 94 114,36 руб. (оплата работ по факту на основании актов выполненных работ).

Согласно п. 4 статьи 264.1 БК РФ *пояснительная записка содержит информацию об исполнении бюджета, дополняющую информацию, представленную в отчетности об исполнении бюджета, в соответствии с требованиями к раскрытию информации, установленными нормативными правовыми актами Министерства финансов Российской Федерации. Однако в пояснительной записке к годовой бюджетной отчетности поселения информация о неисполненных бюджетных назначениях и причинах неисполнения не проанализирована. Кроме того причина неисполнения «оплата работ по факту на основании актов выполненных работ» свидетельствует о некорректном планировании бюджета.*

В ходе проверки отчета об исполнении бюджета поселения за 2023 год выявлено, что в течение 2023 года, на основании решения Совета депутатов Короцкого сельского поселения от 27.07.2023 № 148, расходы на фонд оплаты труда Главы поселения были увеличены на 38 445,60 руб., выплачена компенсация Главе за неиспользованный дополнительный отпуск продолжительностью 32 календарных дня за период работы с 21.09.2020 по 21.09.2022, распоряжение Администрации Короцкого сельского поселения от 25.07.2023 № 22.1-рл). Пункт 2 распоряжения от 25.07.2023 № 22.1-рл гласит: *все выплаты производить в пределах фонда оплаты труда.* В нарушение указанного пункта, согласно решению Совета депутатов от 27.07.2023 № 148, для выплаты компенсации был увеличен фонда оплаты труда Главы Короцкого сельского поселения (после вступления распоряжения в силу).

На основании решения Совета депутатов поселения от 25.12.2023 № 158 увеличен фонд оплаты труда Главы поселения на 26 477,61 руб. Представлено решение Совета депутатов Короцкого сельского поселения от 25.12.2023 № 165, согласно которому Совет депутатов решил: в соответствии с пунктом 1.5 решения Совета депутатов Короцкого сельского поселения от 30.01.2018 № 125 «Об утверждении Положения о размерах оплаты труда (денежного содержания) Главы Короцкого сельского поселения (далее – Положение № 125) выплатить материальную помощь Главе поселения в сумме 29 402,03 руб. Пункт 1.5 Положения № 125 гласит, что

дополнительная материальная помощь Главе может быть выплачена только при наличии экономии по фонду оплаты труда. В то же время на 25.12.2023 (дата вступления в силу решений Совета депутатов об увеличении фонда оплаты труда Главы и выплате материальной помощи) экономия фонда составила 2 924,42 руб. **Вследствие чего решение Совета депутатов от 25.12.2023 № 165, в части выплаты материальной помощи, противоречит Положению № 125.** Кроме того увеличение фонда оплаты труда Главы в декабре 2023 года, за счет перераспределения средств со статьи расходов на выплату заработной платы работников Администрации поселения, произведено в отсутствие оснований. Общий фонд оплаты труда Главы сельского поселения составил 593 521,05 руб. (увеличение на 64 923,18 руб.).

Экономия по статье расходов «Фонд оплаты труда муниципальных органов» образовалась в связи с тем, что в течение 2023 года штат был укомплектован не полностью.

Порядок формирования дорожного фонда

Согласно отчету об использовании бюджетных ассигнований дорожного фонда доходы дорожного фонда составили 1 747 000,00 руб., из них: утвержденные бюджетные назначения по акцизам – 329 000,00 руб., субсидия бюджетам поселений на формирование муниципальных дорожных фондов – 1 118 000,00 руб., земельный налог – 262 363,74 руб., доходы от продажи земельных участков – 37 636,26 руб., остаток средств дорожного фонда на 01.01.2023 года – 0,00 руб.

По результатам исполнения бюджета Короцкого сельского поселения по доходам за 2023 год сумма исполненных бюджетных назначений по акцизам составила 381 267,33 руб., субсидия бюджетам поселений на формирование муниципальных дорожных фондов 755 180,00 руб., земельный налог – 54 534,88 руб. (4,34%), доходы от продажи земельных участков – 37 636,26 руб. (100,0 %). В результате размер дорожного фонда составил 1 228 618,47 руб. Фактическое исполнение по расходам - 1 228 618,47 руб., остаток средств дорожного фонда на 01.01.2024 год - 0,00 руб.

Анализ исполнения муниципальных целевых программ сельского поселения за 2023 год

Наименование программы/подпрограммы/мероприятий	Объем средств согласно муниципальной программе на 2023	Объем средств согласно решению о бюджете на 2023	Объем средств согласно проекту отчета об исполнении бюджета за 2023
Муниципальная программа «Нулевой травматизм в Администрации Короцкого сельского поселения на 2022-2024 годы»	11 700,0	11 700,0	11 700,0
Муниципальная программа	342 810,0	342 810,0	342 810,0

«Информатизация Короцкого сельского поселения на 2022-2024 годы»			
Муниципальная программа «Противодействие коррупции в Короцком сельском поселении на 2023-2025 годы»	2 500,0	2 500,0	2 500,0
Муниципальная программа «Обеспечение первичных мер пожарной безопасности на территории Короцкого сельского поселения на 2023-2025 годы»	7 500,0	7 500,0	7 500,0
Муниципальная программа «Совершенствование и содержание дорожного хозяйства на территории Короцкого сельского поселения на 2022-2024 годы»	1 747 000,0	1 747 000,0	1 747 000,0
Подпрограмма «Содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения на территории Короцкого сельского поселения»	1 068 328,18	1 061 188,68	1 061 188,68
Подпрограмма «Ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения на территории Короцкого сельского поселения»	571 366,82	571 366,32	571 366,32
Подпрограмма «Проверка достоверности смет»	14 280,0	21 420,0	21 420,0
Подпрограмма «Осуществление строительного контроля за выполнением работ на объекте»	8 260,0	8 260,0	8 260,0
Подпрограмма «Обеспечение безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах общего пользования местного значения Короцкого сельского поселения»	0,0	0,0	0,0
Подпрограмма «Паспортизация автомобильных дорог	40 665,0	40 655,0	40 665,0

местного значения общего пользования Короцкого сельского поселения»			
Подпрограмма «Принятие в муниципальную собственность автомобильных дорог местного значения общего пользования Короцкого сельского поселения»	44 100,0	44 100,0	44 100,0
Муниципальная программа «Благоустройство Короцкого сельского поселения в 2022 – 2024 годах»	565 512,0	565 512,0	565 512,0
Муниципальная программа «Обращение с твердыми коммунальными отходами на территории Короцкого сельского поселения на 2022-2024 годы»	225 744,0	225 744,0	225 744,0
Муниципальная программа «Реформирование и развитие муниципальной службы в Короцком сельском поселении на 2022-2024 годы»	20 000,0	4 910,0	4 910,0

Объемы финансирования в муниципальных программах соответствуют расходам, утвержденным в бюджете, а также расходам в проекте об исполнении бюджета Короцкого сельского поселения, за исключением расходов на муниципальную программу «Реформирование и развитие муниципальной службы в Короцком сельском поселении на 2022-2024 годы». Кроме того наблюдаются расхождения между объемами финансирования в разрезе подпрограмм по муниципальной программе «Совершенствование и содержание дорожного хозяйства на территории Короцкого сельского поселения на 2022–2024 годы».

По муниципальной программе «Обеспечение первичных мер пожарной безопасности на территории Короцкого сельского поселения на 2023-2025 годы» предусмотрены расходы на выпуск и распространение памяток населению на противопожарную тематику в сумме 1 500,0 руб. и на приобретение средств защиты и противопожарного инвентаря, что не соответствует мероприятиям в проекте об исполнении бюджета поселения (все расходы в сумме 7 500,0 предусмотрены на мероприятие выпуск и распространение памяток населению на противопожарную тематику).

Анализируя представленный годовой отчет об исполнении бюджета за 2023 год, можно отметить, что не исполнены мероприятия в рамках муниципальных программ в сумме 650 533,68 руб., из них:

- в рамках муниципальной программы «Совершенствование и содержание дорожного хозяйства на территории Короцкого сельского

поселения на 2022-2024 годы» в сумме 518 381,53 руб. (433 616,53 руб. содержание автомобильных дорог, 44 100,0 руб. – проведение инвентаризации автодорог, 40 665,0 руб. – паспортизация автомобильных дорог);

- в рамках муниципальной программы «Благоустройство Короцкого сельского поселения в 2022-2024 годах» в сумме 94 114,36 руб. (расходы на уличное освещение);

- в рамках муниципальной программы «Информатизация Короцкого сельского поселения на 2022-2024 годы» в сумме 25 172,67 руб. (12 410,0 руб. сопровождение программного обеспечения Администрации, 12 762,67 руб. услуги связи);

- в рамках муниципальной программы «Обращение с твердыми коммунальными отходами на территории Короцкого сельского поселения на 2022-2024 годы» в сумме 12 865,12 руб. (ликвидация несанкционированных свалок).

Причины неисполнения не проанализированы.

Контрольно – счетная палата обращает внимание, что наименование мероприятия в проекте решения об исполнении бюджета за 2023 год «Паспортизация автомобильных дорог общего пользования местного значения» с объемом финансирования в сумме 44 100,0 руб. по подпрограмме «Принятие в муниципальную собственность автомобильных дорог местного значения общего пользования Короцкого сельского поселения» муниципальной программы «Совершенствование и содержание дорожного хозяйства на территории Короцкого сельского поселения на 2022–2024 годы» не соответствует наименованию в муниципальной программе «Проведение инвентаризации автодорог».

Выводы и предложения

В ходе внешней проверки установлены факты нарушений требований Инструкции № 191н, а также Федерального закона № 402-ФЗ, которые носят системный характер и отмечались ранее Контрольно-счетной палатой при проверках бюджетной отчетности.

Учитывая вышеизложенное, **Контрольно – счетная палата считает возможным принятие решения об утверждении годового отчета об исполнении бюджета Короцкого сельского поселения за 2023 год только после приведения проекта решения в соответствие с законодательством, а также после устранения всех изложенных в заключении замечаний.**

В целях устранения нарушений, изложенных в настоящем заключении, Контрольно – счетная палата считает необходимым предложить Администрации Короцкого сельского поселения:

1. Устранить и принять меры к недопущению впредь нарушений федерального законодательства.

2. Устранить несоответствия между данными Главной книги и годовой бюджетной отчетности, обеспечить соответствие между формами бюджетной отчетности.

3. Обеспечить соответствие Положения о бюджетном процессе в Короцком сельском поселении, утвержденного решением Совета депутатов Короцкого сельского поселения № 35 от 25.06.2021, требованиям БК РФ.

4. Обеспечивать соблюдение требований статьи 179 БК РФ.

Председатель Контрольно – счетной палаты
Валдайского муниципального района

Е.А. Леванина