

Заключение экспертизы

Контрольно - счетной палаты Валдайского муниципального района на проект решения Совета депутатов Рощинского сельского поселения «О бюджете Рощинского сельского поселения на 2025 год и на плановый период 2026 - 2027 г.г.»

г. Валдай
16.12.2024 г.

Заключение Контрольно - счетной палаты Валдайского муниципального района на проект решения Совета депутатов Рощинского сельского поселения «О бюджете Рощинского сельского поселения на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 г.г.» подготовлено по результатам экспертизы проекта решения Совета депутатов Рощинского сельского поселения «О бюджете Рощинского сельского поселения на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 г.г.» (далее - Проект решения о бюджете) в соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011 № 6 - ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», Положением о Контрольно-счетной палате Валдайского муниципального района, утверждённым решением Думы Валдайского муниципального района от 24.11.2023 № 259, в рамках требований бюджетного законодательства.

В своей работе Контрольно - счетная палата руководствовалась Соглашением, заключенным между Думой Валдайского муниципального района, Советом депутатов Рощинского сельского поселения, Контрольно - счетной палатой Валдайского муниципального района о передаче полномочий контрольно - счетного органа поселения Контрольно - счетной палате Валдайского муниципального района.

При проведении экспертизы проекта бюджета и подготовке Заключения Контрольно - счетная палата Валдайского муниципального района (далее - Контрольно - счетная палата) основывалась на соответствии проекта закона проекту Областного закона Новгородской области «Об областном бюджете на 2025 год на плановый период 2026- 2027 г.г.», рассмотренному в первом чтении Новгородской областной Думой (далее - проект областного бюджета), Прогнозу социально-экономического развития Рощинского сельского поселения на 2025-2027 годы, Основным направлениям бюджетной и налоговой политики Рощинского сельского поселения на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

Целями предварительного контроля формирования бюджета является установление соответствия формирования бюджета законодательству Российской Федерации, Новгородской области, Валдайского муниципального района и Рощинского сельского поселения, а также определение обоснованности его показателей.

Предметом предварительного контроля формирования бюджета являются процесс формирования проекта решения о бюджете, документов и материалов,

представляемых одновременно с проектом бюджета на Совет депутатов.

Соблюдение процедур

Проект решения о бюджете Рошинского сельского поселения представлен в адрес палаты 15 ноября 2024 года. Проект предусматривает вступление в силу решения с 01 января очередного финансового года, требования ст. 187 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ) соблюдены.

Публичные слушания, предусмотренные Уставом Рошинского сельского поселения и Федеральным законом от 06.10.2003 г. №131 - ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», по проекту решения о бюджете назначены в соответствии с постановлением Администрации Рошинского сельского поселения от 15.11.2024 № 368 на 16 декабря 2024 г.

Форма решения

Структура и содержание проекта бюджета соответствуют требованиям бюджетного законодательства (п. 3 статьи 184.1 БК РФ).

Общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств – приложение № 7 проекта решения о бюджете (2025 год – 407 513,0 руб., 2026 год – 407 513,0 руб., 2027 год – 407 513,0 руб.), что соответствует текстовой части проекта решения о бюджете и представленному расчету публичных обязательств.

Объем условно – утвержденных расходов, согласно проекту решения о бюджете, составил на 2026 год – 356 978,0 руб., на 2027 год – 755 880,0 руб., расчет условно-утвержденных расходов произведён в соответствии со ст.184.1 БК РФ.

В текстовой части проекта решения о бюджете отражены показатели верхнего предела муниципального внутреннего долга. Согласно пункту 15 Верхний предел муниципального внутреннего долга поселения на 01.01.2026 г. – 0 руб., на 01.01.2027 г. – 0 руб., на 01.01.2028 г. – 0 руб.

В текстовой части проекта решения о бюджете отражены показатели объема муниципального долга. Согласно пункту 14 установлен объем муниципального долга поселения на 2025 г. в размере 13 943 800,0 руб., на 2026 г. в размере 14 279 100,0 руб., на 2027 г. в размере 15 117 600,0 руб., что соответствует представленному расчету.

Требования ст.179.4 БК РФ выполнены, проект решения о бюджете предусматривает утверждение объема бюджетных ассигнований дорожного фонда, на 2025 год – 5 320 000,0 руб., на 2026 – 4 202 000,0 руб., на 2027- 4 806 800,0 руб. Объем дорожного фонда на 2025-2027 годы состоит из суммы акцизов, а также субсидии на формирование дорожного фонда. **В то же время в приложениях №2,3 к проекту решения о бюджете, объем средств предусмотренный на дорожное хозяйство (дорожные фонды) на 2027 год составляет 5 276 900,0 руб., что не соответствует текстовой части проекта решения о бюджете. Необходимо обеспечить соответствие между текстовой частью проекта решения о бюджете и приложениями, представить расчет объема дорожного фонда.**

Материалы и документы, предусмотренные ст.184.2 БК РФ

Перечень, содержание документов и материалов, представленных одновременно с проектом бюджета, в полной мере соответствуют требованиям статьи 184² Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Представлены основные направления бюджетной и налоговой политики Роцинского сельского поселения на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов. Согласно направлениям бюджетной и налоговой политики является повышение качества бюджетного процесса, обеспечение рационального и эффективного использования бюджетных средств, дальнейшего совершенствования межбюджетных отношений.

На экспертизу представлено постановление Администрации Роцинского сельского поселения от 14.11.2024 № 363 «Об утверждении предварительных итогов социально – экономического развития и ожидаемых итогов социально-экономического развития Роцинского сельского поселения за 2024 год» с приложением таблиц, в которых отражено выполнение за 10 месяцев 2024 года и ожидаемое исполнение 2024 года. Пояснительная записка отсутствует, в результате предварительные итоги не дают достаточной информации о социально – экономическом развитии сельского поселения в 2024 году.

Постановлением Администрации поселения № 364 от 14.11.2024 г. одобрен Прогноз социально-экономического развития Роцинского сельского поселения на 2025-2027 годы.

Пояснительная записка к прогнозу социально – экономического развития на 2025 – 2027 годы неинформативна. Согласно пункту 4 статьи 173 БК РФ в пояснительной записке к прогнозу социально-экономического развития приводится обоснование параметров прогноза, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений.

В нарушение данной нормы законодательства изменения плановых показателей на 2025-2027 годы, по сравнению с 2024 годом, не проанализированы. Анализ экономической ситуации в районе, тенденции ее развития не отражены. Кроме того отсутствуют сведения (причины), оказывающие воздействие на определение прогнозных показателей на плановый период. В результате, в нарушение статьи 169 БК РФ, прогноз социально – экономического развития при составлении проекта бюджета не используется.

Данное замечание прописывается в заключениях из года в год, однако Администрацией во внимание не принимается.

Основные характеристики проекта бюджета Роцинского сельского поселения

Формирование бюджета сельского поселения на 2025 – 2027 г.г. должно осуществляться, в том числе, с учетом прогнозных оценок социально-

экономического развития муниципального образования, оценки ожидаемого исполнения бюджета сельского поселения за 2024 год.

В таблице ниже изложены показатели проекта решения о бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 г.г. в сравнении с оценкой ожидаемого исполнения бюджета за 2024 год (руб.)

Наименование показателя	План 2024 г.	Оценка ожидаемого исполнения 2024 год	Проект 2025	Проект 2026	Проект 2027
Доходы всего	69 362 605,0	70 161 605,0	17 819 582,50	16 921 970,0	17 766 707,50
Налоговые и неналоговые	14 083 706,0	14 882 706,0	13 943 800,0	14 279 100,0	15 117 600,0
ИТОГО налоговые доходы	11 194 100,0	11 993 100,0	13 943 800,0	14 279 100,0	15 117 600,0
НДФЛ	2 093 200,0	2 093 200,0	2 572 900,0	2 776 200,0	2 928 900,0
Акцизы	1 716 400,0	1 716 400,0	1 799 000,0	1 854 000,0	2 458 800,0
ЕСХН	1 500,0	1 500,0	900,0	900,0	900,0
Налог на имущество ф/л	280 000,0	280 000,0	354 000,0	358 000,0	362 000,0
Земельный налог	7 100 000,0	7 900 000,0	9 004 000,0	8 867 000,0	8 734 000,0
Туристический налог	0	0	210 000,0	420 000,0	630 000,0
Госпошлина	3 000,0	2 000,0	3 000,0	3 000,0	3 000,0
ИТОГО неналоговые доходы	2 889 606,0	2 889 606,0	0	0	0
Доходы от продажи земельных участков	2 828 000,0	2 828 000,0	0	0	0
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	61 606,0	61 606,0	0	0	0
Безвозмездные поступления	55 278 899,0	55 278 899,0	3 875 782,50	2 642 870,0	2 649 107,50
Субсидии	55 020 000,0	55 020 000,0	3 521 000,0	2 348 000,0	2 348 000,0
Субвенции	258 899,0	258 899,0	279 782,50	294 870,0	301 107,50
Прочие безвозмездные поступления	0	0	75 000,0	0	0
Расходы всего	69 826 605,0	69 826 605,0	17 819 582,50	16 921 970,0	17 766 707,50
Общегосударственные вопросы 01	8 259 716,0	8 259 716,0	8 217 357,0	8 217 357,0	8 217 357,0
Национальная оборона 02	138 189,0	138 189,0	157 412,50	172 500,0	178 737,50
Национальная безопасность 03	159 000,0	159 000,0	159 000,0	159 000,0	159 000,0
Национальная экономика 04	57 255 971,0	57 255 971,0	5 723 000,0	4 405 000,0	5 479 900,0
Жилищно – коммунальное хозяйство 05	3 285 214,0	3 268 214,0	2 734 800,0	2 893 122,0	2 257 820,0
Образование 07	90 000,0	90 000,0	84 000,0	84 000,0	84 000,0
Культура 08	186 000,0	203 000,0	296 000,0	186 000,0	186 000,0
Социальная политика 10	407 515,0	407 515,0	407 513,0	407 513,0	407 513,0
Физическая культура и спорт 11	10 000,0	10 000,0	10 000,0	10 000,0	10 000,0
СМИ 12	35 000,0	35 000,0	30 500,0	30 500,0	30 500,0

Условно утвержденные расходы			0	356 978,0	755 880,0
Дефицит (-) / профицит (+)	-464 000,0	+335 000,0	-	-	-

Контрольно-счетная палата отмечает, что в Приложении №1 «Поступление доходов в бюджет Рошинского сельского поселения на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» к проекту решения о бюджете, общая сумма налоговых доходов на 2025-2027 годы не соответствует суммам в разрезе доходов (не отражены поступления государственной пошлины в сумме 3 000,0 руб.). **Необходимо устранить несоответствие.** Кроме того в представленном ожидаемом исполнении бюджета Рошинского сельского поселения за 2024 год в сумму доходов по строке «Итого неналоговые доходы» дважды включена сумма штрафов (61 606,0 руб.). В результате общая сумма неналоговых доходов составила 2 951 212,0 руб., что не соответствует сумме в разрезе доходов (2 889 606,0 руб.), следовательно, имеет место искажения итоговых сумм.

Как следует из таблицы выше, в целом объемы доходов на 2025 год, по сравнению с оценкой ожидаемого исполнения за 2024 год, сократились на 74,6% (52 342 022,50 руб.) за счет уменьшения безвозмездных поступлений на 52 007 022,50 руб. (в 2024 году была предусмотрена субсидия бюджетам городских и сельских поселений на «Софинансирование расходов по реализации правовых актов Правительства Новгородской области по вопросам проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта и ремонта автомобильных дорог общего пользования местного значения» в сумме 52 200 000,0 руб.). На плановый период 2026 года доходы сократились на 5,0% от плана 2025 года, на 2027 год увеличились на 5,0% от плана 2026 года.

В структуре доходов на 2025 год большую часть составляют земельный налог – 9 004 000,0 руб. (50,5%), безвозмездные поступления 3 875 782,50 руб. (21,8%), НДФЛ – 2 572 900,0 руб. (14,4%).

Представлен «Реестр источников доходов муниципального образования Рошинского сельского поселения на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов». В заключениях на проекты бюджета на 2022-2024 годы, на 2023 – 2025 годы и на 2024-2026 годы Контрольно-счетной палатой было указано следующее. Согласно пункту 3 статьи 47.1 БК РФ *под реестром источников доходов бюджета понимается свод информации о доходах бюджета по источникам доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, формируемой в процессе составления, утверждения и исполнения бюджета, на основании перечня источников доходов Российской Федерации.* **В нарушение данной статьи в реестре отражены не все доходы поселения. Необходимо было обеспечить составление реестра источников доходов, взяв за основу реестр Валдайского муниципального района, который сформирован на основании реестра источников доходов федерального бюджета. В то же время данное замечание Администрацией до настоящего времени во внимание не принято, реестр источников доходов составляется с нарушением БК РФ.**

Следует отметить, что прогнозируемые доходы от ЕСХН (900,0 руб.) не соответствуют данным УФНС России № 1 по Новгородской области (3 000,0

руб.).

Доходы от земельного налога соответствуют данным УФНС России №1 по Новгородской области. В то же время наблюдаются расхождения по видам земельного налога между сведениями ФНС и сельского поселения. Причины в пояснительной записке не раскрыты.

Расходы уменьшились на 52 007 022,50 руб., в том числе за счет уменьшения объема расходов по разделу «Национальная экономика» - на 51 532 971,0 руб., «Жилищно-коммунальное хозяйство» - на 533 414,0 руб.

В структуре расходов на 2025 год большую часть составляют расходы, по разделу 01 «Общегосударственные вопросы» 8 217 357,0 руб. (46,1%); по разделу 02 «Национальная экономика» 5 723 000,0 руб. (32,1%), а также разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» 2 734 800,0 руб. (15,3%).

При планировании бюджета предусмотрены следующие изменения по расходам на 2025 год (по сравнению с оценкой ожидаемого исполнения за 2024 года):

- по разделу «Общегосударственные вопросы» расходы уменьшились на 42 359,0 руб. (0,5 %);
- по разделу «Национальная оборона» расходы увеличены на 19 223,50 руб. (13,9%);
- по разделу «Национальная безопасность» расходы предусмотрены на уровне плановых показателей 2024 года (159 000,0 руб.);
- по разделу «Национальная экономика» расходы уменьшились на 51 532 971,0 руб. (90,0%), в 2024 году предоставлены субсидии бюджетам городских и сельских поселений на софинансирование расходов по реализации правовых актов Правительства Новгородской области по вопросам проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта и ремонта автомобильных дорог общего пользования местного значения в сумме 52 200 000,0 руб.;
- по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» произошло сокращение расходов на 533 414,0 руб. (16,3%);
- по разделу «Образование» расходы уменьшились на 6 000,0 руб. (6,7%);
- по разделу «Культура» бюджетные ассигнования увеличены на 93 000,0 руб. (45,8 %);
- по разделу «Социальная политика» расходы уменьшены на 2 руб.;
- по разделу «Физическая культура и спорт» расходы предусмотрены на уровне плановых показателей 2024 года (10 000,0 руб.);
- по разделу «Средства массовой информации» расходы уменьшились на 4 500,0 руб. (12,9%).

Реестр расходных обязательств на экспертизу не представлен, в результате произвести сверку сведений реестра с проектом решения о бюджете на 2025 – 2027 годы не представляется возможным. Кроме того невозможно оценить соответствие реестра Порядку ведения реестра расходных обязательств Рошинского сельского поселения, утвержденному постановлением Администрации Рошинского сельского поселения от 13.11.2020 № 240.

Расчеты финансовых ресурсов не представлены, следовательно, оценить достоверность расходов, предусмотренных в проекте бюджета на 2025 год, не представляется возможным. Пояснительная записка не дает достаточной

информации о формировании бюджета поселения.

Муниципальные программы Рощинского сельского поселения

Статья 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации предусматривает, что *объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации государственных (муниципальных) программ утверждается законом (решением) о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с утвердившим программу муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования.*

На экспертизу проекта решения о бюджете представлен Перечень муниципальных программ Рощинского сельского поселения, а также муниципальные программы.

В ходе проведения экспертизы проведена сверка объемов ассигнований на реализацию муниципальных программ с объемами, предусмотренными проектом бюджета.

Наименование муниципальной программы	Объем финансирования согласно паспорту программы, руб.			Объем финансирования в проекте бюджета, руб.		
	2025	2026	2027	2025	2026	2027
«Обеспечение первичных мер пожарной безопасности в Рощинском сельском поселении в 2025 – 2027 годах»	154 000,0	154 000,0	154 000,0	154 000,0	154 000,0	154 000,0
«Совершенствование и содержание дорог общего пользования местного значения в границах населенных пунктов Рощинского сельского поселения в 2025-2027 годах»	5 320 000,0	4 202 000,0	4 806 800,0	5 320 000,0	4 202 000,0	5 276 900,0
«Развитие малого и среднего предпринимательства в Рощинском сельском поселении на 2025 – 2027 годы»	3 000,0	3 000,0	3 000,0	3 000,0	3 000,0	3 000,0
«Информатизация Рощинского сельского поселения на 2025-2027 годы»	436 300,0	436 300,0	436 300,0	436 300,0	436 300,0	436 300,0
«Сохранение и реконструкция воинских захоронений и военно – мемориальных объектов на территории Рощинского сельского поселения в 2025 – 2027 годах»	131 000,0	31 000,0	31 000,0	131 000,0	31 000,0	31 000,0
«Благоустройство территории Рощинского сельского поселения на 2025 – 2027 годы»	2 734 800,0	2 893 122,0	2 257 820,0	2 734 800,0	2 893 122,0	2 257 820,0

В проекте постановления Администрации Рощинского сельского поселения «Об утверждении муниципальной программы Рощинского сельского поселения «Информатизация Рощинского сельского поселения на 2025-2027 годы»», в паспорте программы «Объемы и источники» ошибочно указан срок реализации программы на 2024-2026 годы.

В проекте постановления Администрации Рощинского сельского поселения «Об утверждении муниципальной программы «Совершенствование и содержание

дорог общего пользования местного значения в границах населенных пунктов Рощинского сельского поселения в 2025-2027 годах», в паспортах подпрограмм «Ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения, расположенных в границах населённых пунктов Рощинского сельского поселения, на 2025-2027 годы» и «Обеспечение безопасности дорожного движения на дорогах общего пользования местного значения, расположенных в границах населенных пунктов Рощинского сельского поселения, на 2025-2027 годы», в разделе «Объемы и источники финансирования подпрограммы с разбивкой по годам реализации» ошибочно указан срок реализации на 2024-2026 годы. Кроме того объем средств на 2027 год в разрезе подпрограмм (5 276 900,0 руб.) не соответствует объему средств в паспорте программы (4 806 800,0 руб.).

Необходимо устранить вышеизложенные противоречия в документах.

Контрольно – счетная палата обращает внимание, что постановлением Администрации Валдайского муниципального района от 16.01.2020 № 48 утвержден Порядок принятия решений о разработке муниципальных программ Валдайского муниципального района и Валдайского городского поселения, их формирования, реализации и проведения оценки эффективности» (далее – Порядок № 48), который разработан в соответствии с рекомендациями Контрольно – счетной палаты, а также постановлением Правительства Новгородской области от 26.07.2013 N 97 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке государственных программ Новгородской области, их формирования, реализации и проведения оценки эффективности» (далее – Порядок № 97). Контрольно – счетной палатой было рекомендовано Администрации Рощинского сельского поселения «Порядок принятия решений о разработке муниципальных программ Рощинского сельского поселения, их формирования, реализации и проведения оценки эффективности» (далее – Порядок) привести в соответствие с Порядком № 97, после чего обеспечить соответствие муниципальных программ новому Порядку. За основу предлагалось принять Порядок № 48. Однако представленный на экспертизу Порядок принятия решений о разработке муниципальных программ Рощинского сельского поселения, их формирования, реализации и проведения оценки эффективности, утвержденный постановлением Администрации Рощинского сельского поселения от 05.11.2020 № 229 (далее – Порядок № 229), не соответствует ни правовому акту Администрации Валдайского муниципального района, ни правовому акту Правительства Новгородской области. Кроме того, при формировании муниципальных программ, не использовался метод единого подхода к разработке программ. Структура и содержание муниципальных программ поселения различны. В результате Контрольно – счетная палата считает необходимым разработать Порядок принятия решений о разработке муниципальных программ Рощинского сельского поселения, их формирования, реализации и проведения оценки эффективности, приняв за основу правовые акты Правительства Новгородской области и Валдайского муниципального района. Муниципальные программы привести в соответствие с новым Порядком. Данное замечание было отражено в заключениях на проекты бюджета на 2023-2025 годы и на 2024-2026 годы. До настоящего времени Администрацией замечание во внимание не принято.

Сбалансированность бюджета

Бюджет сбалансирован. Дефицит составляет 0 руб. на очередной финансовый год и на каждый из двух лет планового периода. Согласно справкам, представленным для экспертизы проекта бюджета поселения, по состоянию на 01 января 2024 года остаток средств бюджета на счетах по учету составлял 464 655,21 руб., средства дорожного фонда 391 824,50 руб. В то же время, согласно информации от комитета финансов Администрации Валдайского муниципального района, остаток средств дорожного фонда на 01.01.2024 составляет 0,0 руб. Ожидаемый профицит за 2024 год - 335 000,0 руб. Достоверность расчета напрямую зависит от реалистичности представленной поселением информации об ожидаемом исполнении бюджета в 2024 году.

Выводы и предложения

По результатам экспертизы проекта решения Совета депутатов поселения о бюджете Рошинского сельского поселения на 2025 год и на плановый период 2026 – 2027 г.г. следует сделать вывод, что представленный проект бюджета не в полной мере соответствует требованиям бюджетного законодательства.

В результате необходимо:

1. Учесть и устранить при рассмотрении проекта изложенные в настоящем заключении замечания Контрольно-счетной палаты.
2. Разработать Порядок принятия решений о разработке муниципальных программ Рошинского сельского поселения, их формирования, реализации и проведения оценки эффективности, приняв за основу правовые акты Правительства Новгородской области и Валдайского муниципального района.
3. Муниципальные программы привести в соответствие с новым Порядком, обеспечив единую структуру и содержание.
4. Обеспечить соответствие между текстовой частью проекта решения о бюджете и приложениями.
5. Представить расчет объема дорожного фонда.
6. Обеспечить планирование доходов в соответствии со сведениями УФМС России №1 по Новгородской области, в случае наличия расхождений указать причины.
7. Планирование расходов подтвердить расчетами финансовых ресурсов и документально.
8. В ожидаемом исполнении бюджета изложить достоверные сведения.

По результатам исполнения предложений проинформировать Контрольно-счетную палату в месячный срок со дня получения настоящего заключения.

Председатель
Контрольно – счетной палаты
Валдайского муниципального района

Е. А. Леванина