

## **Заключение**

### **Контрольно - счетной палаты Валдайского муниципального района**

#### **на проект решения Думы Любницкого сельского поселения «О бюджете Любницкого сельского поселения на 2025 год и на плановый период 2026 - 2027 г.г.»**

**г. Валдай  
декабря 2024 года**

**16**

Заключение Контрольно - счетной палаты Валдайского муниципального района на проект решения Совета депутатов Любницкого сельского поселения «О бюджете Любницкого сельского поселения на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 г.г.» подготовлено по результатам экспертизы проекта решения Совета депутатов Любницкого сельского поселения «О бюджете Любницкого сельского поселения на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 г.г.» в соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011 № 6 - ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований", Положением о Контрольно-счетной палате Валдайского муниципального района, утверждённым решением Думы Валдайского муниципального района от 24.11.2023 № 259, в рамках требований бюджетного законодательства.

В своей работе Контрольно - счетная палата руководствовалась Соглашением, заключенным между Думой Валдайского муниципального района, Советом депутатов Любницкого сельского поселения, Контрольно - счетной палатой Валдайского муниципального района о передаче полномочий контрольно - счетного органа поселения Контрольно - счетной палате Валдайского муниципального района.

При проведении экспертизы проекта бюджета и подготовке Заключения Контрольно - счетная палата Валдайского муниципального района (далее - Контрольно - счетная палата) основывалась на соответствии проекта закона проекту Областного закона Новгородской области «Об областном бюджете на 2025 год на плановый период 2026-2027г.г.», рассмотренному в первом чтении Новгородской областной Думой, Прогнозу социально-экономического развития Любницкого сельского поселения на 2025-2027 годы, Основным направлениям бюджетной и налоговой политики Любницкого сельского поселения на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

Целями предварительного контроля формирования бюджета является установление соответствия формирования бюджета законодательству Российской Федерации, Новгородской области, Валдайского

муниципального района и Любницкого сельского поселения, а также определение обоснованности его показателей.

Предметом предварительного контроля формирования бюджета являются процесс формирования проекта решения о бюджете, документов и материалов, представляемых одновременно с проектом бюджета на Совет депутатов.

### **Соблюдение процедур**

Проект Решения о бюджете Любницкого сельского поселения представлен в адрес палаты 15 ноября 2024 года. Проект предусматривает вступление в силу решения с 1 января очередного финансового года, требования ст. 187 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ) соблюдены.

Публичные слушания, предусмотренные Уставом Любницкого сельского поселения и Федеральным законом от 06.10.2003 г. №131 - ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», по проекту решения о бюджете назначены в соответствии с Постановлением Администрации Любницкого сельского поселения от 11.11.2024 № 132 на 11 декабря 2024 г.

### **Форма решения**

Структура и содержание проекта бюджета соответствуют требованиям бюджетного законодательства.

Общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств – приложение № 7 решения (76 488,0 руб. на очередной финансовый год и 66 510,0 на все годы планового периода), что соответствует текстовой части проекта решения о бюджете.

Объем условно – утвержденных расходов, согласно проекту решения о бюджете, составил на 2026 год – 121 818,0 руб., на 2027 год – 258 090,0 руб., расчет условно-утвержденных расходов произведён в соответствии со ст.184.1 БК РФ и соответствует представленному расчету условно утверждаемых расходов.

В текстовой части решения отражены показатели верхнего предела муниципального внутреннего долга. Согласно пункту 16 «Верхний предел муниципального внутреннего долга поселения на 01.01.2026 г. – 0 руб., на 01.01.2027 г. – 0 руб., на 01.01.2028 г. – 0 руб., что соответствует представленному расчету.

В текстовой части решения отражены показатели объема муниципального долга. Согласно пункту 17 установлен объем муниципального долга поселения на 2025 г. в размере 748 250,0 руб., на 2026 г. в размере 776 250,0 руб., на 2027 г. в размере 927 900,0 руб., что соответствует БК РФ.

Требования ст.179.4 БК РФ выполнены, проект решения о бюджете предусматривает утверждение объема бюджетных ассигнований дорожного

фонда на 2025 – 2027 г.г. Объем дорожного фонда на 2025 год в текстовой части проекта решения, а также в приложениях № 3, № 4 составил 2 450 800,0 руб., на 2026 год – 1 935 100,0 руб., на 2027 год – 2 213 700,0 руб.

### **Материалы и документы, предусмотренные ст.184.2 БК РФ**

На экспертизу Администрацией поселения представлены основные направления бюджетной политики и основные направления налоговой политики. Бюджетная политика в 2025-2027 годах будет направлена на сбалансированность бюджета и реализацию мер по повышению эффективности использования бюджетных средств. Приоритетом налоговой политики на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов будет являться обеспечение необходимого уровня доходов, взвешенный подход при рассмотрении принятия новых бюджетных обязательств, а также сохранение налоговой базы в сложившихся экономических условиях.

Представлен Порядок разработки прогноза социально-экономического развития, утвержденный Постановлением Администрации Любницкого сельского поселения от 14.11.2016 № 97 «Об утверждении порядка разработки прогноза социально-экономического развития Любницкого сельского поселения» (с изменениями) (далее – Порядок № 97), а также прогноз социально-экономического развития Любницкого сельского поселения на 2025-2027 годы (далее – Прогноз).

Согласно Порядку № 97 Прогноз разрабатывается в двух вариантах развития: консервативный и умеренно-оптимистический. **В то же время, в нарушении Порядка № 97, Прогноз разработан в одном варианте. В результате необходимо обеспечить соответствие Прогноза Порядку № 97, либо внести соответствующие изменения в данный порядок.**

Представлены в составе материалов предварительные итоги социально – экономического развития Любницкого сельского поселения за 10 месяцев 2024 года и ожидаемые итоги социально – экономического развития поселения за 2024 год, утвержденные постановлением Администрации Любницкого сельского поселения от 11.11.2024 № 137.

В соответствии со ст. 173 БК РФ прогноз социально – экономического развития Любницкого сельского поселения на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов одобрен постановлением Администрации Любницкого сельского поселения от 08.11.2024 № 131 «Об одобрении прогноза социально – экономического развития Любницкого сельского поселения на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов». В то же время в данном документе не отражена информация по развитию отдельных секторов экономики (культура, физическая культура, спорт и социальная поддержка населению), которая имеет значительную роль в демографическом развитии Любницкого сельского поселения.

### **Основные характеристики проекта бюджета Любницкого сельского поселения**

В таблице ниже изложены показатели проекта решения о бюджете на 2025год и на плановый период 2026 и 2027 г.г. в сравнении с оценкой ожидаемого исполнения бюджета за 2024 год.

Наименование показателя	Уточненный план на 2024 год	Ожидаемое исполнение за 2024 год	Проект 2025 год (руб.)	Проект 2026 год (руб.)	Проект 2027 год (руб.)
<b>Доходы, всего</b>	<b>7 959 772,78</b>	<b>7 959 972,78</b>	<b>7 630 852,5</b>	<b>6 370 440,0</b>	<b>6 665 777,5</b>
<b>Налоговые и неналоговые доходы</b>	<b>1 461 899,0</b>	<b>1 461 899,0</b>	<b>1 496 500,0</b>	<b>1 552 500,0</b>	<b>1 855 800,0</b>
НДФЛ	208 500,0	208 500,0	313 700,0	338 400,0	357 100,0
Акцизы	752 300,0	752 300,0	828 800,0	854 100,0	1 132 700,0
Налог на имущество ф/л	99 000,0	99 000,0	150 000,0	152 000,0	154 000,0
Земельный налог	212 000,0	212 000,0	204 000,0	208 000,0	212 000,0
Госпошлина	0,0	200,0	0,0	0,0	0,0
Доходы от использования имущества, находящегося в собственности уставных капиталах)	190 099,0	190 099,0	0,0	0,0	0,0
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	0,0	0	0,0	0,0	0,0
<b>Безвозмездные поступления</b>	<b>6 497 873,78</b>	<b>6 497 873,78</b>	<b>6 134 352,5</b>	<b>4 817 940,0</b>	<b>4 809 977,5</b>
Дотации			4 110 700,0	3 320 200,0	3 306 000,0
Субсидии			1 622 000,0	1 081 000,0	1 081 000,0
Субвенции			401 652,5	416 740,0	422 977,50
Иные межбюджетные трансферты			0,0	0,0	0,0
<b>Расходы, всего</b>	<b>8 421 422,90</b>	<b>8 419 422,90</b>	<b>7 630 852,5</b>	<b>6 370 440,0</b>	<b>6 665 777,5</b>
Общегосударственные вопросы 01	4 478 994,02	4 476 994,02	4 260 347,0	3 576 082,0	3 433 532,0
Национальная оборона 02	138 189,0	138 189,0	157 412,5	172 500,0	178 737,5
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность 03	78 000,0	78 000,0	26 000,0	26 000,0	26 000,0
Национальная экономика 04	2 441 186,15	2 441 186,15	2 450 800,0	1 935 100,0	2 213 700,0
Жилищно-коммунальное хозяйство 05	1 128 497,0	1 128 497,0	634 405,0	453 230,0	470 308,0
Образование 07	1 100,0	1 100,0	1 100,0	1 100,0	1 100,0
Культура 08	47 200,0	47 200,0	1 200,0	1 200,0	1 200,0
Социальная политика 10	85 156,73	85 156,73	76 488,0	66 510,0	66 510,0
Физическая культура и спорт 11	3 500,0	3 500,0	3 500,0	2 300,0	2 000,0
СМИ 12	19 600,0	19 600,0	19 600,0	14 600,0	14 600,0

Условно – утвержденные расходы			0,0	121 818,0	258 090,0
<b>Дефицит (-) / профицит (+)</b>	<b>-461 650,12</b>	<b>-459 450,12</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>

**В оценке ожидаемого исполнения результат исполнения бюджета в графе «Уточненный план на 2024 год» указан с профицитом 461 650,12 руб., в то же время, согласно сведениям по исполнению бюджета в данной форме, образуется дефицит (- 461 650,12 руб.). В графе «Ожидаемое исполнение за 2024 год» результат указан с профицитом 461 650,12 руб., в то же время, согласно расчету образуется дефицит (- 459 450,12 руб.).**

**В оценке ожидаемого исполнения бюджета в графе «Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» не отражены сведения в разрезе поступлений.**

### **Доходы**

Плановые назначения по доходам поселения в целом характеризуются уменьшением общего объема доходов на 2025 год, который составляет 7 630 852,5 руб., от оценки ожидаемого исполнения за 2024 год (на 4,1%).

Основной причиной уменьшения планового показателя является уменьшение безвозмездных поступлений на 5,6% (6 134 352,5 руб.), доходов от использования имущества, находящегося в собственности на 190 099,0 руб.

На 2026 год доходы составили 6 370 440,0 руб., уменьшение на 16,5% от плана на 2025 год, на 2027 год – 6 665 777,5 руб., увеличение на 4,6 % от плана на 2026 год.

В структуре доходов за 2025 год большую часть составляют безвозмездные поступления 6 134 352,5 руб. (80,4%), акцизы – 828 800,00 руб. (10,9 %), налог на доходы физических лиц – 313 700,0 руб. (4,1%) земельный налог – 204 000,0 руб. (2,7 %).

Сведения в представленном реестре источников доходов бюджета Любницкого сельского поселения на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов соответствует проекту бюджета.

### **Расходы**

Расходы на 2025 год по сравнению с оценкой ожидаемого исполнения за 2024 год уменьшены на 788 570,4 руб., за счет уменьшения объема расходов на общегосударственные вопросы на 216 647,02 руб.; национальная безопасность на 52 000,0 руб.; жилищно – коммунальное хозяйство на 494 092,0 руб., культура на 46 000,0 руб.; социальная политика на 8 668,73 руб.

В структуре расходов на 2025 год большую часть составляют расходы, по разделу 01 «Общегосударственные вопросы» 4 260 347,0 руб. (55,8 %), по

разделу 02 «Национальная экономика» 2 450 800,00 руб. (32,1%) (ассигнования дорожного фонда), а также разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» 634 405,0 руб. (8,3%).

При планировании бюджета предусмотрены следующие изменения по расходам на 2025 год (по сравнению с ожидаемым исполнением 2024 года):

- по разделу «Общегосударственные вопросы» расходы уменьшены на 216 647,02 руб. (4,8 %). Необходимо отметить, что расходы на оплату труда персонала муниципального органа, согласно проекту штатного расписания на 2025 год, составили 2 328 319,30 руб. В то же время в проекте бюджета на 2025 год предусмотрено 2 188 540,0 руб. В результате расходы, предусмотренные в бюджете поселения, не достаточны для выплаты заработной платы персоналу в 2025 году. На 2026 год расходы на выплату заработной платы персоналу сократились по сравнению с 2025 годом на 306 520,0 руб., на 2027 год по сравнению с 2026 годом на 128 090,0 руб. в отсутствие оснований, в пояснительной записке информация о причинах сокращения отсутствует. **Необходимо обеспечить планирование расходов на оплату труда персонала в соответствии со штатным расписанием.**

На 2025 год предусмотрены расходы на выплаты, за исключением фонда оплаты труда муниципальных органов, лицам, привлекаемым согласно законодательству для выполнения отдельных полномочий (старостам поселения) в сумме 30 000,0 руб., на 2026 год – 30 000,0 руб., на 2027 год – 30 000,0 руб. В то же время исполнение по данным расходам, по состоянию на 01.11.2024, составило 4 200,0 руб. при плане 30 000,0 руб. **В результате существует вероятность неисполнения расходов в очередном финансовом году и плановом периоде, что может свидетельствовать о неэффективном планировании, поскольку данные средства могут быть направлены на осуществление других первоочередных расходов.**

- по разделу «Национальная оборона» расходы увеличились на 19 223,5 руб. (14,0%)

- по разделу «Национальная безопасность» расходы уменьшены на 52 000,0 руб. (66,7%);

- по разделу «Национальная экономика» расходы увеличены на 9 613,85 руб. (0,4 %);

- по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» расходы уменьшены на 494 092,0 руб. (43,8 %);

- по разделу «Образование» расходы предусмотрены на уровне 2024 года в сумме 1 100,0 руб.;

- по разделу «Культура» расходы уменьшены на 46 000,0 руб. (97,5 %);

- по разделу «Социальная политика» расходы уменьшены на 8 668,73 руб. (10,2 %);

- по разделу «Физическая культура и спорт» расходы предусмотрены на уровне 2024 года в сумме 3 500,0 руб.;

- по разделу «Средства массовой информации» » расходы предусмотрены на уровне 2024 года в сумме 19 600,0 руб.;

Согласно ст.87 БК РФ органы местного самоуправления обязаны вести реестры расходных обязательств, которые должны использоваться при

составлении проекта бюджета. В ходе экспертизы проведена выборочная сверка сведений реестра и проекта решения о бюджете. Расхождений не установлено.

### Муниципальные программы Любницкого сельского поселения

Статья 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации предусматривает, что объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации государственных (муниципальных) программ утверждается законом (решением) о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с утвердившим программу муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования.

На экспертизу проекта решения о бюджете представлен Перечень муниципальных программ Любницкого сельского поселения утвержденный постановлением Администрации Любницкого сельского поселения № 135 от 12.11.2024, а также муниципальные программы.

В ходе проведения экспертизы проведена сверка объемов ассигнований на реализацию муниципальных программ с объемами, предусмотренными проектом бюджета.

(руб.)

Наименование муниципальной программы (по паспорту муниципальных программ)	Объем, согласно паспорту программы на 2025г./ согласно решению о бюджете		Объем, согласно паспорту программы на 2026г./ согласно решению о бюджете		Объем, согласно паспорту программы на 2027г./ согласно решению о бюджете	
Муниципальная программа «Осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения расположенных в границах населенных пунктов Любницкого сельского поселения на 2025-2027годы»	2 450 800,0	2 450 800,0	1 935 100,0	1 935 100,0	2 213 700,0	2 213 700,0
Муниципальная программа «Благоустройство территории населенных пунктов Любницкого сельского поселения на 2025-2027 годы»	634 405,0	634 405,0	453 230,0	453 230,0	470 308,0	470 308,0
Муниципальная программа «Информатизация Любницкого сельского поселения на 2023-2025 годы»	86000,0	86000,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Муниципальная программа «Нулевой травматизм в Администрации Любницкого сельского поселения на 2025 – 2027годы»	16000,0	16000,0	16000,0	16000,0	16000,0	16000,0

Объемы финансирования муниципальных программ соответствуют сведениям в проекте решения о бюджете.

По программе «Осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения расположенных в границах населенных пунктов Любницкого сельского поселения на 2025-2027 годы» общая сумма расходов на 2025 год составила 2 450 800,0 руб., в том числе: за счет средств субсидии областного бюджета – 1 622 000,0 руб., за счет средств бюджета поселения – 828 800,0 руб. **Контрольно – счетная палата считает необходимым наименование подпрограммы «Содержание автомобильных дорог общего пользования**

**местного значения на территории Любницкого сельского поселения за счет средств бюджета Любницкого сельского поселения» изложить в следующей редакции: «Содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения на территории Любницкого сельского поселения за счет средств областного бюджета и бюджета Любницкого сельского поселения». Финансовые затраты документально не подтверждены.**

По муниципальной программе «Благоустройство территории населенных пунктов Любницкого сельского поселения в 2025 – 2027 годы» на 2025 год предусмотрены расходы в сумме 634 405,0 руб., из них:

1. По подпрограмме «Мероприятия по обеспечению уличного освещения» на коммунальные услуги за потребление электроэнергии (уличное освещение) в сумме 190 905,00 руб., техническое обслуживание и ремонт уличного освещения в сумме 50 000,0 руб.

2. По подпрограмме «Мероприятия по организации озеленения» на приобретение декоративных вазонов, посадочного материала в сумме 5 000,00 руб.

3. По подпрограмме «Мероприятия по организации содержания мест захоронения» в сумме 30 000,0 руб., из них:

- приобретение венков для возложения ко Дню 9 мая на сумму 10 000,0 руб.;

- уточнение списка имен погибших воинов в годы ВОВ 1941-1945 г. на сумму 20 000,0 руб.

4. По подпрограмме «Прочие мероприятия по благоустройству» в сумме 358 500,0 руб. из них:

- на уборку несанкционированных свалок - 100 000,0 руб.

- на содержание мест массового пребывания - 258 500,0 руб. **В то же время в разрезе мероприятий предусмотрены: противоклещевая обработка на 11 000,0 руб. и обработка против Борщевика на 36 000,0 руб. Итого на сумму 46 000,0 руб., что не соответствует общим расходам на содержание мест массового пребывания (258 500,0 руб.).**

**Расчеты финансовых ресурсов не представлены.**

3. По программе «Информатизация Любницкого сельского поселения на 2023-2025 годы» на 2025 год предусмотрены расходы в сумме 86 000,00 руб. из них:

- сопровождение программного обеспечения в Администрации сельского поселения в сумме 33 000,0 руб.

- услуги по сопровождению программы «Контур-Экстерн» (техническая поддержка) на сумму 7 000,0 руб.,

- приобретение антивирусной программы на сумму 2 500,0 руб.,

- получение сертификатов ключа проверки – 3 500,0 руб.

- услуги связи – 40 000,0 руб.

**Расчеты финансовых ресурсов не представлены.**

4. По программе «Нулевой травматизм в Администрации Любницкого сельского поселения на 2025-2027 годы» предусмотрены расходы на прохождение медицинского осмотра на сумму 16 000,0 руб.



## **Расчеты финансовых ресурсов не представлены.**

### **Дефицит бюджета**

Бюджет является сбалансированным, дефицит/профицит на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов отсутствует.

Согласно справке о свободном остатке средств бюджета Любницкого сельского поселения, а также информации комитета финансов, по состоянию на 01.01.2024 г. остаток средств бюджета на счетах по учету составил 775 068,42 руб. С учетом ожидаемого исполнения по доходам в сумме 7 959 972,78 руб. и ожидаемого исполнения по расходам в сумме 8 419 422,90 руб., ожидаемый дефицит составит 459 450,12 руб. Средств на счетах местного бюджета достаточно для покрытия ожидаемого дефицита за 2024 год. Достоверность расчета напрямую зависит от реалистичности представленной поселением информации об ожидаемом исполнении бюджета в 2024 году.

### **Выводы и предложения**

По результатам экспертизы проекта бюджета Любницкого сельского поселения на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 г.г. Контрольно – счетная палата считает необходимым утвердить проект решения о бюджете после устранения замечаний, изложенных в заключении.

Председатель Контрольно – счетной палаты  
Валдайского муниципального района

Е.А. Леванина