

Заключение

Контрольно - счетной палаты Валдайского муниципального района на проект решения Думы Костковского сельского поселения «О бюджете Костковского сельского поселения на 2025 год и на плановый период 2026 - 2027 г.г.»

г. Валдай
2024 года

16 декабря

Заключение Контрольно - счетной палаты Валдайского муниципального района на проект решения Совета депутатов Костковского сельского поселения «О бюджете Костковского сельского поселения на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 г.г.» (далее - проект решения о бюджете) подготовлено по результатам экспертизы проекта решения Совета депутатов Костковского сельского поселения «О бюджете Костковского сельского поселения на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 г.г.» в соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011 № 6 - ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», Положением о Контрольно-счетной палате Валдайского муниципального района, утверждённым решением Думы Валдайского муниципального района от 24.11.2023 № 259, в рамках требований бюджетного законодательства.

В своей работе Контрольно - счетная палата руководствовалась Соглашением, заключенным между Думой Валдайского муниципального района, Советом депутатов Костковского сельского поселения, Контрольно - счетной палатой Валдайского муниципального района о передаче полномочий контрольно - счетного органа поселения Контрольно - счетной палате Валдайского муниципального района.

Экспертиза проведена с учетом положений проекта Областного закона Новгородской области «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», проекта решения Думы Валдайского муниципального района «О бюджете Валдайского муниципального района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

Целями предварительного контроля формирования бюджета является установление соответствия формирования бюджета законодательству Российской Федерации, Новгородской области и муниципального образования Валдайского муниципального района, а также определение обоснованности его показателей.

Соблюдение процедур

Проект решения о бюджете Костковского сельского поселения представлен в адрес палаты 15 ноября 2024 года. Проект предусматривает вступление в силу решения с 01 января очередного финансового года, требования ст. 187 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК

РФ) соблюдены.

Публичные слушания, предусмотренные Уставом Костковского сельского поселения и Федеральным законом от 06.10.2003 г. №131 – ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», по проекту решения о бюджете назначены в соответствии с распоряжением Администрации Костковского сельского поселения от 14.11.2024 № 13-рг на 13 декабря 2024 г.

Форма решения

Структура и содержание проекта решения о бюджете соответствуют требованиям бюджетного законодательства (п. 3 статьи 184.1 БК РФ).

Общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств – приложение № 6 решения (2025 год – 220 920,0 руб., 2026 год – 220 920,0 руб., 2027 год – 220 920,0 руб.), что соответствует текстовой части проекта решения о бюджете.

Объем условно – утвержденных расходов согласно проекту решения о бюджете составил на 2026 год – 109 110,0 руб., на 2027 год – 212 275,0 руб., расчет условно-утвержденных расходов произведён в соответствии со ст.184.1 БК РФ и соответствует представленному расчету условно утверждаемых расходов.

В текстовой части проекта решения о бюджете отражены показатели верхнего предела муниципального внутреннего долга. Согласно пункту 6 «Верхний предел муниципального внутреннего долга района на 01.01.2025 г. – 0 руб., на 01.01.2026 г. – 0 руб., на 01.01.2027 г. – 0 руб., что соответствует представленному расчету. В то же время, согласно статье 184.1 БК РФ решением о бюджете утверждается *верхний предел государственного (муниципального) внутреннего долга и (или) верхний предел государственного (муниципального) внешнего долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом (очередным финансовым годом и каждым годом планового периода), с указанием, в том числе верхнего предела долга по государственным или муниципальным гарантиям.* **Следовательно, верхний предел муниципального внутреннего долга должен утверждаться по состоянию на 01.01.2026 г., на 01.01.2027 г., на 01.01.2028 г. Необходимо внести изменения в текстовую часть проекта решения о бюджете.**

В текстовой части проекта решения о бюджете отражены показатели объема муниципального долга. Согласно пункту 7 установлен объем муниципального долга поселения на 2025 г. в размере 759 350,0 руб., на 2026 г. в размере 780 400,0 руб., на 2027 г. в размере 905 250,0 руб., что соответствует представленному расчету. Объем муниципального долга рассчитан в размере 50% от общего объема налоговых и неналоговых доходов. В то же время, согласно приказу Министерства финансов

Новгородской области от 12.08.2024 №119 «Об утверждении перечня муниципальных образований Новгородской области, указанных в пунктах 2-4 статьи 136 БК РФ, а также муниципальных образований, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц, в течении двух из трех последних отчетных финансовых лет не превышала 5 процентов доходов местного бюджета, за исключением субвенций и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с соглашениями, заключенными муниципальным районом и поселениями», **Костковское сельское поселение не входит в данный перечень, следовательно, объем муниципального долга должен составлять 100% от общего объема доходов за минусом безвозмездных поступлений. Необходимо внести изменения в текстовую часть проекта решения, пересчитав объем муниципального долга.**

В текстовой части проекта решения о бюджете отражены показатели объема межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов системы РФ на 2025 год – 4 536 252,0 руб., на 2026 год – 3 754 340,0 руб. и 2027 год – 3 743 977,50 руб. согласно приложению №1 к настоящему решению. В то же время в приложении № 1 «Объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» объем межбюджетных трансфертов на 2025 год составляет 4 536 252,50 руб., что не соответствует текстовой части проекта решения. **Необходимо обеспечить соответствие между текстовой частью проекта решения о бюджете и приложением №1.**

Требования ст.179.4 БК РФ выполнены, проект решения о бюджете предусматривает утверждение объема бюджетных ассигнований дорожного фонда, на 2025 год – 1 335 000,0 руб., на 2026 – 890 000,0 руб., на 2027- 890 000,0 руб. Согласно Порядку формирования и использования дорожного фонда Костковского сельского поселения от 31.08.2018 №120 (с изменениями от 07.11.2024 №207) объем дорожного фонда состоит из суммы акцизов, а также субсидии на формирование дорожного фонда. **В то же время в приложениях №2,3 к проекту решения о бюджете, объем средств предусмотренный на дорожное хозяйство (дорожные фонды) на 2025 год составил 2 009 700,0 руб., на 2026 год – 1 593 600,0 руб., на 2027 год – 1 822 700,0 руб., что не соответствует текстовой части проекта решения о бюджете.**

Расчет объема дорожного фонда согласно сведениям проекта решения о бюджете на 2025-2027 годы

Наименование	2025 год	2026 год	2027 год
Акцизы	681 700,0	702 600,0	931 700,0

Субсидия на формирование дорожного фонда	1 335 000,0	890 000,0	890 000,0
Объем дорожного фонда	2 016 700,0	1 592 600,0	1 821 700,0

Необходимо произвести расчет объема дорожного фонда в соответствии с порядком, обеспечить соответствие между текстовой частью проекта решения о бюджете и приложениями.

Материалы и документы, предусмотренные ст.184.2 БК РФ

Перечень, содержание документов и материалов, представленных одновременно с проектом бюджета, в полной мере соответствуют требованиям статьи 184² Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Представлены основные направления бюджетной и налоговой политики Костковского сельского поселения на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов. Основными целями бюджетной и налоговой политики являются: обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета сельского поселения в среднесрочной перспективе с учетом текущей экономической ситуации.

Постановлением Администрации поселения № 211 от 11.11.2024 г. одобрен Прогноз социально-экономического развития Костковского сельского поселения на 2025-2027 годы.

Пояснительная записка к прогнозу социально – экономического развития на 2025 – 2027 годы неинформативна. Согласно пункту 4 статьи 173 БК РФ в пояснительной записке к прогнозу социально-экономического развития приводится обоснование параметров прогноза, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений.

В нарушение данной нормы законодательства изменения плановых показателей на 2025-2027 годы, по сравнению с 2024 годом, не проанализированы. Анализ экономической ситуации в районе, тенденции ее развития не отражены. Кроме того отсутствуют сведения (причины), оказывающие воздействие на определение прогнозных показателей на плановый период. В результате, в нарушение статьи 169 БК РФ, прогноз социально – экономического развития при составлении проекта бюджета не используется.

На экспертизу представлено постановление Администрации Костковского сельского поселения от 14.11.2024 № 224 «Об утверждении предварительных итогов социально – экономического развития Костковского сельского поселения за 10 месяцев 2024 года и ожидаемые итоги социально-экономического развития поселения за 2024 год» с приложением таблиц, в которых отражено выполнение за 10 месяцев 2024 года и ожидаемое исполнение 2024 года.

Согласно пункту 4.5 Порядка разработки прогноза социально –

экономического развития Костковского сельского поселения, утвержденного постановлением Администрации поселения от 12.11.2024 № 213, разработка прогноза осуществляется в два этапа и в 3 основных вариантах базовый, консервативный, целевой. В то же время, в нарушение порядка разработки прогноза, прогноз разработан в одном варианте.

Основные характеристики проекта бюджета Костковского сельского поселения

В таблице ниже изложены показатели проекта решения о бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 г.г. в сравнении с оценкой ожидаемого исполнения бюджета за 2024 год.

Наименование показателя	План 2024 г.	Ожидаемое исполнение 2024 год (руб.)	Проект 2025 год (руб.)	Проект 2026 год (руб.)	Проект 2027 год (руб.)
Доходы, всего	5 866 320,0	5 905 139,0	6 054 952,50	5 315 140,0	5 554 477,50
Налоговые и неналоговые доходы	1 449 100,0	1 460 700,0	1 518 700,0	1 560 800,0	1 810 500,0
НДФЛ	14 600,0	24 600,0	27 000,0	29 200,0	30 800,0
Акцизы	611 500,0	611 500,0	681 700,0	702 600,0	931 700,0
Налог на имущество ф/л	185 000,0	185 000,0	182 000,0	184 000,0	186 000,0
Земельный налог	638 000,0	638 000,0	626 000,0	643 000,0	660 000,0
Государственная пошлина	0,0	1 600,0	2 000,0	2 000,0	2 000,0
Безвозмездные поступления	4 417 220,0	4 444 439,05	4 536 252,50	3 754 340,0	3 743 977,50
Дотации	2 770 300,0		2 799 600,0	2 447 600,0	2 431 000,0
Субсидии	1 004 000,0		1 335 000,0	890 000,0	890 000,0
Субвенции	378 920,0		401 652,50	416 740,0	422 977,50
Иные межбюджетные трансферты бюджетам городских и сельских поселений	264 000,0		0	0	0
Расходы, всего	6 650 288,0	4 851 301,77	6 439 504,50	5 315 140,0	5 554 477,50
Общегосударственные вопросы 01	3 590 539,31	2 584 614,89	3 563 052,0	2 993 842,0	3 011 052,0
Национальная оборона 02	138 010,0	138 189,0	157 412,50	172 500,0	178 737,50

Национальная безопасность и правоохранительная деятельность 03	3 000,0	30 040,0	13 520,0	3 400,0	3 000,0
Национальная экономика 04	2 267 500,0	1 427 480,54	2 009 700,0	1 593 600,0	1 822 700,0
Жилищно – коммунальное хозяйство 05	391 318,69	417 057,34	441 900,0	219 768,0	103 793,0
Образование 07	10 000,0	2 000,0	5 000,0	1 000,0	1 000,0
Культура 08	3 000,0	5 000,0	3 000,0	1 000,0	1 000,0
Социальная политика 10	220 920,0	220 920,0	220 920,0	220 920,0	220 920,0
СМИ 12	26 000,0	26 000,0	25 000,0	0,0	0,0
Условно – утвержденные расходы	-	-	-	109 110,0	212 275,0
Дефицит (-) / профицит (+)	-783 968,0	+1 053 837,23	-384 552,0	0,0	0,0

Провести анализ плановых изменений по сравнению с оценкой ожидаемого исполнения бюджета не представляется возможным в виду ее недостоверности.

Объемы доходов на 2025 год по сравнению с плановыми показателями за 2024 год увеличились на 3,2% (188 632,50 руб.). На плановый период 2026 года доходы сократились на 12,2% от плана 2025 года, на 2027 год увеличились на 4,5% от плана 2026 года.

В структуре доходов на 2025 год большую часть составляют безвозмездные поступления 4 536 252,50 руб. (74,9%), акцизы – 681 700,0 руб. (11,3%), земельный налог – 626 000,00 руб. (10,3%).

Представлен «Реестр источников доходов бюджета Костковского сельского поселения на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов», **в то же время показатели отражены на 2025-2027 годы.** При проведении сверки сведений реестра и проекта решения о бюджете выявлены расхождения. **Необходимо обеспечить соответствие между документами.**

Следует отметить, что доходы от земельного налога соответствуют данным УФНС России №1 по Новгородской области. В то же время наблюдаются расхождения по видам земельного налога между сведениями ФНС и сельского поселения. Причины в пояснительной записке не раскрыты.

Объемы расходов на 2025 год уменьшены по сравнению с планом 2024 года на 3,2% (210 783,50 руб.).

В структуре расходов на 2025 год большую часть составляют расходы по разделу 01 «Общегосударственные вопросы» 3 563 052,0 руб. (55,3%); по разделу 04 «Национальная экономика» 2 009 700,0 руб. (31,2%).

При планировании бюджета предусмотрены следующие изменения по расходам на 2025 год (по сравнению с планом 2024 года):

- по разделу «Общегосударственные вопросы» расходы составляют 3 563 052,0 руб., уменьшены на 0,8%.
- по разделу «Национальная оборона» расходы составляют 157 412,50 руб., увеличены на 14,1%;
- по разделу «Национальная экономика» расходы составляют 2 009 700,0 руб., уменьшены на 11,4%;
- по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» расходы составляют 13 520,0 руб., увеличены на 450%. Причины увеличения плановых расходов в пояснительной записке не раскрыты;
- по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» расходы составляют 441 900,0 руб., увеличены на 12,9%;
- по разделу «Образование» расходы составляют 5 000,0 руб., уменьшены на 50%;
- по разделу «Культура» бюджетные ассигнования составляют 3 000,0 руб., предусмотрены на уровне 2024 года;
- по разделу «Социальная политика» расходы составляют 220 920,0 руб., предусмотрены на уровне 2024 года;
- по разделу «Средства массовой информации» расходы составляют 25 000,0 руб., уменьшены на 3,8%.

В ходе экспертизы проведена выборочная сверка сведений реестра расходных обязательств и проекта решения о бюджете. Расхождений не установлено.

Расчеты финансовых ресурсов не представлены, следовательно, оценить достоверность расходов, предусмотренных в проекте бюджета на 2025 год, не представляется возможным.

Муниципальные программы Костковского сельского поселения

Статья 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации предусматривает, что *объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации государственных (муниципальных) программ утверждается законом (решением) о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с утвердившим программу муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования.*

На экспертизу проекта решения о бюджете представлен Перечень муниципальных программ Костковского сельского поселения, а также муниципальные программы.

В ходе проведения экспертизы проведена сверка объемов ассигнований на реализацию муниципальных программ с объемами, предусмотренными проектом бюджета.

Наименование муниципальной программы (согласно проекта бюджета)	Объем, согласно паспорту программы на 2025г./ согласно решению о бюджете	Объем, согласно паспорту программы на 2026г./ согласно решению о бюджете	Объем, согласно паспорту программы на 2027г./ согласно решению о бюджете

«Нулевой травматизм в Администрации Костковского сельского поселения на 2024 – 2026 годы»	30 000,0	30 000,0	5 000,0	5 000,0	5 000,0	5 000,0
«Информатизация Администрации Костковского сельского поселения на 2025-2027 годы»	245 000,0	220 000,0+ 25 000,0	33 800,0	33 800,0	30 000,0	30 000,0
«Реформирование и развитие муниципальной службы в Костковском сельском поселении на 2025-2027 годы»;		5 000,0		1 000,0		1 000,0
«Совершенствование и содержание дорожного хозяйства, расположенного в границах населенных пунктов Костковского сельского поселения на 2025 – 2027 годы»	2 016 700,0	2 009 700,0	1 592 600,0	1 593 600,0	1 821 700,0	1 822 700,0
Подпрограмма «Содержание автомобильных дорог общего пользования местного назначения на территории Костковского сельского поселения за счет областного бюджета и бюджета Костковского сельского поселения»	1 369 700,0	1 369 700,0	1 103 179,0	1 103 179,0	1 332 279,0	1 332 279,0
Подпрограмма «Обеспечение безопасности дорожного движения на территории Костковского сельского поселения за счет средств бюджета Костковского сельского поселения»	3 000,0	3 000,0	1 000,0	1 000,0	1 000,0	1 000,0
Подпрограмма «Ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения на территории Костковского сельского поселения за счет областного бюджета и бюджета Костковского сельского поселения»	597 000,0	637 000,0	468 421,0	489 421,0	468 421,0	489 421,0
«Благоустройство территории Костковского сельского поселения на 2025-2027 годы»	441 900,0	441 900,0	219 768,0	219 768,0	103 793,0	103 793,0

Временной период реализации муниципальной программы «Нулевой травматизм в Администрации Костковского сельского поселения на 2025-2027 годы», указанные в проекте бюджета (2024 – 2026 г.г.), не коррелируют со сроками реализации программы, указанном в муниципальной программе (2025 – 2027 г.г.). Кроме того в мероприятиях по реализации программы в графе (9) «Объем финансирования по годам» на 2027 год предусмотрены расходы на «Организацию обучения руководителя организации, лиц, ответственных за организацию работы по охране труда» в сумме 1 000,0 руб., **что не соответствует расходам в проекте решения о бюджете.**

По муниципальной программе «Информатизация Администрации Костковского сельского поселения на 2025-2027 годы» предусмотрено мероприятие на 2025 год «Техническая и информационная поддержка официального сайта Костковского сельского поселения» на сумму 25 000,0 руб. В то же время в проекте решения о бюджете данные расходы отражены как внепрограммные мероприятия. **Необходимо устранить несоответствие.**

По подпрограмме «Обеспечение уличного освещения в Костковском сельском поселении» муниципальной программы «Благоустройство

территории Костковского сельского поселения в 2025-2027 годах» объем средств на 2025-2027 годы предусмотрен в объеме, равном общему объему финансирования муниципальной программы (765 461,0 руб.), что не соответствует расходам на мероприятие «Содержание сетей уличного освещения, оплата потребленной электроэнергии, реализация прочих мероприятий», а также сведениям в проекте решения о бюджете. Кроме того наблюдается несоответствие наименования мероприятия между проектом решения о бюджете и проектом муниципальной программы. Следует отметить, что в проекте решения о бюджете отсутствуют подпрограммы, средства предусмотрены в разрезе мероприятий.

В нарушение БК РФ объемы финансового обеспечения на реализацию мероприятий муниципальной программы «Совершенствование и содержание дорожного хозяйства, расположенного в границах населенных пунктов Костковского сельского поселения на 2025-2027 годы» не соответствуют проекту решения о бюджете, а также объему дорожного фонда. Общий объем финансирования программы на 2025-2026 годы не соответствует расходам в разрезе подпрограмм. Неверно изложены сроки реализации программы (2024-2026) в наименовании подпрограммы «Обеспечение безопасности дорожного движения на территории Костковского сельского поселения за счет средств бюджета Костковского сельского поселения». Не предусмотрены мероприятия для выполнения данной подпрограммы. Кроме того муниципальная программа не соответствует структуре, утвержденной пунктом 3.2 Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Костковского сельского поселения, их формирования, реализации и проведения оценки эффективности, утвержденного постановлением Администрации поселения от 16.05.2022 №74.

В результате необходимо внести изменения в проект муниципальной программы, обеспечив соответствие объемов финансирования объему дорожного фонда. Временные периоды реализации изложить в соответствии с проектом решения о бюджете и мероприятиями муниципальной программы. Обеспечить соответствие структуры программы порядку.

Дефицит бюджета

Бюджет не является сбалансированным. Дефицит на 2025 год составляет 384 552,0 руб., на 2026 год – 0,0 руб., на 2027 год – 0,0 руб. Согласно статье 92.1 БК РФ *дефицит местного бюджета не должен превышать 10 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчисления.* В нарушение данной нормы бюджетного законодательства размер дефицита составил 25%.

Согласно информации комитета финансов по состоянию на 01.01.2024

г. остаток средств бюджета на счетах по учету составил 1 108 274,58 руб., в т. ч. средства дорожного фонда 172 764,47 руб. Провести оценку ожидаемого исполнения бюджета за 2024 год с учетом ожидаемого исполнения по доходам и расходам, не представляется возможным в связи с предоставлением недостоверных сведений.

Выводы и предложения

По результатам экспертизы проекта решения Совета депутатов поселения о бюджете Костковского сельского поселения на 2025 год и на плановый период 2026 – 2027 г.г. следует сделать вывод, что представленный проект бюджета не в полной мере соответствует требованиям бюджетного законодательства.

В результате необходимо:

1. Учесть и устранить при рассмотрении проекта изложенные в настоящем заключении замечания Контрольно-счетной палаты.
2. Обеспечить формирование объема дорожного фонда в соответствии с Порядком формирования и использования дорожного фонда Костковского сельского поселения от 31.08.2018 №120 (с изменениями от 07.11.2024 №207).
3. Обеспечить соответствие расходов на муниципальную программу «Совершенствование и содержание дорожного хозяйства, расположенного в границах населенных пунктов Костковского сельского поселения на 2025-2027 годы» объему дорожного фонда. Временные периоды реализации изложить в соответствии с проектом решения о бюджете и мероприятиями муниципальной программы. Обеспечить соответствие структуры программы порядку принятия решений о разработке муниципальных программ Костковского сельского поселения, их формирования, реализации и проведения оценки эффективности, утвержденного постановлением Администрации поселения от 16.05.2022 №74.
4. Обеспечить соответствие муниципальных программ проекту решения о бюджете в части структуры и финансирования.
5. Обеспечить соответствие между текстовой частью проекта решения о бюджете и приложениями.
6. Обеспечить планирование доходов в соответствии со сведениями УФМС России №1 по Новгородской области, в случае наличия расхождений указать причины.
7. В ожидаемом исполнении бюджета изложить достоверные сведения.

По результатам исполнения предложений проинформировать Контрольно-счетную палату в месячный срок со дня получения настоящего заключения.

Председатель Контрольно – счетной палаты
Валдайского муниципального района

Е.А. Леванина