

## **Заключение**

### **Контрольно - счетной палаты Валдайского муниципального района на проект решения Совета депутатов Ивантеевского сельского поселения**

#### **«О бюджете Ивантеевского сельского поселения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»**

**г. Валдай**

**15.12.2023 г.**

Заключение контрольно - счетной палаты Валдайского муниципального района на проект решения Совета депутатов Ивантеевского сельского поселения «О бюджете Ивантеевского сельского поселения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее - Заключение) подготовлено в соответствии со следующими нормативно - правовыми актами.

*Бюджетный Кодекс Российской Федерации;*

*Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации";*

*Федеральный закон от 07.02.2011 № 6 - ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно - счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований";*

*Положение о бюджетном процессе в Ивантеевском сельском поселении, утверждено решением Совета депутатов Ивантеевского сельского поселения 30.10.2015 № 13 (изменениями от 30.06.2021 №31);*

*Приказ Минфина России от 24.05.2022 № 82н "О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения" (далее - Приказ № 82н);*

*Приказ Минфина России от 01.06.2023 № 80н "Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2024 год (на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов).*

В своей работе Контрольно - счетная палата руководствовалась Соглашением, заключенным между Думой Валдайского муниципального района, Советом депутатов Ивантеевского сельского поселения, Контрольно - счетной палатой Валдайского муниципального района о передаче полномочий Контрольно - счетного органа поселения Контрольно - счетной палате Валдайского муниципального района.

Экспертиза проведена с учетом положений проекта Областного закона Новгородской области «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», проекта решения Думы Валдайского муниципального района «О бюджете Валдайского муниципального района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

Целями предварительного контроля формирования бюджета является установление соответствия формирования бюджета законодательству Российской

Федерации, Новгородской области и муниципального образования Валдайского муниципального района, а также определение обоснованности его показателей.

### **Соблюдение процедур**

Проект решения о бюджете Ивантеевского сельского поселения на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 г.г. (далее – проект решения) поступил в Контрольно – счетную палату Валдайского муниципального района 15.11.2022 г., что соответствует бюджетному законодательству.

Проект предусматривает вступление в силу решения с 1 января очередного финансового года, требования ст. 187 БК РФ соблюдены.

Срок внесения проекта бюджета Ивантеевского сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов на рассмотрение Совета депутатов (не позднее 15 ноября) установлен Положением о бюджетном процессе Ивантеевского сельского поселения, утвержденным решением Совета депутатов Ивантеевского сельского поселения от 30.10.2015 г. № 13.

Публичные слушания, предусмотренные Уставом Ивантеевского сельского поселения и Федеральным законом от 06.10.2003 г. №131 – ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», по проекту решения о бюджете назначены в соответствии с постановлением Администрации Ивантеевского сельского поселения от 13.11.2023 № 115 «О назначении публичных слушаний по проекту решения Совета депутатов Ивантеевского сельского поселения «О бюджете Ивантеевского сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024-2025 годов» на 18 декабря 2023 года.

### **Форма решения**

Структура и содержание проекта бюджета соответствуют требованиям бюджетного законодательства (п. 3 статьи 184.1 БК РФ). Следует отметить, что согласно Федеральному закону от 01.07.2021 N 251-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» Перечень главных администраторов доходов местного бюджета, а также Перечень главных администраторов источников финансирования дефицита местного бюджета утверждается местной администрацией в соответствии с общими требованиями, установленными Правительством Российской Федерации. Постановления об утверждении «Перечня главных администраторов доходов местного бюджета», а также «Перечня главных администраторов источников финансирования дефицита местного бюджета» не представлены. В результате не представляется возможным сделать вывод о соблюдении бюджетного законодательства. **Кроме того необходимо внести изменения в Положение о бюджетном процессе Ивантеевского сельского поселения, исключив из п. 2 статьи 23 перечень главных администраторов доходов бюджета местного бюджета, а также перечень главных администраторов источников финансирования дефицита местного бюджета.**

Общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение

публичных нормативных обязательств – приложение № 6 решения (188 200,00 руб. на очередной финансовый год и все годы планового периода).

Объем условно – утвержденных расходов составил на 2025 год – 149 500,00 руб., на 2026 год – 287 200,00 руб., что соответствует бюджетному законодательству.

В пункте 12 проекта решения утверждены показатели: «Верхний предел муниципального долга района на 01.01.2025 г. – 0 руб., на 01.01.2026 г. – 0 руб., на 01.01.2027 г. – 0 руб., что соответствует представленному расчету. Требование статьи 184.1 БК РФ соблюдено.

В п. 12 проекта решения отражены показатели объема муниципального долга на 2024 г. в размере 1 032 200,00 руб., на 2025 г. в размере 1 069 350,00 руб., на 2026 г. в размере 1 085 100,00 руб., что соответствует представленному расчету.

Проект решения о бюджете предусматривает утверждение объема бюджетных ассигнований дорожного фонда на 2024 – 2026 г.г. Требования ст.179.4 БК РФ выполнены.

### **Материалы и документы, предусмотренные ст.184.2 БК РФ**

На экспертизу Администрацией поселения представлены основные направления бюджетной политики и основные направления налоговой политики. Бюджетная политика в 2024 – 2026 годах будет направлена на обеспечение сбалансированности бюджета и устойчивости бюджетной системы, своевременное и полное выполнение социальных обязательств бюджета, носящих первоочередной характер, безусловное их исполнение наиболее эффективным способом. Приоритетным направлением бюджетной политики на 2024 год и плановый период 2025 – 2026 годов остается эффективное управление муниципальными финансовыми ресурсами.

Приоритетом налоговой политики на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов является обеспечение необходимого уровня доходов, а также взвешенный подход при рассмотрении принятия новых бюджетных обязательств.

На экспертизу представлен прогноз социально – экономического развития Ивантеевского сельского поселения, а также постановление Администрации поселения от 09.11.2023 № 114 «Об одобрении прогноза социально – экономического развития Ивантеевского сельского поселения на 2024 – 2026 годы. Прогноз представлен в текстовой форме, основные показатели прогноза – в табличной форме.

Представлен Порядок разработки прогноза социально – экономического развития Ивантеевского сельского поселения, утвержденный постановлением Администрации Ивантеевского сельского поселения от 23.11.2016 № 123 (далее – Порядок № 123). Выборочно сверены показатели прогноза с целевыми показателями муниципальных программ, расхождений не установлено. В результате можно сделать вывод, что бюджет Ивантеевского сельского поселения планируется на основании прогноза социально-экономического развития.

## Основные характеристики проекта бюджета Ивантеевского сельского поселения

В таблице ниже изложены показатели проекта решения о бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 г.г. в сравнении с оценкой ожидаемого исполнения бюджета за 2023 год.

(руб.)

Наименование показателя	План 2023 год	Ожидаемое исполнение 2023 год	Проект 2024	Проект 2025	Проект 2026
<b>Доходы всего</b>	<b>10 255 315,65</b>	<b>10214 600,00/ 10 233 600,00</b>	<b>7 971 910,00</b>	<b>6 981 010,00</b>	<b>6 745 610,00</b>
<b>Налоговые доходы</b>	<b>2 203 900,00</b>	<b>2 009 600,00</b>	<b>1 878 000,00</b>	<b>1 952 400,00</b>	<b>1 984 100,00</b>
НДФЛ	66 200,00	63 100,00	76 600,00	77 500,00	78 000,00
Акцизы	600 900,00	688 900,00	695 900,00	731 400,00	749 600,00
Налог на имущество ф/л	332 000,00	263 000,00	215 000,00	220 000,00	230 000,00
Госпошлина	1 500,0	2 000,00	2 000,00	2 000,00	2 000,00
Земельный налог	1 011 000,00	992 600,00	887 000,00	920 000,00	923 000,00
ЕСХН	6 000,00	0,0	1 500,00	1500,00	1 500,00
<b>Неналоговые доходы</b>	<b>186 300,00</b>	<b>205 300,00</b>	<b>186 300,00</b>	<b>186 300,00</b>	<b>186 300,00</b>
Доходы, получаемые в виде арендной платы за землю	10 300,00	10 300,0	10 300,00	10 300,00	10 300,00
Доходы, получаемые в виде арендной платы за имущество	176 300,00	176 000,00	176 000,00	176 000,00	176 000,00
Штрафы	0,0	19 000,00	-	-	-
<b>Безвозмездные поступления</b>	<b>8 051 415,65</b>	<b>8 018 700,00</b>	<b>5 907 610,00</b>	<b>4 842 310,00</b>	<b>4 575 210,00</b>
Дотации	4 246 900,00	4 246 900,00	4 523 700,00	3 839 400,00	3 572 300,00
Субвенции	332 583,00	332 600,00	240 910,00	240 910,00	240 910,00
Субсидии	3 050 611,65	3 017 900,00	1 143 000,00	762 000,00	762 000,00
Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений	421 321,00	421 300,00	-	-	-
<b>Расходы всего</b>	<b>10 410 074,46</b>	<b>10 201 110,00</b>	<b>7 971 910,00</b>	<b>6981 010,00</b>	<b>6745 610,00</b>
<b>Общегосударственные расходы 01</b>	<b>4 348 630,00</b>	<b>4 261 810,00</b>	<b>4 844 510,00</b>	<b>4422 410,00</b>	<b>4 311 970,00</b>
<b>Оборона 02</b>	<b>115 053,00</b>	<b>115 100,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
<b>Национальная безопасность 03</b>	<b>41 000,00</b>	<b>41 000,00</b>	<b>52 000,00</b>	<b>35 000,00</b>	<b>22 000,00</b>
<b>Национальная экономика 04</b>	<b>3 102 113,57</b>	<b>3 046 100,00</b>	<b>1 850 900,00</b>	<b>1 493 400,00</b>	<b>1 511 600,00</b>
<b>Жилищно коммунальное хозяйство 05</b>	<b>1 497 766,24</b>	<b>1 450 100,00</b>	<b>922 000,00</b>	<b>648 000,00</b>	<b>380 140,00</b>
<b>Образование 07</b>	<b>24 200,00</b>	<b>24 200,00</b>	<b>25 000,00</b>	<b>20 000,00</b>	<b>20 000,00</b>
<b>Культура 08</b>	<b>1 086 611,65</b>	<b>1 068 800,00</b>	<b>84 300,00</b>	<b>20 000,00</b>	<b>20 000,00</b>
<b>Социальная политика</b>	<b>188 200,00</b>	<b>188 200,00</b>	<b>188 200,00</b>	<b>188 200,00</b>	<b>188 200,00</b>

10					
Спорт 11	4 000,00	3 300,0	3 000,00	2 000,00	2 000,00
Средства массовой информации 12	2 500,00	2 500,00	2 000,00	2 500,00	2 500,00
Условно утвержденные расходы	-	-	-	149 500,00	287 200,00
Дефицит (-) / профицит (+)	-154 758,81	13 490,00/ 32 490,00	0,0	0,0	0,0

Следует отметить, что общая сумма бюджетных назначений по доходам в ожидаемом исполнении бюджета за 2023 год (10 214 600,00руб.) не соответствует сумме в разрезе доходов (10 233 600,00 руб.). Не учтены доходы от штрафов в сумме 19 000,00 руб. Соответственно сумма профицита в размере 13 490,00 указана неверно, профицит – 32 490, руб.

Сведения в представленном реестре источников доходов бюджета Ивантеевского сельского поселения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов соответствует проекту бюджета.

Как следует из таблицы выше, в целом объемы доходов по сравнению с плановыми показателями на 2023 год сократились на 2 283 405,65 руб. и оценкой ожидаемого исполнения на 2023 год на 2 264 690,00 руб., за счет уменьшения безвозмездных поступлений на 2 143 805,65 руб. и сокращения объема налоговых и неналоговых доходов на 325 900,0 руб. На плановый период 2025 – 2026 годов доходы сократились за счет снижения объема межбюджетных трансфертов.

В структуре доходов большую часть составляют безвозмездные поступления 5 907 610,0 руб. (74,1%), акцизы – 695 900,00 руб. (8,7 %), земельный налог – 887 000,0 руб. (11,1 %).

Расходы на 2024 год по сравнению с плановыми показателями на 2023 год сократились на 2 438 164,46 руб. и оценкой ожидаемого исполнения за 2023 год на 2 229 200,00 руб.

В структуре расходов на 2024 год большую часть составляют расходы, по разделу 01 «Общегосударственные вопросы» 4 844 510,0 руб. (60,8 %), по разделу 02 «Национальная экономика» 1 850 900,00 руб. (23,2%) (ассигнования дорожного фонда), а также разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» 922 000,0 руб. (11,6%).

При планировании бюджета предусмотрены следующие изменения по расходам на 2024 год (по сравнению с планом 2023 года):

- по разделу «Общегосударственные вопросы» расходы увеличены на 495 880,00 руб. (11,4 %);

- по разделу «Национальная оборона» расходы не запланированы. По данному разделу отражаются расходы за счет субвенции бюджетам поселения на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты. Субвенции ежегодно предоставляются из бюджета Новгородской области бюджету Валдайского муниципального района, затем распределяются поселениям. Согласно проекту бюджета Новгородской области, а также проекту бюджета Валдайского муниципального района вышеуказанные субвенции не предусмотрены;

- по разделу «Национальная безопасность» расходы увеличены на 11 000,0

руб. (26,8%);

- по разделу «Национальная экономика» расходы уменьшены на 1 251 213,57 руб. (40,3 %);

- по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» расходы уменьшены на 575 766,24 руб. (38,4 %);

- по разделу «Образование» расходы увеличены на 800,00 руб. (3,3%);

- по разделу «Культура» расходы уменьшены на 1 002 311,65 руб. (92,2 %).

Расходы на 2024 год сократились в связи с тем, что не предусмотрена субсидия из областного бюджета на ремонт и благоустройство воинских захоронений в Ивантеевском сельском поселении;

- по разделу «Социальная политика» расходы предусмотрены на уровне 2023 года;

- по разделу «Физическая культура и спорт» расходы уменьшены на 1 000, 00 руб. (25%);

- по разделу «Средства массовой информации» расходы уменьшены на 500,00 руб. (20 %).

*Согласно ст.87 БК РФ органы местного самоуправления обязаны вести реестры расходных обязательств, которые должны использоваться при составлении проекта бюджета. Реестр расходных обязательств на экспертизу не представлен, в результате произвести сверку сведений реестра с проектом решения о бюджете на 2024 – 2026 годы не представляется возможным. Кроме того невозможно оценить соответствие реестра Порядку ведения реестра расходных обязательств Ивантеевского сельского поселения, утвержденному постановлением Администрации Ивантеевского сельского поселения от 10.11.2020 № 94. Данное замечание было прописано при составлении проекта бюджета на 2023-2025 годы.*

Предусмотрены расходы по коду бюджетной классификации 01139290099902 123 «Иные выплаты, за исключением фонда оплаты труда государственных (муниципальных) органов, лицам, привлекаемым согласно законодательству для выполнения отдельных полномочий» в сумме 60 000,00 руб. на 2024 год и каждый год планового периода. Согласно отчету об исполнении бюджета на 01.12.2023 года (форма 0503117) исполнение составило 0,00 руб. **В результате Контрольно-счетная палата рекомендует оценить целесообразность вышеуказанных расходов и при отсутствии потребности исключить данные средства из бюджета поселения.**

В соответствии с пунктом 24 Приказа Минфина России от 24.05.2022 N 82н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» (далее – Приказ № 82н) используются коды: S0000 - S9990 - для отражения расходов местных бюджетов, в целях софинансирования которых из бюджетов субъектов Российской Федерации предоставляются местным бюджетам субсидии и иные межбюджетные трансферты, которые не софинансируются из федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, при перечислении субсидий и иных межбюджетных трансфертов в местный бюджет в доле, соответствующей установленному уровню софинансирования расходного обязательства муниципального образования, при

оплате денежного обязательства получателя средств местного бюджета. В нарушение данной нормы законодательства, при отражении в проекте бюджета софинансирования к субсидии на формирование муниципальных дорожных фондов, вышеуказанный код направления расходов не применялся. Необходимо обеспечить соответствие кода целевой статьи Приказу № 82н, а также внести изменения в Перечень кодов целевых статей расходов бюджета Ивантеевского сельского поселения, утвержденного постановлением Администрации поселения от 09.11.2023 № 111.

Расчеты финансовых ресурсов не представлены, следовательно, оценить достоверность расходов, предусмотренных в проекте бюджета на 2024 год, не представляется возможным.

## Муниципальные программы

Статья 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации предусматривает, что объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации государственных (муниципальных) программ утверждается законом (решением) о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с утвердившим программу нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования.

Проектом решения о бюджете утверждается приложение № 9 «Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам Ивантеевского сельского поселения и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов Ивантеевского сельского поселения на 2024 – 2026 годы». На экспертизу представлены муниципальные программы, а также проекты муниципальных программ.

Наименование муниципальной программы	Объем финансирования согласно паспорту программы, руб.			Объем финансирования в проекте бюджета, руб.		
	2024	2025	2026	2024	2025	2026
«Обеспечение первичных мер пожарной безопасности на территории Ивантеевского сельского поселения на 2024 – 2026 годах»	55 000,00	35 000,00	22 000,00	52 000,00	35 000,00	22 000,00
«Совершенствование и содержание дорожного хозяйства Ивантеевского сельского поселения на 2024-2026 годы»	1 838 900,00	1 493 400,00	1 511 600,00	1 838 900,00	1 493 400,00	1 511 600,00
«Модернизация и ремонт системы уличного освещения Ивантеевского сельского поселения, повышение энергоэффективности и энергосбережения на 2024 – 2026 годы»	170 000,00	60 000,00	50 000,00	170 000,00	60 000,00	50 000,00
«Комплексное развитие благоустройства территории Ивантеевского сельского поселения на 2024 – 2026 годы »	752 000,00	588 200,00	330 140,00	752 000,00	588 000,00	330 140,00

«Обустройство и восстановление воинских захоронений в Ивантеевском сельском поселении на 2024 – 2026 годы»	74 300	10 000,00	10 000,00	74 300	10 000,00	10 000,00
--	--------	-----------	-----------	--------	-----------	-----------

По программе «Обеспечение первичных мер пожарной безопасности на территории Ивантеевского сельского поселения на 2024 – 2026 годах» в паспорте муниципальной программы расходы на 2024 год составили 55 000,0 руб., в разрезе мероприятий (36 000,0 руб.), что не соответствует расходам в проекте бюджета (52 000,0 руб.), в то же время в строке итого по мероприятиям расходы составили 52 000,00 руб. То же касается и плановых периодов.

По программе «Совершенствование и содержание дорожного хозяйства Ивантеевского сельского поселения на 2024-2026 годы» в паспорте подпрограммы «Постановка на кадастровый учет и паспортизация автомобильных дорог Ивантеевского сельского поселения» расходы на 2024 год составили 919 900,0 руб., что не соответствует расходам в разрезе мероприятий подпрограммы (50 000,0 руб.), а также расходам в проекте бюджета (50 000,0 руб.).

По программе «Комплексное развитие благоустройства территории Ивантеевского сельского поселения на 2024 – 2026 годы» в паспорте муниципальной программы расходы на 2025 год составили 588 200,0 руб., что не соответствует расходам в разрезе мероприятий (588 000,0 руб.), а также расходам в проекте бюджета (588 000,0 руб.), на 2026 год расходы составили 330 140,0 руб., что соответствует расходам в проекте бюджета (330 140,0 руб.), в то же время в разрезе мероприятий расходы составили 340 140,0 руб., а в строке итого (225 140,0 руб.).

По программе «Обустройство и восстановление воинских захоронений в Ивантеевском сельском поселении на 2024 – 2026 годы» расходы в проекте бюджета на 2024 год составили 74 300,0 руб., в том числе:

- на реализацию мероприятия «Прочие мероприятия при ремонте и благоустройства воинских захоронений в Ивантеевском сельском поселении» в сумме 51 169,21 руб.

- на реализацию мероприятия «Текущий ремонт и благоустройство воинских захоронений в Ивантеевском сельском поселении» в сумме 23 130,79 руб. В то же время в муниципальной программе расходы предусмотрены на обустройство места захоронения останков погибших при защите Отечества в д. Ивантеево в сумме 74 300,0 руб.

**В результате необходимо обеспечить соответствие сведений между муниципальными программами и проектом бюджета.**

### **Дефицит бюджета**

Бюджет является сбалансированным, дефицит/профицит на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов отсутствует.

Согласно справке Администрации поселения, а также сведениям комитета финансов, по состоянию на 01.01.2023 г. остаток средств бюджета на счетах по учету составил 201 984,40 руб., в том числе средства дорожного фонда в сумме 24 058,81 руб. С учетом ожидаемого исполнения по доходам в сумме 10 233 600,0 руб. и ожидаемого исполнения по расходам в сумме 10 201 110,0 руб., ожидаемый



профицит составит 32 490,0 руб.

Достоверность расчета напрямую зависит от реалистичности представленной поселением информации об ожидаемом исполнении бюджета в 2023 году.

### **Выводы и предложения**

По результатам экспертизы проекта бюджета Ивантеевского сельского поселения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 г.г. Контрольно – счетная палата считает необходимым привести муниципальные программы в соответствие с проектом решения о бюджете, изложить достоверные сведения и показатели с учетом замечаний и предложений Контрольно – счетной палаты.

Код целевой статьи по расходам на софинансирование к субсидии на формирование муниципальных дорожных фондов отразить в соответствии с Приказом № 82н. Внести изменения в Положение о бюджетном процессе поселения.

Председатель контрольно – счетной палаты

Валдайского муниципального района

Е.А. Леванина