

Отчет о деятельности Контрольно – счетной палаты Валдайского муниципального района в 2022 году.

Контрольно – счетная палата Валдайского муниципального района создана 01 февраля 2012 года.

Является самостоятельным юридическим лицом, главным распорядителем бюджетных средств.

Имеет в штатном расписании 2 муниципальные должности – председатель, аудитор, 1 должность муниципальной службы – ведущий инспектор. Штат укомплектован полностью. Все сотрудники имеют высшее профильное образование (2 экономическое, 1 юридическое).

В 2022 году 1 сотрудник прошел курсы повышения квалификации.

На основании заключенных соглашений Контрольно – счетная палата исполняет полномочия контрольно – счетных органов городского и 8 сельских поселений, входящих в состав Валдайского муниципального района.

В процессе реализации возложенных на нее полномочий осуществляла контрольную, экспертно – аналитическую, информационную и иную деятельность в соответствии с Планом работы на 2022 год, утвержденным Приказом председателя Контрольно - счетной палаты Валдайского района.

Деятельность Контрольно - счётной палаты была направлена в первую очередь на выявление рисков, способных оказывать негативное влияние на сбалансированность бюджета, оптимизацию расходов, предотвращение неэффективного использования бюджетных средств и муниципального имущества, соблюдение законодательства при осуществлении муниципальных закупок.

В обязательном порядке были проверены годовые отчеты об исполнении бюджетов Валдайского муниципального района, городского и сельских поселений, бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств за 2021 год. По результатам составлены акты внешней проверки, внесены предложения по совершенствованию бюджетной деятельности. Контрольно – счетной палатой было указано на необходимость устранения нарушений и принятия мер к недопущению нарушений при составлении отчетности об исполнении бюджета.

Наиболее распространенные нарушения:

нарушение порядка составления и предоставления отчета об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

несоответствия между данными главной книги и годовой бюджетной отчетности;

наличие внутренних противоречий между формами годовой бюджетной отчетности;

некорректное планирование доходной и расходной частей бюджета;

несоответствие (отсутствие) документов и материалов, представляемых одновременно с проектом бюджета, требованиям законодательства;

отсутствие расчетов финансовых ресурсов;

нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации;

нарушение порядка принятия решений о разработке и формирования муниципальных программ, оценки их планируемой эффективности.

Несмотря на замечания Контрольно – счетной палаты нарушения постоянно повторяются.

На основании плана работы на 2022 год проведено совместное со Счетной палатой Новгородской области контрольное мероприятие по вопросу проверки целевого и эффективного использования средств, предоставляемых из областного и местных бюджетов на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в образовательных организациях в муниципальном автономном образовательном учреждении «Средняя школа № 1 им. М. Аверина г. Валдай» и муниципальном автономном образовательном учреждении «Средняя школа № 4 с. Яжелбицы», согласно утвержденной программе контрольного мероприятия, за 2021 год и истекший период 2022 года.

Нарушения касались как федерального законодательства (приказ Минфина России от 30.03.2015 № 52н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, и Методических указаний по их применению», Федеральный закон от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»), так и муниципальных правовых актов, в частности Положения о закупке товаров, работ, услуг муниципальных автономных общеобразовательных учреждений. Кроме того, не соблюдены Методические рекомендации 2.4.0179-20. 2.4. «Гигиена детей и подростков. Рекомендации по организации питания обучающихся общеобразовательных организаций. Методические рекомендации», утвержденных Главным государственным санитарным врачом Российской Федерации 18.05.2020, а также требования санитарно – эпидемиологических

правил и норм СанПиН 2.3/2.4.3590-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения», утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 27.10.2020 № 32.

На организацию бесплатного горячего питания в проверяемом периоде были предусмотрены субсидии:

- на 2021 год в сумме 4 470,8 тыс. руб. (МАОУ «СШ № 1 им. М. Аверина г. Валдай» - 3 049,2 тыс. руб., МАОУ «СШ № 4 с. Яжелбицы» - 1 421,6 тыс. руб.), использовано 3 361,7 тыс. руб. (МАОУ «СШ № 1 им. М. Аверина г. Валдай» - 2 337,0 тыс. руб., МАОУ «СШ № 4 с. Яжелбицы» - 1 024,7 тыс. руб.).

- на 01.10.2022 предусмотрено 4 242,9 тыс. руб. (МАОУ «СШ № 1 им. М. Аверина г. Валдай» - 2 815,7 тыс. руб., МАОУ «СШ № 4 с. Яжелбицы» - 1 427,2 тыс. руб.), использовано 1 725,2 тыс. руб. (МАОУ «СШ № 1 им. М. Аверина г. Валдай» - 1 111,1 тыс. руб., МАОУ «СШ № 4 с. Яжелбицы» - 614,1 тыс. руб.).

Невостребованные средства в общеобразовательные организации не поступали. Финансирование расходов на организацию бесплатного горячего питания обучающихся начальных классов осуществлено учредителем по потребности образовательной организации.

В ходе проведения контрольного мероприятия выявлены следующие нарушения:

- в расчетах объемов средств на организацию горячего питания комитетом образования завышены расходы (2 нарушения).

- состав бракеражной комиссии в приказах общеобразовательной организации не соответствует составу в Положении о бракеражной комиссии (2 нарушения).

- количество детодней в табелях не соответствуют сведениям в актах оказанных услуг (3 нарушения).

- количество дней, указанных в табелях не соответствует фактическому количеству детодней (8 нарушений).

- положение о закупках не утверждено наблюдательным советом (2 нарушения).

- положение о закупке не соответствует Типовому положению.
- фактическое предоставление завтрака не соответствует времени, утвержденному приказом директора.
 - возрастные группы, указанные в ассортиментном перечне основных групп продовольственных товаров, не соответствуют требованиям СанПиН (2 нарушения).
- наименование таблицы в приложении к договорам на аутсорсинг питания не соответствует содержащимся в ней сведениям (2 нарушения).
- график работы школьной столовой, размещенный на сайте, не соответствует графику, утвержденному приказом директора.
- меню на сайте не соответствует фактическому меню.
- не размещена информация по горячему питанию на сайте.
- в нарушение Положения о порядке доступа родителей в помещение для организации горячего питания, по результатам посещения столовой акт не составлен.
- критерии оценки блюд в бракеражном журнале не соответствуют Положению о бракеражной комиссии (2 нарушения).
- нарушен порядок заполнения бракеражного журнала (2 нарушения).
- в нарушение Положения о бракеражной комиссии бракеражный журнал не пронумерован не прошнурован и не скреплен печатью.
- при формировании бракеражной комиссии не учтен принцип ее ежегодного обновления, установленный Положением о бракеражной комиссии.
- время снятия бракеражной пробы в бракеражном журнале не соответствует фактическому времени снятия пробы (2 нарушения).
- фактическая масса порции превысила массу порции в ежедневном меню.
- в нарушение Положения о бракеражной комиссии медицинский работник не присутствует при проверке соблюдения санитарно – гигиенических требований при подаче блюд.
- в нарушение статьи 3 Федерального закона № 273-ФЗ и пункта 2.2 Методических рекомендаций 2.4.0179-20. 2.4. «Гигиена детей и подростков. Рекомендации по организации питания обучающихся образовательных

организаций. Методические рекомендации» режим посещения столовой установлен без учета продолжительности перерыва для приема горячего питания 20 минут (3 нарушения).

- в нарушение пункта 2.2 Методических рекомендаций 2.4.0179-20. 2.4. «Гигиена детей и подростков. Рекомендации по организации питания обучающихся образовательных организаций. Методические рекомендации» учащиеся 1-2 классов обеспечиваются горячим питанием на первой перемене.

- время питательных перемен, утвержденных в графике, не соответствует фактическому времени посещения детьми столовой.

- ежедневные меню в общеобразовательном учреждении не в полной мере соответствуют примерному меню, утвержденному директором учреждения (2 нарушения).

- в нарушение пункта 2.2 Методических рекомендаций 2.4.0179-20. 2.4. «Гигиена детей и подростков. Рекомендации по организации питания обучающихся образовательных организаций. Методические рекомендации», а также норм СанПиН имелись случаи замены блюд (2 нарушения).

- превышена энергетическая ценность школьного завтрака (7 нарушений).

- детей обеспечивали завтраком по меню обедов.

- в меню включены колбасные изделия, что не способствует реализации принципов здорового питания, определенных в Методических рекомендациях 2.4.0179-20. 2.4.

- время предоставления бесплатного горячего питания в договорах не соответствует фактическому времени предоставления завтрака (2 нарушения).

- форма табеля, а также буквенные обозначения, не соответствует федеральному законодательству.

- образовательными организациями неправомерно перечислены бюджетные средства за организацию бесплатного горячего питания, в то время как фактически данные услуги школе не оказывались, что привело к нецелевому использованию бюджетных средств в сумме 123,9 тыс. рублей.

- в нарушение Положения о закупках не размещено в единой информационной системе извещение о проведение закупки у единственного

поставщика, а также дополнительные соглашения об изменении цены договоров.

- в нарушение условий договора не соблюден срок оплаты за оказанные услуги по горячему питанию.

В ходе контрольного мероприятия осуществлялось посещение школьных столовых в помещениях общеобразовательных учреждений (в течение 5 дней на каждое учреждение). После каждого приема пищи производилось взвешивание отходов. Результаты взвешивания показали, что процент отходов составил: по МАОУ «СШ № 1 им. М. Аверина г. Валдай» - 45,6 %, МАОУ «СШ № 4 с. Яжелбицы» - 20,3 %. В то же время в отдельные дни процент отходов составлял более 50 процентов и доходил до 74,1%.

Проведено анкетирование родителей на предмет обеспечения бесплатным горячим питанием учащихся в школе. Представлено 207 анкет, заполненных родителями. Согласно анкетированию, удовлетворены качеством приготовления пищи около 83,0 процента родителей, не удовлетворены 17,1 процента. Задачей анкетирования также являлось выявление мнения родителей о достаточности продолжительности перемены для того, чтобы ребенок успел поесть в школе, по результатам которого большее количество родителей оценили продолжительность перемены для приема пищи как достаточную (88,6 процентов) и 8,0 процентов родителей сообщили о недостаточности продолжительности перемены. В то же время, при посещении столовой выявлено, что для приема пищи детям достаточно более короткого промежутка времени,

Из устного пояснения директора школы следует, что желание на участие в родительском контроле изъявил только один родитель. В то же время, согласно результатам проведенного анкетирования, 12 человек хотели бы поучаствовать, но не знают, что такое возможно, 3 человека пробовали, но их не пустили.

Согласно пункту 8 плана работы Контрольно – счетной палаты, планировалось проведение совместного со Счетной палатой Новгородской области контрольного мероприятия по проверке целевого и эффективного использования средств областного и местных бюджетов, направленных на реализацию регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» по национальному проекту «Жилье и городская среда» (выборочно). Планировалось проверить использование бюджетных средств на благоустройство общественной территории в 2022 году (проект «Валдай_ЦЕНТР» - реконструкция площади Свободы (южная часть) г. Валдай»). Мероприятие не проводилось, поскольку в период срока исполнения данного мероприятия (1-3 кварталы 2022 года) работы были не закончены. Счетной палатой Новгородской области контрольное мероприятие проведено и окончено 6 сентября 2022 года.

В 2022 году проводился мониторинг реализации на территории Валдайского района национальных проектов: "Культура", "Образование", "Жильё и городская среда". Общая сумма предусмотренного финансирования

национальных проектов на 2022 год составляет - 19 728 891,71 рублей, в том числе за счёт средств федерального бюджета в сумме 6 118 359,75 рублей, областного бюджета в сумме 7 346 441,03 рублей, бюджета муниципального района в сумме 56 993,93 рублей, бюджета городского поселения в сумме 6 207 097,00 рублей:

- по национальному проекту "Образование" предусмотрено финансирование в сумме - 4 000 900,00 рублей за счёт средств областного бюджета.

- по национальному проекту "Культура" предусмотрено финансирование в сумме - 5 729 286,71 рублей, в том числе за счёт средств федерального бюджета в сумме - 2 440 500,00 рублей, областного бюджета в сумме - 3 231 792,78 рублей, бюджета муниципального района в сумме - 56 993,93 рублей.

- по национальному проекту "Жильё и городская среда" предусмотрено финансирование в сумме - 9 998 705,00 рублей, в том числе за счёт средств федерального бюджета в сумме - 3 677 859,75 рублей, областного бюджета в сумме - 113 748,25 рублей, бюджета городского поселения в сумме - 6 207 097,00 рублей.

Процент кассового освоения денежных средств по национальным проектам за 2022 год составил 100 %.

Контрольно – счетной палатой проведено 154 экспертно - аналитических мероприятий (2021 год – 125), в том числе:

101 финансово – экономическая экспертиза проектов муниципальных программ,

39 экспертиз проектов решений представительных органов Валдайского муниципального района «О бюджете»,

10 экспертиз проектов решений представительных органов Валдайского муниципального района «Об исполнении бюджета»,

4 экспертизы годовой бюджетной отчетности.

В рамках контрольного мероприятия проверено 8 713,7 тыс. руб. (бюджетные средства). Выявлено нарушений на сумму 123,9 тыс. руб. (нецелевое использование бюджетных средств).

Всего, при осуществлении контрольной деятельности, выявлено 426 нарушений (2021 год – 270 нарушений):

341 нарушение классифицировано в соответствии с Классификатором нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), утвержденный постановлением Коллегии Счетной палаты РФ от 07.09.2017 N 9ПК (2021 год – 265). Из них 234 нарушения при формировании и исполнении бюджетов (2021 год – 125), 98 нарушений правил ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности (2021 год – 100), 1 нарушение в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью (2021 год – 29), 5 нарушений

при осуществлении муниципальных закупок (2021 год – 10), нецелевое использование бюджетных средств – 3 нарушения (2021 год – 0);

85 неклассифицированных нарушений, в том числе: 28 нарушений - при формировании и исполнении бюджетов, 57 - в ходе совместного со Счетной палатой Новгородской области контрольного мероприятия.

В целях совершенствования работы Контрольно – счетной палаты продолжается сотрудничество и взаимодействие со Счетной палатой Новгородской области, правоохранительными органами.

На постоянной основе обеспечено участие работников Контрольно – счетной палаты в работе комиссий и заседаний Думы Валдайского муниципального района и Совета депутатов городского поселения.

Все замечания и предложения Контрольно – счетной палаты учитываются Администрацией при принятии решений.

Председатель
Контрольно – счетной палаты
Валдайского муниципального района

Е.А. Леванина