



**Российская Федерация  
Новгородская область**  
**АДМИНИСТРАЦИЯ ВАЛДАЙСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**  
**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

18.01.2024 № 173  
Валдай

**Об утверждении муниципальной программы  
«Развитие форм участия населения  
в осуществлении местного самоуправления  
в Валдайском муниципальном районе  
на 2024 - 2028 годы»**

Во исполнение Федерального закона от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», в соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Администрации Валдайского муниципального района от 16.01.2020 № 48 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Валдайского муниципального района и Валдайского городского поселения, их формирования, реализации и проведения оценки эффективности» Администрация Валдайского муниципального района **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить муниципальную программу «Развитие форм участия населения в осуществлении местного самоуправления в Валдайском муниципальном районе на 2024 - 2028 годы» (далее – муниципальная программа).

2. Опубликовать постановление в бюллетене «Валдайский Вестник» и разместить на официальном сайте Администрации Валдайского муниципального района в сети «Интернет».

3. Постановление вступает в силу с 1 января 2024 года.

**Глава муниципального района**

**Ю.В.Стадэ**

УТВЕРЖДЕНА  
постановлением Администрации  
муниципального района  
от 18.01.2024 № 173

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА  
«Развитие форм участия населения в осуществлении  
местного самоуправления в Валдайском  
муниципальном районе на 2024 - 2028 годы»**

**Паспорт муниципальной программы  
«Развитие форм участия населения в осуществлении  
местного самоуправления в Валдайском  
муниципальном районе на 2024 - 2028 годы»**

Ответственный исполнитель муниципальной программы	комитет по организационным и общим вопросам Администрации Валдайского муниципального района					
Соисполнители муниципальной программы	-					
Цели муниципальной программы	создание благоприятных правовых и экономических условий для развития форм участия населения в осуществлении местного самоуправления в Валдайском муниципальном районе					
Задачи муниципальной программы	методическое и информационное сопровождение по вопросам создания, организации, развития территориального общественного самоуправления в Валдайском муниципальном районе; развитие института старост сельских населенных пунктов; развитие, поддержка и повышение активности участия граждан в осуществлении местного самоуправления; стимулирование социальной активности граждан, членов ТОС, старост сельских населенных пунктов, добившихся значительных успехов в общественной работе, внесших значительный вклад в развитие местного самоуправления					
Подпрограммы муниципальной программы	-					
Сроки реализации муниципальной программы	2024-2028 годы					
Объемы и источники финансирования муниципальной программы с разбивкой по годам реализации	Источник финансирования, тыс.руб.					
	год	бюджет муниципального района	областной бюджет	бюджет городского поселения	внебюджетные средства	итого
	1	2	3	4	5	6
	2024	348,0	-	-	-	348,0
	2025	348,0	-	-	-	348,0
	2026	348,0	-	-	-	348,0
	2027	348,0	-	-	-	348,0
	2028	348,0	-	-	-	348,0
Всего	1044,0	-	-	-	1044,0	

Ожидаемые конечные результаты реализации муниципальной программы	повышение уровня информированности населения о возможности участия в осуществлении местного самоуправления; создание условий для активизации участия граждан в непосредственном осуществлении местного самоуправления; увеличение количества территориальных общественных самоуправлений; реализация инициативных проектов в муниципальных образованиях
--	--

### **Характеристика текущего состояния форм участия населения в осуществлении местного самоуправления в Валдайском муниципальном районе, приоритеты и цели муниципальной политики в указанной сфере**

Местное самоуправление представляет собой один из важнейших институтов гражданского общества. Основной задачей органов местного самоуправления является обеспечение жизнедеятельности населения муниципального образования. Взаимодействие органов местного самоуправления и местного сообщества подразумевает, что они партнеры в достижении общей цели: повышение уровня и качества жизни населения. Кроме того, комплексное социально-экономическое развитие территорий основывается на привлечении ресурсов населения к управлению в самых различных формах. Весомым звеном в становлении системы местного самоуправления должно стать развитие института старост сельских населенных пунктов, территориального общественного самоуправления, поддержка инициатив граждан.

Согласно действующему законодательству под территориальным общественным самоуправлением (далее – ТОС) понимается самоорганизация граждан по месту жительства на части территории муниципального образования для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив в решении вопросов местного значения. Как форма участия населения в осуществлении местного самоуправления ТОС реализуется посредством проведения собраний и конференций, а также посредством создания органов ТОС, что свидетельствует о наиболее полной самоорганизации граждан. ТОС ни в коем случае не заменяют органы местного самоуправления или организации жилищно-коммунального хозяйства и социальной помощи, целью ТОС является помощь населению в осуществлении собственных инициатив по вопросам местного значения.

За период 2019-2023 годов Администрацией Валдайского муниципального района осуществлялись мероприятия по развитию территориального общественного самоуправления в районе:

- организация и проведение совещаний, семинаров с Главами сельских поселений, с активными гражданами, активами ТОС просветительского характера;

- проведение ежегодного конкурса «Лучшее территориальное общественное самоуправление Валдайского муниципального района»;

изготовление и распространение информационных материалов по вопросам создания, деятельности ТОС, участия в приоритетных региональных проектах.

Количество ТОС за период 2019-2023 годов:

2019 год – 31;

2020 год – 31;

2021 год – 35;

2022 год – 37;

2023 год – 37.

Согласно статье 27.1. Федерального закона от 6 октября 2023 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» для организации взаимодействия органов местного самоуправления и жителей сельского населенного пункта при решении вопросов местного значения в сельском населенном пункте может назначаться староста сельского населенного пункта.

Основными задачами деятельности старост является представительство интересов жителей, оказание помощи органам местного самоуправления в решении вопросов местного значения, вовлечение населения в их решение.

Старосты, работая непосредственно с людьми, решают социальные проблемы по месту жительства, привлекая потенциал населения. Результатом этого процесса стало снижение социальной напряжённости за счёт упорядочения взаимоотношений населения с органами власти. Задача органов местного самоуправления – максимально использовать эту инициативу и способствовать её развитию.

Начиная с 2018 года в муниципальных образованиях Валдайского муниципального района избираются старосты сельских населенных пунктов. За период 2019-2023 годов Администрацией Валдайского муниципального района осуществлялись ряд мероприятий по развитию института старост:

методическое сопровождение Администраций сельских поселений в разработке и учреждении нормативных правовых актов в данной области;

мониторинг осуществления материального стимулирования старост.

Данных мероприятий не достаточно для развития института старост. Необходима более широкая просветительская работа, организация семинаров, разработка мер стимулирования работы старост.

Количество старост за период 2019-2023 годов:

2019 год – 74;

2020 год – 74;

2021 год- 71;

2022 год-71;

2023 год – 69.

В 2020 году в Федеральный закон от 06.10.2023 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» введена статья 27.1. «Инициативные проекты». Согласно данной статье в целях реализации мероприятий, имеющих приоритетное значение для жителей муниципального образования или его части, по решению вопросов

местного значения или иных вопросов, право решения которых предоставлено органам местного самоуправления, в местную администрацию может быть внесен инициативный проект.

Задачами реализации инициативных проектов являются:

повышение эффективности бюджетных расходов за счет вовлечения жителей в процессы принятия решений на местном уровне и усиление гражданского контроля за деятельностью органов местного самоуправления Валдайского муниципального района в ходе реализации инициативных проектов;

повышение открытости деятельности органов местного самоуправления.

В 2020 году нормативными правовыми актами Думы Валдайского муниципального района установлены Порядок реализации инициативных проектов в Валдайском муниципальном районе; Порядок определения территории, части территории Валдайского муниципального района, предназначенной для реализации инициативных проектов; Порядок проведения конкурсного отбора инициативных проектов для реализации на территории, части территории Валдайского муниципального района; Положение о конкурсной комиссии по организации и проведению конкурсного отбора инициативных проектов.

Источником финансового обеспечения реализации инициативных проектов являются предусмотренные решением о бюджете Валдайского муниципального района бюджетные ассигнования на реализацию инициативных проектов. В период 2019-2023 годов такие проекты на территории Валдайского муниципального района не реализовывались.

Развитие муниципального образования, управление им может быть эффективным только в том случае, если имеется заинтересованность населения в общественно-значимых вопросах, их решении. Поэтому востребованность в органах территориального общественного самоуправления, старостах сельских населенных пунктов сегодня не случайна.

В процессе работы с гражданским сообществом выявился ряд проблем: недостаточная активность населения по осуществлению прав в области самоуправления;

недостаточность финансовых ресурсов для реализации инициатив граждан;

недооценка органами местного самоуправления, общественными объединениями возможностей ТОС, института старост в решении социальных проблем, организации работ по благоустройству, озеленению территорий, и т.п.

Именно поэтому особое внимание следует уделить решению вышеуказанных проблем, созданию благоприятных условий для конструктивного сотрудничества жителей и органов ТОС с органами местного самоуправления, общественными организациями, предпринимателями, иными заинтересованными организациями.

Решение проблем территорий возможно тогда, когда есть поддержка органов местного самоуправления. Такие формы сотрудничества органов местного самоуправления с институтами гражданского общества как встречи, семинары, совместные мероприятия ведут к повышению авторитета и роли органов ТОС в жизни муниципального образования.

При выполнении намеченных в муниципальной программе мероприятий предполагается увеличить количество территориальных общественных самоуправлений на территории Валдайского муниципального района, выявить активных граждан, из числа которых будет сформирован актив, организующий общественность для решения вопросов местного значения, предлагающих инициативные проекты. Реализация муниципальной программы позволит определить приоритеты развития территориального общественного самоуправления, института старост в среднесрочной перспективе и сформировать информационный слой, направленный на развитие территориального общественного самоуправления, института старост.

Ожидаемые социально-экономические результаты от реализации программы:

- повышение уровня информированности населения о возможности участия в осуществлении местного самоуправления;

- создание условий для активизации участия граждан в непосредственном осуществлении местного самоуправления;

- увеличение количества территориальных общественных самоуправлений;

- реализация инициативных проектов в муниципальных образованиях.

### **Основные показатели и анализ социальных, финансово-экономических и прочих рисков реализации муниципальной программы**

Основными рисками в реализации муниципальной программы являются недостаточное и (или) несвоевременное финансирование мероприятий программы, безынициативность граждан.

Эффективное управление рисками предполагает точное и своевременное финансирование мероприятий муниципальной программы, информирование граждан, своевременное принятие управленческих решений при возникновении тенденции роста рисков.

### **Механизм управления реализацией муниципальной программы**

Руководство реализацией муниципальной программы осуществляет заказчик муниципальной программы.

Общий контроль за реализацией программных мероприятий осуществляется комитетом по организационным и общим вопросам Администрации муниципального района.

Комитет по организационным и общим вопросам до 15 июля текущего года и до 1 марта года, следующего за отчетным, готовит полугодовой и годовой [отчеты](#) о ходе реализации муниципальной программы по форме, утвержденной постановлением Администрации Валдайского муниципального района от 16.01.2020 № 48 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Валдайского муниципального района и Валдайского городского поселения, их формирования, реализации и проведения оценки эффективности», и направляет в комитет экономического развития Администрации муниципального района.

При необходимости комитетом по организационным и общим вопросам готовятся предложения по уточнению мероприятий муниципальной программы, объемов финансирования, механизма реализации муниципальной программы, исполнителей муниципальной программы, показателей для оценки эффективности реализации муниципальной программы.

### **ПЕРЕЧЕНЬ целевых показателей муниципальной программы**

№ п/п	Наименование целевого показателя	Единица измерения	Базовое значение целевого показателя (2023 год)	Значение целевого показателя по годам				
				2024	2025	2026	2027	2028
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1.	Муниципальная программа «Развитие форм участия населения в осуществлении территориального местного самоуправления в Валдайском муниципальном районе на 2024-2028 годы»							
1.1.	Количество зарегистрированных органов ТОС на территории Валдайского муниципального района	ед.	37	38	39	40	41	42
1.2.	Количество разработанных видов методической, информационной, другой печатной продукции для ТОС, старост, граждан		1	4	4	4	4	4

1.3.	Количество размещенных информационных материалов по теме участия населения в осуществлении местного самоуправления на официальном сайте Администрации муниципального района	ед.	2	4	4	4	4	4
1.4.	Количество встреч, семинаров, совещаний, конференций, «круглых столов» с участием представителей общественности, членов ТОС, старост, активных граждан	ед.	2	8	8	8	8	8
1.6.	Количество проведенных конкурсов «Лучшее ТОС Валдайского муниципального района»	ед.	1	1	1	1	1	1
1.7.	Количество проведенных конкурсов «Лучший староста сельского населенного пункта Валдайского муниципального района»	ед.	1	1	1	1	1	1
1.8.	Количество реализованных инициативных проектов	ед.	0	1	1	1	1	1



## Мероприятия муниципальной программы

№ п/п	Наименование мероприятия	Исполнитель	Срок реализации	Целевой показатель (номер целевого показателя из паспорта муниципальной программы)	Источник финансирования	Объем финансирования по годам (тыс. руб.)				
						2024	2025	2026	2027	2028
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
1.	Задача 1: Методическое и информационное сопровождение по вопросам создания, организации, развития территориального общественного самоуправления в Валдайском муниципальном районе									
1.1.	Изготовление информационно-раздаточного материала, листовок, и т.п. по вопросам создания, организации, развития ТОС	комитет по организационным и общим вопросам Администрации муниципального района	2024-2028 годы	1.1 1.2	бюджет Валдайского муниципального района	2,0 потрачено	2,0	2,0	2,0	2,0
1.2.	Размещение информационных материалов по теме ТОС на официальном сайте Администрации муниципального района	комитет по организационным и общим вопросам Администрации муниципального района	2024-2028 годы	1.1 1.3	бюджет Валдайского муниципального района	-	-	-	-	-
1.3.	Организация семинаров, совещаний, «круглых столов» с участием членов ТОС	комитет по организационным и общим вопросам Администрации муниципального района	2024-2028 годы	1.1 1.4	бюджет Валдайского муниципального района	2,0 1335,12 потрачено	2,0	2,0	2,0	2,0
2.	Задача 2: Развитие института старост сельских населенных пунктов									
2.1.	Изготовление информационно-раздаточного материала, листовок, и т.п. для старост сельских населенных пунктов	комитет по организационным и общим вопросам Администрации муниципального района	2024-2028 годы	1.2	бюджет Валдайского муниципального района	2,0 потрачено	2,0	2,0	2,0	2,0
2.2.	Организация и проведение семинаров, совещаний, конференций, «круглых столов» с участием старост сельских населенных пунктов	комитет по организационным и общим вопросам Администрации муниципального района	2024-2028 годы	1.4	бюджет Валдайского муниципального района	2,0	2,0	2,0	2,0	2,0
Задача 3: Развитие, поддержка и повышение активности участия граждан в осуществлении местного самоуправления										

3.1.	Размещение информационных материалов по теме участия населения в осуществлении местного самоуправления на официальном сайте Администрации муниципального района	комитет по организационным и общим вопросам Администрации муниципального района	2024-2028 годы	1.1 1.3	бюджет Валдайского муниципального района	-	-	-	-	-
3.2.	Организация встреч с населением Валдайского муниципального района	комитет по организационным и общим вопросам Администрации муниципального района	2024-2028 годы	1.1 1.3	бюджет Валдайского муниципального района	-	-	-	-	-
4.	Задача 4: Стимулирование социальной активности граждан, старост, членов ТОС, добившихся значительных успехов в общественной работе, внесших значительный вклад в развитие местного самоуправления									
4.1.	Проведение ежегодного конкурса «Лучшее ТОС Валдайского муниципального района»	комитет по организационным и общим вопросам Администрации муниципального района	2024-2023 годы	1.1 1.6	бюджет Валдайского муниципального района	100,0 потрачено	100,0	100,0	100,0	100,0
4.2.	Проведение ежегодного конкурса «Лучший староста сельского населенного пункта Валдайского муниципального района»	комитет по организационным и общим вопросам Администрации муниципального района	2024-2023 годы	1.7	бюджет Валдайского муниципального района	60,0 потрачено	60,0	60,0	60,0	60,0
4.2.	Включение представителей органов ТОС, старост в составы советов, комиссий, рабочих групп, создаваемых в органах местного самоуправления, в целях вовлечения населения в принятие управленческих решений	комитет по организационным и общим вопросам Администрации муниципального района	2024-2028 годы	1.1	бюджет Валдайского муниципального района	-	-	-	-	-
4.3.	Участие в областных мероприятиях, направленных на развитие ТОС, института старост	комитет по организационным и общим вопросам Администрации муниципального района	2024-2028 годы	1.1	бюджет Валдайского муниципального района	30,0	30,0	30,0	30,0	30,0
4.4.	Награждение членов ТОС, старост, активных граждан Благодарственным письмом Главы муниципального района, Почетной грамотой Администрации Валдайского муниципального района за значительные успехи	комитет по организационным и общим вопросам Администрации муниципального района	2024-2028 годы	1.1 1.6 1.7	бюджет Валдайского муниципального района	-	-	-	-	-

	Задача 5: Участие граждан в инициативных проектах									
5.1.	Подготовка и реализация инициативного проекта	комитет по организационным и общим вопросам Администрации муниципального района	2024-2028 годы	1.8	бюджет Валдайского муниципального района	150,0	150,0	150,0	150,0	150,0
	<b>ИТОГО по Программе</b>					<b>348,0</b>	<b>348,0</b>	<b>348,0</b>	<b>348,0</b>	<b>348,0</b>